

## Portugalia в XXI веке • Portugal en el siglo XXI

# Fórmula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de los Claveles

P.P. Yakovlev

## → Resumen

El artículo ofrece una visión general de la economía portuguesa en el último cuarto del siglo XX y principios del XXI. Al evaluar varios indicadores clave del desarrollo económico en la perspectiva histórica, el autor identifica los factores más importantes que determinan la dinámica del crecimiento socioeconómico nacional. En más de cuatro décadas transcurridas desde la "Revolución de los Claveles" (25 de abril de 1974), en la República Portuguesa se han producido profundos cambios en la economía y en el ámbito sociopolítico. En el país han surgido sectores económicos nuevos y se han modernizado los tradicionales, se ha formado un sistema moderno de producción y consumo, el volumen del PIB se ha multiplicado por seis y la exportación de bienes y servicios ha crecido exponencialmente. En general, Portugal se ha integrado orgánicamente en el sistema de las relaciones económicas mundiales ocupando un lugar digno en la división global del trabajo. Al mismo tiempo, hay que tener en cuenta el efecto de la crisis mundial de 2008–2009, cuando la economía del país se vio en el epicentro de la "tormenta ideal" (conjugación de factores negativos internos y externos) y sufrió un retroceso en prácticamente todos los indicadores macroeconómicos clave. A pesar de este fallo sistémico, en la segunda mitad de la década de 2010 Portugal logró salir del pico de la crisis, superando así, en gran medida, las consecuencias de la recesión y demostrando poseer una de las tasas de crecimiento más altas entre los países de la zona del euro. Sin embargo, la preservación de la dinámica económica positiva se ve hoy en día amenazada por los desafíos externos que requieren una respuesta oportuna y eficaz. Estos desafíos de alcance global incluyen la pandemia de COVID-19, cuyo impacto económico ha sido un verdadero shock para Portugal, así como para muchos otros países del mundo.

## → Palabras clave

Portugal, desarrollo posrevolucionario, modernización económica, efectos de la crisis mundial, salida de la recesión, comercio exterior, problemas y desafío, efecto de COVID-19

**Declaración de divulgación:** El autor no informó de ningún posible conflicto de intereses.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>

### Artículo de investigación

**Petr Pavlovich Yakovlev**, doctor en economía, jefe del Centro de Estudios Ibéricos, Instituto de Latinoamérica, Academia de Ciencias de Rusia; profesor del Departamento de Negocios Internacionales y Aduanas, Universidad Rusa de Economía Plejánov, Moscú (Rusia)

### E-mail:

[petrp.yakovlev@yandex.ru](mailto:petrp.yakovlev@yandex.ru)

**Para la correspondencia:** 115035, Rusia, Moscú, c/Bolshaya Ordynka, 21/16

**Para citar:** Yakovlev, Petr Pavlovich. "Fórmula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de los Claveles" [Growth formula: the Portuguese economy after the "Carnation Revolution"]. *Cuadernos Iberoamericanos* 8, no. 3 (2020): 74–88. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>. [In Spanish]

**El artículo fue recibido por los editores:** 13.12.2020

**Aceptado para publicación:** 15.01.2021



Luego de sumirse en el remolino de la crisis mundial de 2008 – 2009, el estado portugués sufrió graves consecuencias económicas y financieras, el PIB se contrajo, el sistema bancario perdió estabilidad, aumentó considerablemente el desempleo, se redujeron los ingresos reales de la mayor parte de la población, decenas de miles de portugueses abandonaron su patria en busca de empleos en el extranjero. En 2011 el país se encontró a un paso del default y tuvo que buscar ayuda internacional por un monto de 78 mil millones de euros.<sup>1</sup> Tras recibir esta potente inyección financiera, Lisboa llevó a cabo reformas estructurales y logró que la economía volviera a la trayectoria de crecimiento. Como resultado, según los expertos, en la segunda mitad de la década de 2010 Portugal se convirtió en uno de los países europeos más atractivos para vivir y hacer negocios: empezaron a prosperar las empresas emergentes, crecieron las inversiones, los extranjeros fueron comprando bienes inmuebles y el número de turistas aumentó de manera estable. A su vez, no se pudo “ampliar” todos los cuellos de botella en la economía, algunos problemas estructurales quedaron sin resolver, surgieron nuevos desafíos internos y externos, de los cuales el más amenazante fue la COVID-19.

## Modernización a la portuguesa

Durante mucho tiempo Portugal siguió siendo una periferia poco desarrollada de Europa Occidental, muy por detrás de los líderes continentales en todos los principales indicadores económicos y sociales. Hasta el último tercio del siglo XX, el perfil económico del país y su lugar en la división mundial del trabajo estaba determinado por la agricultura, la pescadería y algunos sectores de la industria ligera y de la minería. La economía estaba en gran medida cerrada al mercado extranjero y a la competencia internacional, prácticamente “cociéndose en su propia salsa”, lo que contrastaba marcadamente con los esfuerzos de otras empresas europeas que apostaban por la integración regional y la expansión económica exterior.

La situación económica de Portugal empezó a cambiar drásticamente a mediados de la década de 1970, después de la Revolución de los Claveles y en plena ola de la renovación posrevolucionaria de la vida política. Durante este período la economía lusa experimentó una profunda transformación antiliberal. Se nacionalizaron importantes activos industriales y financieros, aseguradoras, grandes propiedades de tierra, la participación del Estado en el PIB fue del 40%. Pero el experimento estatista no superó la prueba del tiempo. Debido a las condiciones políticas imperantes (internas y externas), la estrategia de crecimiento económico empezó a experimentar cambios sustanciales que se volvieron irreversibles desde la adhesión del país a las Comunidades Europeas (1 de enero de 1986).<sup>2</sup>

Esto llevó a un giro de 180o en la política macroeconómica. De conformidad con las exigencias de Bruselas, en el país se desarrolló un proceso de liberalización de la economía, se realizó la reprivatización de una parte significativa del sector público (en 2001 la participación del estado en el PIB se redujo al 8%) y se dieron pasos hacia una diversificación económica. Como resultado, la estructura del PIB cambió visiblemente: se redujo considerablemente la parte del sector agrícola y minero, pero aumentó la proporción del sector servicios (hasta un 74,5% en 2008).<sup>3</sup> Al mismo tiempo, la internalización de la economía local fue adquiriendo un carácter sistémico, que abandonó definitivamente los rasgos de cierre y autarquía. En otras palabras, Portugal optó por el camino de un desarrollo activo de las recetas

1 Yakovleva 2016 (b), 35-39.

2 Medeiros Ferreira 2000, 142-150.

3 Mateus 2013, 275.

económico – financieras y sociales de Europa Occidental, integrándose en el proceso de una modernización desarrollista.<sup>1</sup>

El *capital extranjero* desempeñó un papel importante en el desarrollo y la diversificación de la economía portuguesa. El mayor proyecto de inversión extranjera valorado en unos 2 mil millones de euros fue la construcción de la factoría de automóviles *Autoeuropa* en la ciudad de Palmela, emprendida a principios de los años noventa por las empresas *Ford* y *Volkswagen* (en 1999 la empresa pasó a ser controlada totalmente por el grupo *Volkswagen*). Puesta en servicio en 1995, la planta se convirtió en uno de los líderes de la industria nacional contribuyendo de esta manera a la modernización técnica y desempeñando un papel nada despreciable en el aumento de los volúmenes de exportación de productos industriales. Pero la alta competencia en los mercados europeos nunca permitió a *Autoeuropa* alcanzar su capacidad de diseño (en torno a 200 mil vehículos por año), y a mediados de la década de 2000 la producción se redujo a 80–90 mil vehículos, lo que atestigua las graves dificultades que estaba viviendo la empresa.<sup>2</sup>

La pertenencia a la Comunidad Económica Europea, CEE (y posteriormente a la Unión Europea) permitió a Lisboa obtener recursos financieros adicionales para reestructurar la economía y consolidar el *nuevo modelo de crecimiento*. Los fondos recibidos entre 1987 y 2007 se estiman (a precios corrientes) de la siguiente manera: 55 mil millones de euros procedentes de las fuentes de la Unión Europea y 35 mil millones ingresados en el presupuesto como resultado de la privatización de la propiedad pública. Esto suma 90 mil millones de euros, más del 40% del PIB actual. Además, el país recibió unos 60 mil millones de euros en remesas de los emigrantes portugueses que trabajan en el exterior. En total, se trata de una inyección de capital bastante sólida (150 mil millones euros) para un estado con una población de 10 millones de personas.<sup>3</sup> No obstante, la dinámica de la economía era inestable y la competitividad de los productos portugueses se mantenía relativamente baja, lográndose ante todo debido a unos salarios comparativamente bajos. Por consiguiente, el PIB de Portugal creció de 2 a 5 veces más lentamente que el promedio mundial, un ritmo muy por detrás del alcanzado por otros estados europeos (véase el Cuadro 1).

## → Cuadro 1

### Tasa de variación del PIB en el período precrisis (%)

País	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
El mundo en su totalidad	2,3	2,9	3,6	4,9	4,6	5,2	5,4
EE. UU.	1,1	1,8	2,5	3,6	3,1	2,7	1,9
Eurozona	1,9	1,0	0,8	1,9	1,8	3,2	2,8
<b>Portugal</b>	<b>2,0</b>	<b>0,7</b>	<b>-0,9</b>	<b>1,6</b>	<b>0,8</b>	<b>1,4</b>	<b>2,4</b>

**Fuente:** "Relatório do Conselho de Administração. Relatório e contas 2010," Banco de Portugal, accessed January 11, 2021, [https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra\\_10\\_p.pdf](https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra_10_p.pdf). P. 211.

La adhesión del país a la *zona del euro* creada en 1999 provocó efectos contradictorios. Por una parte, la adhesión a esta unión monetaria tuvo determinadas consecuencias positivas, en particular, en términos de reducción de las tasas de interés y disminución de los costes de transacción (lo que contribuyó a la intensificación de la actividad empresarial y al desarrollo de las relaciones económicas exteriores), pero al mismo tiempo

1 Yakovleva 2012, 13–15.

2 "Associação automóvel de Portugal," accessed January 11, 2021, <https://www.acap.pt/pt/estatistica>.

3 Yakovleva and Yakovlev 2011, 16.

la introducción de una moneda única europea aumentó los desequilibrios estructurales en la economía portuguesa. Por ejemplo, el paso de Portugal al euro provocó un boom de consumo, satisfecho en gran medida por el aumento de las importaciones, lo que añadió al déficit del comercio exterior y exacerbó con el tiempo las dificultades económicas.<sup>1</sup>

Pero ¿por qué sucedió así? La razón es que cuando se introdujo el euro, la estructura de las exportaciones de Portugal estaba claramente sesgada hacia las industrias tradicionales intensivas en el uso de mano de obra, de baja tecnología y de lento crecimiento, donde recibían cada vez más ventajas comparativas los países de Asia y los estados del este de Europa que se adhirieron a la Unión Europea. La renuncia a la moneda nacional privó a Lisboa de una palanca de aumento de la competitividad de los productos locales, como es la devaluación, y en términos de la productividad laboral, Portugal todavía se encontraba significativamente por detrás de otros miembros de la Unión Europea. Aunque esta brecha se redujo ligeramente en la década de 2000, todavía siguió siendo muy significativo (véase el Cuadro 2).

## → Cuadro 2

### Portugal en la Unión Europea (%)

Indicador	2001	2005	2010
PIB per cápita con respecto a la media en la UE-15	69,7	70,3	70,9
PIB per cápita con respecto a la media en la UE-27	80,1	79,3	78,3
Productividad laboral con respecto a la media en la UE-15	62,5	65,2	67,5
Productividad laboral con respecto a la media en la UE-27	70,8	72,2	74,0

**Fuente:** "Relatório do Conselho de Administração. Relatório e contas 2010," Banco de Portugal, accessed January 11, 2021, [https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra\\_10\\_p.pdf](https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra_10_p.pdf). P. 228.

*¿Cuáles han sido los cambios clave en la economía portuguesa después de la adhesión a la CEE y qué características han permanecido invariables?*

Durante la participación en la integración europea se ha ampliado y formalizado considerablemente el campo de la actividad empresarial. En particular, el número de empresas registradas legalmente entre 1990 y 2008 creció de 393 mil a 1,1 millones. Al mismo tiempo, Portugal siguió siendo principalmente un país de pequeñas empresas: en 2008, el 95,5% de las empresas tenían menos de 10 trabajadores (en 1990, el 91,7%). Más aún, podemos constatar que la parte proporcional de las pequeñas empresas incluso ha crecido.

Sin embargo, la economía portuguesa ha sufrido importantes cambios estructurales. La construcción y el comercio inmobiliario se trasladaron a la primera fila de las industrias líderes, en respuesta a la escasez de vivienda tradicionalmente grave y al relativo atraso de la infraestructura. Entre 1995 y 2008, en el país se construyeron 1,2 millones de nuevas viviendas (apartamentos y viviendas unifamiliares). Para un país relativamente pequeño, es una cifra enorme.

Portugal se ha involucrado profundamente en los procesos de regionalización y globalización, lo que se puede ver claramente en el ejemplo del crecimiento exponencial de la parte proporcional del comercio de bienes y servicios en el PIB: de un 20-25% en 1974-1985 a un 65-75% en 2001-2008. Al mismo tiempo, las importaciones superaban sistemáticamente las exportaciones, lo que repercutía negativamente en la balanza de pagos. La pertenencia a la CEE y a la UE ha hecho que los países de Europa Occidental se arraiguen como los principales socios de Portugal en el comercio y la inversión. En el período anterior a

la crisis, la Unión Europea representaba el 75% del intercambio comercial y en torno a un 90% de la inversión extranjera en la economía portuguesa.<sup>1</sup>

El progreso socioeconómico se vio frenado por la influencia desproporcionada del Estado, heredada de la época prerrevolucionaria, en comparación con las posibilidades de crecimiento económico y el tamaño de la base impositiva. El aparato del Estado se sumió en la burocracia y no adquirió la aptitud de ajustar continuamente la estrategia macroeconómica (una especie de afinación sutil), apropió funciones superfluas, era engorroso y corrupto. Entre 1986 y 2005 la “obesidad” burocrática de las autoridades se agravó: el número de funcionarios aumentó de 460 a 750 mil (en un 63%), y el volumen del gasto público con respecto al PIB pasó del 35% al 48%.<sup>2</sup> Tuvo consecuencias negativas la baja eficiencia de la administración pública (y a menudo también empresarial), que se convirtió en un serio obstáculo en el camino de la modernización.

Con el tiempo, el sistema de administración y gestión de negocios empezó a rechazar un gran número de graduados de instituciones de educación superior más emprendedores y técnicamente competentes, muchos de los cuales acabaron embarcándose en el camino de la emigración. Adicionalmente, a Portugal llegaban inmigrantes de países de África y de Europa del Este que ocupaban puestos de trabajo no cualificados en la agricultura, la construcción y el sector de servicios. Esta rotación del capital humano disminuía inevitablemente el potencial innovador de la economía portuguesa.

Otro problema grave fue la desaceleración del crecimiento de la productividad laboral: su tasa promedio interanual se redujo del 3,1% en 1995–2000 a menos de 1% en la primera mitad de la década de 2000. Esta situación se debió en parte a un ritmo relativamente bajo de la formación del capital humano y a un uso relativamente débil de las tecnologías de información. Estas fueron las causas del descenso del atractivo para la inversión de la economía portuguesa en el período anterior a la crisis.

Resumiendo, se puede constatar que Portugal entró en el siglo XXI siendo un país industrial agrario, cuya estructura económica estaba marcada por un cierto *dualismo*: junto con los sectores modernos, que muchas veces tenían carácter de enclave donde las industrias tradicionales de baja tecnología mantenían en gran medida sus posiciones. Esta situación reducía notablemente la competitividad general de la economía portuguesa, aumentando su vulnerabilidad ante los choques externos, de los cuales los más fuertes fueron los cataclismos económico – financieros de 2008–2009.

## Bajo los golpes de la crisis global

Portugal fue uno de los países europeos más afectados por los efectos de la crisis global. Los efectos de la crisis en los mercados internacionales financieros y de bienes se sobrepusieron a los desequilibrios estructurales internos en la economía, acentuando los problemas macroeconómicos urgentes, cuya solución se había pospuesto en los años relativamente prósperos. La crisis jugó el rol de *papel de tornasol* y sacó a la luz los defectos económicos que preferían ignorar las autoridades portuguesas. En otras palabras, el *talón de Aquiles* del desarrollo económico fueron las debilidades estructurales e institucionales acumuladas que imprimieron a la crisis un carácter especialmente agudo y sistémico.<sup>3</sup> Las principales fueron las siguientes:

- Retraso tecnológico de algunos sectores de la economía, su relativamente bajo nivel de innovación. Lógicamente, fue imposible no ver algunos avances alcanzados en este ámbito durante el período posrevolucionario, pero unas

1 Yakovlev 2014, 42.

2 Monteiro 2010, 81.

3 Yakovleva 2016 (a), 163–176.

- pocas inyecciones de innovación no lograron revertir la situación en su conjunto y Portugal se quedó por detrás no solo del núcleo avanzado de los países miembros de la UE, sino también de otros países periféricos de la zona del euro en términos de los principales indicadores del desarrollo científico-técnico.
- Una participación insignificante de la industria transformadora en la estructura del PIB. A finales del primer decenio del siglo XXI apenas superaba el 13%. Al mismo tiempo, un importante lugar correspondía a los sectores tradicionales de baja tecnología: textil, calzado, alimentación. Uno de los principales factores que frenaban el desarrollo de la producción industrial y su modernización era el hecho de que la mayor parte (más del 60%) de las inversiones y de los recursos crediticios se canalizaban a la construcción y a las operaciones inmobiliarias. Como resultado, otros sectores de la economía, principalmente la industria, quedaron infrafinanciados.
  - Una ineficiencia en la agricultura. Aportaba solo el 2,7% del PIB, pero ocupaba al 11% de los trabajadores por cuenta ajena, y utilizaba para sus necesidades el 43% del territorio nacional. La baja productividad del sector agrario obligaba a Portugal a importar hasta el 50% de los alimentos y piensos.<sup>1</sup>
  - Un déficit crónico del comercio exterior como consecuencia de la baja competitividad de los productos portugueses. Solo en cuatro años – de 2007 a 2010 – la balanza comercial negativa de bienes se acercó a 80 mil millones de euros.
  - Otro aspecto vulnerable de la economía portuguesa es su alta dependencia energética del exterior. En 1995 – 2005, las importaciones de los recursos energéticos aumentaron un 360%, lo que se debía en cierta medida a la baja eficiencia energética de la economía. Así, el nivel de consumo de energía por unidad de productos portugueses era un 30% superior a la media correspondiente de los países de la UE-15.<sup>2</sup> No es casual que la fuerte subida de los precios del petróleo a mediados de 2008 supuso un verdadero choque petrolero para el país.
  - Altas obligaciones sociales del Estado y el mercado de trabajo regulado. La seguridad social confiable de los ciudadanos portugueses, lograda a lo largo de décadas de desarrollo democrático, ha tenido una serie de consecuencias macroeconómicas negativas. Paradójicamente, las prestaciones por desempleo superaban el salario medio, y el despido de los trabajadores resultaba tan costoso que podía llevar al empleador a la quiebra. Esta última circunstancia obstaculizaba la creación de nuevos empleos y ahuyentaba a los inversores. Por lo general, el gasto público superaba sistemáticamente los ingresos, creando un déficit presupuestario constante que alcanzó una cifra récord de 17,0 mil millones de euros o el 10,1% del PIB en 2009, año de la crisis.<sup>3</sup>
  - Aumento de la deuda soberana. El parcheo de los agujeros en el presupuesto se realizaba colocando obligaciones de deuda pública, por lo cual en los años de la crisis la deuda crecía como una bola de nieve, llegando a superar en 2010 los 160 mil millones de euros o el 93% del PIB. En consecuencia, creció también el volumen de pagos del servicio de la deuda. Pero esto no es todo. Teniendo en cuenta los bonos corporativos y la deuda del sector privado, la deuda

1 "Relatório do Conselho de Administração. Relatório e contas 2010," Banco de Portugal, accessed January 11, 2021, [https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra\\_10\\_p.pdf](https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra_10_p.pdf). P. 226.

2 Monteiro 2010, 104.

3 "Relatório do Conselho de Administração. Relatório e contas 2010," Banco de Portugal, accessed January 11, 2021, [https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra\\_10\\_p.pdf](https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/pdf-boletim/ra_10_p.pdf). P. 244.

acumulada de Portugal alcanzó en 2009 una cifra astronómica del 236% del PIB, por encima incluso del indicador de Grecia (195%), convertida en el principal “dolor de cabeza” de la Unión Europea.

Todo lo dicho anteriormente se ha vuelto crítico en medio de la crisis y, como destacó el conocido experto Abel Mateus, puso a la economía portuguesa “al borde de la bancarrota.”<sup>1</sup> Portugal se convirtió en un foco de inestabilidad de la eurozona, otro “enfermo de Europa,” y se unió al llamado grupo *PIIGS* (por sus siglas en inglés) refiriéndose a Portugal, Irlanda, Italia, Grecia y España, cuya creciente deuda soberana y corporativa los convirtió en protagonistas de los dramáticos acontecimientos que se desarrollaron en el espacio económico y sociopolítico europeo en el cruce de la primera y la segunda décadas del siglo XXI.

Igual que en otros países *PIIGS*, durante las vicisitudes de la crisis se desplomó el PIB portugués, sobre todo se redujo el volumen de la construcción que dejó de ser el motor del crecimiento económico, se contrajo el consumo privado y público. En 2009, disminuyó sustancialmente (en un 19%) la exportación de bienes, cayeron en picada las inversiones industriales públicas y privadas, empezó un aumento exponencial del desempleo. La desaceleración de la actividad empresarial acarreó una disminución de los ingresos fiscales en el tesoro público, lo que provocó un gran déficit presupuestario y un aumento sin precedentes de la deuda pública haciendo que el servicio de la deuda resultara muy costoso (véase el Cuadro 3). La peculiaridad de la situación portuguesa fue que *los fenómenos de la crisis se prolongaron durante seis largos años* (hasta 2013 inclusive).

## → Cuadro 3

### Dinámica de indicadores macroeconómicos de Portugal en los años de la crisis (cambio, %)

Indicador	2008	2009	2010	2011	2012	2013
PIB (miles de millones de euros)	172,0	168,5	172,9	171,1	165,1	165,9
PIB	1,6	-2,0	2,6	-1,0	-3,5	0,5
Industria	-1,4	-8,0	7,9	1,6	-1,2	-0,6
Agricultura	0,1	-3,0	1,7	-5,6	2,1	5,0
Construcción	1,8	-8,5	-5,0	-7,8	-16,1	-14,6
Consumo privado	-1,8	-2,3	2,1	-3,6	-5,5	-1,2
Consumo público	0,8	4,7	0,9	-3,8	-3,3	-0,5
Inversión (% del PIB)	19,6	17,0	15,7	18,6	15,7	14,6
Resultado presupuestario (% del PIB)	-3,6	-10,1	-9,8	-4,3	-6,4	-4,9
Nivel de desempleo (%)	7,6	9,4	10,8	12,9	15,8	16,4
Deuda pública (% del PIB)	71,7	83,7	94,0	111,4	126,2	129,0
Exportaciones de bienes (miles de millones de euros)	39,1	31,7	37,2	42,8	45,2	47,3
Importaciones de bienes (miles de millones de euros)	62,4	51,5	58,5	59,5	56,4	57,0
Saldo comercial (miles de millones de euros)	-23,3	-19,8	-21,3	-16,7	-11,2	-9,7

**Fuente:** Elaborado por el autor a partir de datos de la estadística portuguesa e internacional.

El punto neurálgico fue la colocación de nuevas obligaciones de deuda en los mercados financieros. De hecho, Portugal estaba atrapado en una especie de

círculo vicioso: una ingente deuda pública y el déficit presupuestario requerían nuevas inyecciones financieras, y obtenerlas suponía aumentar aún más la carga de la deuda en la economía. En aquella situación, no quedaba más remedio que recurrir a la ayuda internacional. Formalmente, los socios de Lisboa en las negociaciones fueron la Comisión Europea, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Central Europeo, llamados Troika por la prensa, de hecho, la solución elaborada por los expertos fue aprobada por los líderes de la Unión Europea, Francia y Alemania, en calidad de instancia superior. Teniendo en cuenta la situación crítica de las finanzas portuguesas y la disposición de las autoridades del país a acatar las exigencias de la UE, las partes llegaron a un entendimiento con relativa rapidez.

En virtud de los términos alcanzados con la Troika entre 2011 y 2014 Portugal recibía en forma de préstamos un total de 78 mil millones de euros. Entre ellos, los 52 mil millones de euros de las estructuras financieras de la Unión Europea (26 mil millones del *European Financial Stability Mechanism* y el mismo monto de la *European Financial Stability Facility*), y los 26 mil millones del Fondo Monetario Internacional. La provisión de estos recursos implicaba tomar mediadas anticrisis y reformas estructurales para recuperar el crecimiento económico. Era necesario impulsar la creación de empleo, aumentar la competitividad, reducir la deuda pública y asegurar la consolidación presupuestaria: elevar los ingresos, reducir los gastos y reducir así el déficit presupuestario (aprender a vivir en régimen de *ascetismo presupuestario*).<sup>1</sup>

Así, Portugal no fue capaz de superar la crisis por su cuenta y se vio obligado a recurrir a la ayuda internacional, cuyo precio fueron las medidas anticrisis, como la política de austeridad e implementación de reformas estructurales bastante dolorosas para la población. Entre ellas, la liberalización del mercado laboral, limitación de las pensiones, aumento del IVA (del 21 al 23%), disminución del sueldo de los funcionarios, reducción de otros gastos presupuestarios, reorganización financiera de las principales empresas públicas.

## Economía al inicio de los cambios

Las medidas de austeridad y las reformas estructurales parciales no permitieron a las autoridades portuguesas detener de inmediato la caída del PIB, ya que la inercia de la crisis resultó ser demasiado fuerte, pero incluso los primeros resultados positivos dieron esperanzas de una salida rápida de la crisis a los representantes del *establishment* político y de los círculos empresariales. Esto le dio motivos al entonces primer ministro, Pedro Passos Coelho, para anunciar en marzo de 2012 una perspectiva inminente de conclusión del programa de ayuda internacional y de inicio del período "*Post-Troika*": transición del país hacia una financiación independiente del desarrollo económico.<sup>2</sup>

En el último trimestre de 2013, la economía portuguesa comenzó a recuperarse y el aumento máximo del PIB (3,5%) fue registrado en 2017. Asimismo, empezaron a mejorar otros indicadores macroeconómicos: se incrementó significativamente el consumo privado y público, empezaron a crecer las inversiones en activos fijos, se redujo a más de la mitad el desempleo, se redujo la deuda pública, disminuyó considerablemente el déficit presupuestario, tras unos años en caída aparecieron datos sobre un aumento (aunque inestable) del coste de la mano de obra y de los ingresos reales de la población, el comercio exterior de bienes y servicios se caracterizó por una dinámica positiva bastante alta (véase el Cuadro 4).

1 Yakovleva 2014, 60-61.

2 "Intervenção de Pedro Passos Coelho na Conferência "Portugal Pós-Troika", " Partido Social Democrata, accessed January 11, 2021, <https://www.psd.pt/pt/noticias/intervencao-de-pedro-passos-coelho-na-conferencia-portugal-pos-troika>.

## → Cuadro 4

**Dinámica de indicadores macroeconómicos de Portugal (cambio, %)**

Indicador	2014	2015	2016	2017	2018	2019
PIB	0,9	1,8	2,0	3,5	2,6	2,2
Consumo privado	2,2	2,3	2,6	2,1	2,9	2,2
Consumo público	-0,5	1,3	0,8	0,2	0,9	1,1
Inversión bruta	2,8	5,8	2,5	11,5	5,8	6,3
Desempleo (%)	14,1	12,6	11,2	9,0	7,1	6,5
Inflación (% anual)	1,7	0,5	0,6	1,6	1,2	0,3
Coste laboral	-1,8	-2,0	-0,9	0,6	0,6	-0,4
Deuda pública (% del PIB)	130,2	128,8	131,5	126,1	122,0	117,7
Exportaciones de bienes y servicios	6,5	6,1	4,4	8,4	4,5	3,7
Importaciones de bienes y servicios	6,8	8,5	5,0	8,1	5,7	5,2
Cuenta de operaciones corrientes (% del PIB)	0,0	-0,9	0,6	1,0	0,2	0,0
Resultado presupuestario (% del PIB)	-7,2	-4,4	-1,9	-3,0	-0,4	+0,2

**Fuente:** "European Economic Forecast: Spring 2020," European Commission Directorate-General for Economic and Financial Affairs. Luxembourg: Publications Office of the European Union, accessed January 11, 2021, [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip125\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip125_en.pdf). P. 91. (2019 – estimación).

Uno de los propulsores de la salida de la crisis en Portugal fue la industria de transformación. En la etapa de neutralización de los efectos de la crisis, se apostó por incentivar la actividad empresarial y la interacción productiva en los sectores de mediana y alta tecnología. Como resultado, en el periodo de poscrisis en el país se formaron varios clústeres competitivos, a saber: automotriz (con base en la empresa *Autoeuropa*), de aviación (liderado por la empresa OGMA), químico y petroquímico, de telecomunicaciones, de información, farmacéutico, biotecnológico, de energías renovables.<sup>1</sup>

A finales de enero de 2017, el primer ministro de Portugal, António Costa, anunció la estrategia público-privada para el *desarrollo integral de la industria 4.0 en el país*. Según el concepto de las autoridades, el programa de acción de cuatro años, valorado en 4,5 mil millones de euros, asegurará la implementación de 60 actividades que crearán estímulos adicionales para 50 mil empresas de alta tecnología. El programa, que se desarrolló durante 10 meses por un nutrido grupo de especialistas, con la participación de grandes corporaciones, incluidas las filiales portuguesas de empresas transnacionales, como numerosas pymes locales.<sup>2</sup>

En cooperación con la Comisión Europea, Portugal logró atraer importantes inversiones nacionales y extranjeras en las industrias de *High Tech*: solo en 2017, su volumen creció un 673%. Literalmente ante nuestros ojos, la capital lusitana empezó a convertirse en un *hub* de alta tecnología, haciéndose con la organización de las conferencias anuales *Web Summit*, los principales foros de tecnologías de la información que anteriormente se celebraban en Dublín.<sup>3</sup> En 2018, la empresa *Google* abrió un nuevo *Tech Center* en Lisboa, la corporación *Cisco* junto con el Gobierno de Portugal lanzó un programa nacional de digitalización, y la empresa *OutSystems* creó su *Center of Excellence* (centro de excelencia) para expandir la producción de software en el país.

1 Yakovleva 2017, 22-23.

2 "Governo lança estratégia para a Indústria 4.0," Governo da República Portuguesa, January 30, 2017, <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc21/comunicacao/noticia?i=20170130-mecon-industria-4>.

3 "Web Summit. Where the tech world meets," accessed January 11, 2021, <https://websummit.com/>.

Por lo tanto, los cambios positivos cuantitativos que se perfilan en la economía de Portugal se han venido complementando con importantes cambios cualitativos, el principal de los cuales es el rumbo estratégico hacia la reindustrialización a base de una nueva plataforma científico-tecnológica.

## El país se pone de moda y se enfrenta a una nueva crisis

Los éxitos tangibles de Portugal en la estabilización de la situación económica y el desarrollo de industrias de alta tecnología han recibido un reconocimiento internacional: en 2018, la consultora *A.T. Kearney* incluyó por primera vez este país ibérico en la lista de países del *Índice de Confianza de la Inversión*. En este ranking global, Portugal ocupa el puesto 22, por delante de países tan desarrollados como Austria y Noruega.<sup>1</sup>

"Portugal está de moda. Durante los últimos tiempos el país vecino (de España – *N. del A.*) ha dejado de ser visto como el «hermano pobre» de Europa, sumido en la crisis, y cada vez más son quienes lo señalan como un sitio moderno y sofisticado", destacó uno de los principales periódicos españoles, *El Mundo*.<sup>2</sup>

Un rasgo característico del desarrollo económico de Portugal después de la crisis es el papel creciente de la exportación de bienes y servicios, el aumento de su participación en el PIB, la intensificación de los vínculos económicos globales. Se puede afirmar que las exportaciones fueron la vacuna que ayudó a la economía portuguesa a superar los momentos más difíciles de la crisis, compensar las caídas de la demanda de consumo interno, mantener el nivel de producción y asegurar una rentabilidad empresarial aceptable.

Los datos ponen de manifiesto que entre 2009 y 2018 el volumen de negocios del comercio exterior (bienes y servicios) aumentó un 73%, pasando de 109,3 a 189,2 mil millones de euros, con unas exportaciones que casi se duplicaron, mientras que las importaciones tan solo crecieron un 53%. Gracias a ello, por primera vez en muchos años, Portugal cerró el ejercicio con un saldo positivo, aunque pequeño (véase el Cuadro 5).

### → Cuadro 5

#### Comercio exterior de Portugal (miles de millones de euros)

Indicador	2009			2018		
	Exportaciones	Importaciones	Saldo	Exportaciones	Importaciones	Saldo
Bienes	31,7	51,5	-19,8	57,8	75,4	-13,9
Servicios	16,2	9,9	+6,3	37,7	18,3	+15,9
Total	47,9	61,4	-13,5	95,5	93,7	+1,8

**Fuente:** "List of products commercialized by Portugal," ITC (International Trade Centre), accessed January 11, 2021, [https://www.trademap.org/Product\\_SelCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c3%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1); "List of services commercialized by Portugal," ITC (International Trade Centre), accessed January 11, 2021, [https://www.trademap.org/Product\\_SelCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1).

En 2019, la exportación de bienes y servicios continuó y, según estimaciones disponibles de algunos expertos iba a ser en torno al 50% del PIB en 2021 (en 2008, este

1 "Investing in a Localized World. The 2018 A.T. Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index," ATKearney: Global Business Policy Council, accessed January 11, 2021, [http://www.iberglobal.com/files/2018/atkearney\\_fdi\\_2018.pdf](http://www.iberglobal.com/files/2018/atkearney_fdi_2018.pdf). P. 3.

2 Aitor Hernández-Morales, "¿Ha hecho un milagro Portugal en su economía? No hay milagros sin sacrificios," *El Mundo*, December 24, 2017, <https://www.elmundo.es/economia/2017/12/24/5a3d4e8d268e3e83748b461e.html>.

indicador fue de un 28%).<sup>1</sup> Un aumento significativo de las exportaciones fue posible debido a la combinación de tres factores clave: 1) Reequipamiento tecnológico de la mayoría de las empresas nacionales; 2) Aumento de la competitividad de precios de los productos portugueses como resultado de la moderación salarial en los años de la crisis y de la recesión; 3) Acciones estimulantes activas del gobierno en el ámbito internacional, destinadas a ampliar el círculo de socios económicos extranjeros. Solo en 2016-2018, las autoridades consiguieron acuerdos comerciales con 53 países más allá de la Unión Europea, consiguiendo nuevos mercados para 200 productos industriales y agrícolas de Portugal. En 2019, este trabajo continuó con decenas de estados en todos los continentes.<sup>2</sup>

Estructuralmente, el primer lugar en las exportaciones de mercancías portuguesas lo ocupan los productos de la industria automotriz, que tienen demanda en los mercados internacionales (7,9 mil millones de euros o el 13,7% de exportaciones totales en 2018). Un dato ilustrativo es que el 98% de los coches producidos en la UE utilizan componentes fabricados en Portugal. Gracias a una alta demanda, el volumen de suministro al exterior de automóviles y de repuestos creció más de un 60% entre 2014 y 2018, y en 2019 continuó creciendo y superó la marca de 9 mil millones de euros. La segunda posición en el ranking de las exportaciones pertenece a la maquinaria y equipos eléctricos (4,7 mil millones de euros en 2018); la tercera está ocupada por los productos derivados del petróleo (4,1 mil millones de euros); la cuarta corresponde a los equipos industriales (3,6 mil millones) y la quinta, a los plásticos y productos plásticos (3 mil millones).<sup>3</sup>

Durante el período posterior a la crisis, recibió un "segundo impulso" la industria del turismo, un sector tradicional para Portugal que cuenta con unas 100 mil empresas.<sup>4</sup> Entre 2009 y 2019, los ingresos del turismo extranjero receptor aumentaron 2,7 veces, pasando de 6,9 a 18,4 mil millones de euros, un récord histórico nacional absoluto, lo que en gran medida ha sido resultado de una política deliberada de las autoridades que fomentan la afluencia de visitantes extranjeros.<sup>5</sup> Tan solo entre 2016 y 2018, Lisboa abrió 185 rutas aéreas comerciales, en particular a China, lo que incrementó en un 80% el flujo de turistas procedentes de este país.<sup>6</sup> Los logros alcanzados en el perímetro exterior indican que Portugal ha logrado adaptarse a las reglas del juego existentes, beneficiándose del orden económico y comercial internacional existente. Por lo tanto, para Portugal ha sido una sorpresa desagradable el curso económico exterior proteccionista de Donald Trump ("trumponomía"), encaminado a reformatear el sistema global de vínculos económicos.<sup>7</sup> Según valoraciones de los círculos empresariales portugueses, la política de la Casa Blanca podría causar un daño irreparable a la economía y el comercio mundial, y complicar significativamente la exportación de productos portugueses al mercado estadounidense.<sup>8</sup>

- 1 "Exportações valem cerca de 44% do PIB em 2018," *Observador*, February 4, 2019, <https://observador.pt/2019/02/04/exportacoes-valem-cerca-de-44-do-pib-em-2018/>.
- 2 "Governo abriu 53 mercados fora da UE e exporta cerca de 200 produtos," *Jornal Económico*, January 30, 2019, <https://jornaleconomico.sapo.pt/noticias/governo-abriu-53-mercados-fora-da-ue-e-exporta-cerca-de-200-produtos-404903>.
- 3 "List of products commercialized by Portugal," ITC (International Trade Centre), accessed January 11, 2021, [https://www.trademap.org/Product\\_SelCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c3%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c620%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c3%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1).
- 4 Yakovleva 2015, 177-188.
- 5 "Turismo en números. Portugal. Dezembro 2019," TravelBI, accessed January 11, 2021, <https://travelbi.turismodeportugal.pt/pt-pt/Documents/Turismo%20em%20Portugal/turismo-em-numeros-dezembro-2019.pdf>.
- 6 Ver: "Receitas turísticas com novo recorde em 2018," Governo da República Portuguesa, February 20, 2019, <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc21/comunicacao/comunicado?i=receitas-turísticas-com-novo-recorde-em-2018>.
- 7 Yakovlev 2017, 91-100.
- 8 Nuno Aguiar, "Fé na "Trumponomics" começa a esmorecer," *Negócios*, July 30, 2017, <https://www.jornaldenegocios.pt/economia/mundo/americas/detalhe/fe-na-trumponomics-comeca-a-esmorecer>.

Pero un golpe realmente aplastante para la economía portuguesa ha sido la "coronacrisis" que estalló en la primavera de 2020. Lo han señalado en particular los expertos de la Unión Europea en la previsión del desarrollo económico de los países europeos en los próximos años (véase el Cuadro 6).

## → Cuadro 6

### Dinámica de los indicadores macroeconómicos de Portugal (cambio, %)

Indicador	2017	2018	2019	2020	2021
PIB	3,5	2,6	2,2	-6,8	5,8
Consumo privado	2,1	2,9	2,2	-5,8	5,3
Consumo público	0,2	0,9	1,1	2,4	-1,5
Inversión bruta	11,5	5,8	6,3	-8,6	8,9
Inversión en equipos	12,4	7,5	2,4	-26,9	26,2
Desempleo (%)	9,0	7,1	6,5	9,7	7,4
Inflación (% anual)	1,6	1,2	0,3	-0,2	1,2
Coste laboral	0,6	0,6	-0,4	2,5	-2,7
Deuda pública (% del PIB)	126,1	122,0	117,7	131,6	124,4
Exportaciones de bienes y servicios	8,4	4,5	3,7	-14,1	13,2
Importaciones de bienes y servicios	8,1	5,7	5,2	-10,3	10,3
Cuenta de operaciones corrientes (% del PIB)	1,0	0,2	0,0	-0,6	-0,2
Resultado presupuestario (% del PIB)	-3,0	-0,4	+0,2	-6,5	-1,8

**Fuente:** "European Economic Forecast: Spring 2020," European Commission Directorate-General for Economic and Financial Affairs. Luxembourg: Publications Office of the European Union, accessed January 11, 2021, [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip125\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip125_en.pdf). P. 91. (Estimación del año 2019 y previsión de los años 2020 y 2021).

Incluso teniendo en cuenta la gran cautela de los analistas internacionales al evaluar los efectos de la "coronacrisis", los datos del año 2020 presentados en el cuadro, en comparación con los indicadores de los tres años anteriores, pintan un panorama alarmante. En particular, se esperaba una caída del PIB de Portugal de casi un 7% (más que en 2009, año de la crisis), una reducción significativa del consumo privado, una fuerte disminución (14%) de las exportaciones, una caída en picada de las inversiones en equipos industriales. Al mismo tiempo, se pronosticaba un aumento tangible del déficit presupuestario, de la deuda pública, del desempleo, así como un deterioro notable de otros indicadores macroeconómicos. Sin embargo, según la mayoría de los expertos, la economía de Portugal (igual que las de muchos países del mundo) podría volver a la trayectoria de crecimiento en 2021 gracias tanto a los esfuerzos anticrisis internos como a un amplio programa de estimulación económica sin precedentes adoptado por los organismos de la Unión Europea.<sup>1</sup>

En nuestra opinión, el cierto optimismo de la comunidad de expertos y del *establishment* político portugués (con todos los temores comprensibles sobre las consecuencias negativas que conlleva la pandemia de la COVID-19) se basa en la hipótesis de que la "coronacrisis" consolidará finalmente las tendencias positivas que ya han empezado a gestarse en Portugal. Entre ellas, la reindustrialización de la economía, la innovación y la digitalización de los procesos de producción, el aumento del papel de los sectores de alta tecnología, el crecimiento del capital humano, una transición más decidida hacia la organización de gestión en la red y otras formas de gestión modernas. Como señaló el ministro de Asuntos Exteriores, Augusto Santos Silva, la estrategia gubernamental para

1 "Jobs and economy during the coronavirus pandemic," European Commission, accessed January 11, 2021, [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/jobs-and-economy-during-coronavirus-pandemic\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/jobs-and-economy-during-coronavirus-pandemic_en).

superar la crisis provocada por la pandemia de la COVID–19 apunta a fortalecer el país y convertir a Portugal en un “potente clúster de la industrialización europea.”<sup>1</sup>

En otras palabras, la sociedad portuguesa, incluso atravesando las difíciles condiciones de esta crisis, no pierde la esperanza de reiniciar su modelo de crecimiento ajustando y precisando la fórmula del éxito económico nacional alcanzado a la luz de las lecciones de las nuevas conmociones globales.

## → Referencias / References

- Иберийские страны: трудный старт в XXI век* / отв. ред. Н.М. Яковлева – М.: ИЛА РАН, 2012. – 216 с. [Yakovleva, N.M., ed. *Iberiiskie strany: trudnyi start v XXI vek* [Iberian countries: a difficult start into the 21<sup>st</sup> century]. Moscow: ILA RAS, 2012.] [In Russian]
- Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций* / отв. ред. Н.М. Яковлева – М.: ИЛА РАН, 2017. – 307 с. [Yakovleva, N.M., ed. *Ispaniya i Portugaliya v epokhu global'nykh transformatsii* [Spain and Portugal in an era of global transformation]. Moscow, ILA RAS, 2017.] [In Russian].
- Португалия: эпоха перемен* / отв. ред. Н.М. Яковлева – М.: ИЛА РАН, 2014. – 234 с. [Yakovleva, N.M., ed. *Portugaliya: epokha peremen* [Portugal: the era of change]. Moscow: ILA RAS, 2014.] [In Russian]
- Яковлев, П.П. «Эффект Трампа» или конец глобализации? – Москва: РУСАЙНС, 2017. – 144 с. [Yakovlev, P.P. “Ehffekt Trampa” ili konets globalizatsii? [“Trump effect” or the end of globalization?]. Moscow: RuScience, 2017.] [In Russian]
- Яковлев, П.П. Стратегические повороты экономической политики Португалии // *Латинская Америка*. – 2014. – №8. – С. 38–52. [Yakovlev, P.P. “Strategicheskie povoroty ehkonomicheskoi politiki Portugalii” [Strategic turns in the economic policy of Portugal]. *Latinskaya Amerika* 8 (2014): 38–52.] [In Russian]
- Яковлева, Н.М. Индустрия туризма в преодолении кризисных явлений: опыт Португалии // *Свободная мысль*. – 2015. – №5. – С. 177–188. [Yakovleva, N.M. “Industriya turizma v preodolenii krizisnykh yavlenii: opyt Portugalii” [Tourism industry in overcoming of crisis situation: Experience of Portugal]. *Svobodnaya mysl* 5 (2015): 177–188.] [In Russian]
- Яковлева, Н.М. *Португалия: история политической модернизации*. – М.: ИЛА РАН, 2016 (а). – 206 с. [Yakovleva, N.M. *Portugaliya: istoriya politicheskoi modernizatsii* [Portugal: the history of political modernization]. Moscow: ILA RAS, 2016 (a).] [In Russian]
- Яковлева, Н.М. Португалия: кризис постреволюционной модели и поиск нового вектора развития // *Перспективы. Электронный журнал*. – 2016 (b). – №3(7). – С. 35–49. [Yakovleva, N.M. “Portugaliya: krizis postrevolyutsionnoi modeli i poisk novogo vektora razvitiya” [Portugal: the crisis of the post-revolutionary model and the search for a new vector of development]. *Perspectives and prospects. E-journal* 3, no. 7 (2016 (b)): 35–49.] [In Russian]
- Яковлева, Н.М., Яковлев, П.П. *Португалия: кризис на европейской периферии*. – М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с. [Yakovleva, N.M., Yakovlev, P.P. *Portugaliya: krizis na evropeiskoi periferii* [Portugal: crisis on the European periphery]. Moscow: ILA RAS, 2011.] [In Russian]
- Amaral, Luciano. *Economía Portuguesa, as últimas décadas* [Portuguese Economy, the last decades]. Lisboa: FFMS, 2010. [In Portuguese]
- Mateus, Abel Moreira. *Economía Portuguesa: evolução no contexto internacional (1910–2013)* [The Portuguese economy: developments in the international context (1910–2013)]. Cascais: Príncipe, 2013. [In Portuguese]
- Medeiros Ferreira, José. *Portugal en transición* [Portugal in transition]. México: Fondo de cultura económica, 2000. [In Spanish]
- Monteiro, Luís. *Comparação entre Portugal e 8 economias europeias, Espanha, Irlanda, Bélgica, Holanda, Suécia, Finlândia, República Checa, Hungria; mais de 150 indicadores económicos* [Comparison between Portugal and 8 European economies, Spain, Ireland, Belgium, Netherlands, Sweden, Finland, Czech Republic, Hungary; over 150 economic indicators]. Lisboa: Editora Deplano Network, 2010. [In Portuguese]

## Growth formula: economy of Portugal after the "Carnation Revolution"

P.P. Yakovlev

### → Abstract

This article provides an overview of the Portuguese economy in the last quarter of the 20th and early 21st centuries. Assessing several key indicators of economic development within a historical perspective, the author highlights the most important factors that set the dynamics of national socio-economic growth. For more than four decades, since the "Carnation Revolution" (April 25, 1974), the Portuguese Republic has undergone profound changes in the economy and the socio-political sphere. In the country, there are new, as well as modernized traditional industries, a modern structure of production and consumption; GDP has increased six times, exports of goods and services have grown dramatically. In general, Portugal organically blended in the world economic system, took its rightful place in the global division of labor. One should take into account the effects of the global crisis of 2008-2009, when the Portuguese economy found itself in the epicenter of the "perfect storm" (pairing internal and external negative factors) and was pushed back in practically all key macroeconomic indicators. Despite such a system failure, in the second half of the 2010s, Portugal managed to cope with the peak of the crisis, overcame the general effects of the recession and began to show some of the highest rates of economic growth among the states of the euro zone. However, preservation of the positive economic dynamics is currently threatened by external challenges that require timely and effective response. Such challenges of global nature include the COVID-19 pandemic, the economic impact of which appeared to be a real shock for Portugal, as well as for many other countries in the world.

### → Keywords

Portugal, post-revolution development, economic modernization, effects of global crisis, recovery from recession, foreign trade, problems and challenges, consequences of COVID-19

**Disclosure statement:** No potential conflict of interest was reported by the author.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>

#### Research article

**Petr Pavlovich Yakovlev**, PhD (Economics), Chief of the Center of Iberian Studies, Institute of Latin America, Russian Academy of Science; professor of the Department of International Business and Customs, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow (Russia)

#### E-mail:

[petrp.yakovlev@yandex.ru](mailto:petrp.yakovlev@yandex.ru)

**For correspondence:** 115035, Russia, Moscow, Bolshaya Ordynka St., 21/16

**For citation:** Yakovlev, Petr Pavlovich. "Fórmula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de los Claveles" [Growth formula: the Portuguese economy after the "Carnation Revolution"]. *Cuadernos Iberoamericanos* 8, no. 3 (2020): 74-88. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>. [In Spanish]

**Received:** 13.12.2020

**Accepted:** 15.01.2021

## Формула роста: экономика Португалии после «Революции гвоздик»

П.П. Яковлев

### → Аннотация

В статье представлен обзор португальской экономики в последней четверти XX и начале XXI в. Оценивая несколько ключевых показателей хозяйственного развития в исторической перспективе, автор выделяет наиболее важные факторы, задающие динамику национального социально-экономического роста. За четыре с лишним десятилетия, прошедших с момента «Революции гвоздик» (25 апреля 1974 г.), в Португальской Республике произошли глубокие изменения в экономике и социально-политической сфере. В стране возникли новые и модернизировались традиционные отрасли хозяйства, сложилась современная структура производства и потребления, шестикратно увеличился объем ВВП, резко вырос экспорт товаров и услуг. Португалия в целом органично вписалась в систему мирохозяйственных связей, заняла достойное место в глобальном разделении труда. При этом следует учитывать эффект мирового кризиса 2008–2009 гг., когда португальская экономика оказалась в эпицентре «идеального шторма» (сопряжения внутренних и внешних негативных факторов) и была отброшена назад практически по всем ключевым макроэкономическим показателям. Несмотря на такой системный сбой, во второй половине 2010-х годов Португалия вышла из кризисного пика, в основном преодолела последствия рецессии и продемонстрировала одни из самых высоких темпов экономического роста среди государств зоны евро. Тем не менее сохранению положительной хозяйственной динамики угрожают внешние вызовы, требующие своевременного и эффективного ответа. Эти вызовы глобального масштаба включают пандемию COVID-19, экономические последствия которой явились настоящим шоком для Португалии, как и для многих других государств мира.

### → Ключевые слова

Португалия, постреволюционное развитие, экономическая модернизация, эффекты мирового кризиса, выход из рецессии, внешняя торговля, проблемы и вызовы, эффект коронавируса

**Конфликт интересов:** Автор заявляет об отсутствии потенциально-го конфликта интересов.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>

#### Исследовательская статья

**Петр Павлович Яковлев**, доктор экономических наук, руководитель Центра иберийских исследований Института Латинской Америки РАН, профессор кафедры международного бизнеса и таможенного дела Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Москва (Россия)

#### E-mail:

[petrp.yakovlev@yandex.ru](mailto:petrp.yakovlev@yandex.ru)

**Для корреспонденции:** 115035, Россия, Москва, ул. Большая Ордынка, 21/16

**For citation:** Yakovlev, Petr Pavlovich. "Fórmula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de los Claveles" [Growth formula: the Portuguese economy after the "Carnation Revolution"]. *Cuadernos Iberoamericanos* 8, no. 3 (2020): 74–88. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-3-74-88>. [In Spanish]

**Статья поступила в редакцию:** 13.12.2020

**Принята к публикации:** 15.01.2021