

## Международные отношения – Relaciones internacionales

# Стратегия Испании в Организации Объединенных Наций

И.Л. Прохоренко

**→ Аннотация**

В статье рассматриваются потенциал, ресурсы и стратегия Испании в Организации Объединенных Наций (ООН) с момента решения так называемого испанского вопроса и вступления страны в эту влиятельную межправительственную международную организацию в 1955 г. по настоящее время. В фокусе внимания автора – ключевые проблемы, непосредственно касающиеся национальных интересов Испании. Это спор с Соединенным Королевством по поводу принадлежности Гибралтара, многолетняя проблема урегулирования конфликта в Западной (Испанской) Сахаре, инициатива и программа ООН Альянс цивилизаций, коспонсором которых выступает Испания, проблема Косова и опасность интернационализации политико-институционального конфликта в Каталонии, усилия центральных властей Испании по достижению целей устойчивого развития. Анализируя внешнеполитические ресурсы Испании, инициативы и деятельность страны в ООН и ее различных структурах на протяжении ряда лет по материалам Организации, автор делает вывод о влиянии успешного демократического транзита и вступления страны в Европейское экономическое сообщество в 1986 г. на авторитет Испании в ООН. Вместе с тем политические и институциональные перемены в Европейском союзе, формирование политического союза государств-членов, учреждение и развитие Общей внешней политики и политики безопасности ЕС приводят к тому, что Испания может осуществлять собственную внешнюю политику в усеченном виде, учитывая позицию Евросоюза как особого стратегического партнера ООН и его расширенный статус наблюдателя. Экономический и внешнеполитический потенциал страны, ослабление ее конкурентных преимуществ под воздействием негативных последствий глобального финансово-экономического кризиса не позволяют ставить вопрос о постоянном членстве Испании в Совете Безопасности ООН, однако ресурсы «мягкой силы» на основе постимперской идентичности позволяют достаточно высоко оценить возможности Испании в плане мониторинга, предотвращения и регулирования конфликтов и кризисных ситуаций в развивающихся странах Азии, Африки и Латинской Америки, оказания международной помощи на цели развития, содействия межкультурному диалогу западной и незападных цивилизаций.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-2-9-18>

**Исследовательская статья**

**Прохоренко Ирина Львовна**, д.полит.н., заведующая сектором международных организаций и глобального политического регулирования Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН), Москва (Россия)

**E-mail:** irinapr@imemo.ru

**Для корреспонденции:**

117997, Россия, Москва, ул. Профсоюзная, 23

**Для цитирования:**

Прохоренко И.Л. Стратегия Испании в Организации Объединенных Наций. *Иberoамериканские тетради*. 2020, 8(2): 9–18. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-2-9-18>.

**Статья поступила в редакцию:** 28.08.2020

**Принята к публикации:** 29.09.2020



## → Ключевые слова

Испания, многостороннее сотрудничество Испании, Организация Объединенных Наций, реформа ООН, миротворческие операции ООН, «испанский вопрос» в ООН, Гибралтар, конфликт в Каталонии

**Конфликт интересов:** Автор заявляет об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Внешнеполитическая деятельность имеет особое значение для Испании, где традиционно сильны партикуляристские настроения. Речь идет не только об авторитете, позиционировании и позитивном имидже страны на мировой арене, но и о стремлении единого испанского государства продемонстрировать свои потенциал и эффективность в сфере международных отношений с точки зрения защиты национальных интересов. Особую важность это приобрело в постфранкистский период, когда политический класс Испании изменил принципы государственно-территориального устройства страны, отказавшись от прежней франкистской модели жестко централизованного унитарного государства. В нынешнем чрезвычайно децентрализованном «государстве автономий», которое, формально оставаясь унитарным, движется по пути федерализации, субнациональные автономные сообщества (регионы) не только активно действуют в русле дипломатии, но и заявляют о своих внешнеполитических амбициях, формируя собственную внешнеполитическую идентичность и в этом смысле конкурируя с государством.

Степень вовлеченности сегодняшней Испании в многостороннее сотрудничество очень велика – страна является полноправным участником множества различных международных межправительственных организаций. Что касается участия в формирующейся системе глобального управления, то здесь ситуация сложнее. Испания не является членом «Группы семи», принимает участие в работе «Группы двадцати» опосредованно – через коллективное членство в этом форуме Европейского союза (Испания входит в состав европейского регионального интеграционного проекта с января 1986 г.) – и лишь с недавнего времени в качестве «постоянно приглашенного члена» благодаря усилиям своих соседей – Италии и Франции, полноправных участников G20. В этих условиях Организация Объединенных Наций (ООН) представляет для страны самую главную, наиболее широкую и чрезвычайно значимую международную площадку многостороннего сотрудничества и глобального управления, где Испания может оказывать реальное прямое влияние на формирование мировой повестки и заявлять о себе как одном из ключевых субъектов международного сообщества.

## «Испанский вопрос» и вступление в ООН

Основы деятельности и структуру ООН разрабатывали участники антигитлеровской коалиции еще в ходе Второй мировой войны. Испания официально не принимала участия в войне, но придерживалась достаточно лукавой формулы «вооруженного нейтралитета», поддерживая державы «оси» политически, например, подписав «Антикоминтерновский пакт» и оказывая им материальную и военную помощь<sup>1</sup>. В частности, Испания поставляла нацистской Германии стратегически важный для военной промышленности вольфрам, а также железную руду, ртуть, свинец и цинк. Как только Париж был взят нацистами, Испания в середине июня 1940 г. оккупировала Танжерскую международную зону, совместное владение нескольких европейских держав, которые не смогли прийти к соглашению о том, кому же принадлежит эта территория (прежний статус Танжера был восстановлен лишь в

октябре 1945 г. и оставался таковым до 1956 г., когда был аннексирован получившим независимость Марокко). Генералом Франко на Восточный фронт был отправлен добровольческий корпус «Голубая дивизия» (более 45 тыс. человек), который принимал участие в осаде Ленинграда, боях в районе Великого Новгорода, Красного Бора в Ленинградской области и других наступательных и оборонительных операциях в разные годы войны.

После Второй мировой войны Испания фактически оказалась в дипломатической изоляции<sup>1</sup>. Западные державы согласились поддержать просьбу Советского Союза, выдвинутую им на Берлинской (Потсдамской) конференции руководителей трех союзных держав летом 1945 г., о непринятии страны в ООН в силу характера режима Франко и его тесной связи с государствами-агрессорами. В итоге после обсуждения «испанского вопроса» в Совете Безопасности и в специально созданном подкомитете, а затем в комитетах Генеральной Ассамблеи ООН на 59-м заседании первой сессии Генеральной Ассамблеи 12 декабря 1946 г. была принята резолюция, которая рекомендовала странам-членам организации не принимать Испанию в ООН и отозвать из Мадрида своих послов<sup>2</sup>. Считается, что резолюция стала последним компромиссом союзников по антигитлеровской коалиции. Начиналась холодная война, и в знаменитой «Длинной телеграмме» Джорджа Кеннана, отправленной им из посольства США в Москве в Вашингтон, был сделан акцент на том, что если Испания попадет под коммунистический контроль, может быть задействована военная база в Гибралтаре<sup>3</sup>.

Именно растущее блоковое противостояние и заинтересованность Соединенных Штатов в выгодном с точки зрения защиты системы обороны Запада геополитическом положении Испании легли в основу серии договоров Испании с США. В соответствии с этими договорами на испанской территории создавались «совместно используемые» военно-воздушные базы в Мороне (40 км юго-восточнее Севильи), Сарагосе, Торрехоне-де-Ардос (20 км восточнее Мадрида), а также военно-морская база в Роте, в северной части Кадисского залива. Также Соединенные Штаты предоставляли Испании значительную экономическую помощь. Соглашения 1953 г. с Вашингтоном, наряду с Конкордатом с Ватиканом, означали не только завершение дипломатической изоляции, но и отказ Испании от давней традиции нейтралитета. В 1955 г. страна была принята в ООН<sup>4</sup>. В том же году в ООН вступили Австрия, Болгария, Венгрия, Италия, Финляндия и Япония. ФРГ и ГДР стали членами ООН в 1973 г.

Франкистская Испания проводила в ООН прагматичную и осторожную политику, учитывая свою субъектность на международной арене как государства с авторитарной формой правления. Крайне редко выступая инициатором проектов резолюций в структурах ООН, Испания, тем не менее, в 1969 г. вместе с Советским Союзом, несмотря на идеологические расхождения, а также Алжиром, Венгрией, Замбией, Колумбией, Пакистаном и Сенегалом предложила Совету Безопасности включить русский и испанский языки в число рабочих языков Совета Безопасности, что и было сделано, исходя из Резолюции Генеральной Ассамблеи 2479 (XXIII) от 21 декабря 1968 г., в которой указывалось, что использование ООН нескольких языков обогащает ее и является средством достижения

1 Прохоренко 1995, 104-105.

2 Взаимоотношения между Членами Объединенных Наций и Испанией. Резолюции 1-й сессии (1946 год). A/RES/39 (I). Генеральная Ассамблея ООН [Электронный ресурс] // Документы Организации Объединенных Наций.  
URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/39%28I%29> (дата обращения: 10.07.2020).

3 "Telegram, George Kennan to James Byrnes. February 22, 1946. pp. 8-9," Harry S. Truman Presidential Library and Museum, accessed July 10, 2020, <https://www.trumanlibrary.gov/library/research-files/telegram-george-kennan-james-byrnes-long-telegram?documentid=NA&pagenumber=8>, <https://www.trumanlibrary.gov/library/research-files/telegram-george-kennan-james-byrnes-long-telegram?documentid=NA&pagenumber=9>.

4 Amsélem 1995; Прохоренко 1995, 86-87, 94-95, 104-105.

целей, установленных в Уставе ООН, и что Генеральная Ассамблея считает желательным включить русский и испанский языки в число рабочих языков Совета Безопасности<sup>1</sup>.

Крах франкистского режима, успешный демократический транзит, вступление в Европейское экономическое сообщество придали уверенности действиям Испании в ООН. Это доказывает и статистика инициатив Испании в ООН: испанские политические элиты все активнее демонстрируют свои растущие внешнеполитические амбиции региональной державы с глобальными интересами, учитывая постимперскую идентичность Испании как в прошлом мировой империи. По мере того, как Европейское экономическое сообщество / Европейский союз, членом которого Испания становится в январе 1986 г., стремится заявить о себе как глобальном игроке, растет авторитет и Испании, особенно если период ее ротационного председательства в Совете Европейского союза совпадает по времени с ее непостоянным членством в Совете Безопасности ООН, когда она может говорить, в том числе, от имени всего европейского регионального интеграционного объединения, которое обладает особым расширенным статусом наблюдателя в ООН и признано особым стратегическим партнером ООН.

В разное время представители Испании занимали руководящие посты в структурах ООН (например, испанский ученый, политик, писатель и поэт Федерико Майор Сарагоса был генеральным директором ЮНЕСКО в 1987–1999 гг.), а известные в стране и за рубежом граждане Испании становились послами доброй воли Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Учреждения ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Программы развития ООН (ПРООН).

## Проблема деколонизации: Западная Сахара и Гибралтар

С момента вступления в ООН главными проблемами в фокусе Испании оказались вопросы о принадлежности Западной (бывшей Испанской) Сахары<sup>2</sup> и Гибралтара в рамках проблемы деколонизации и спорных территорий.

Западная Сахара – территория на северо-западе Африки. Европейская колониальная экспансия началась здесь в XV в., по решению Берлинской конференции 1884–1885 гг. Испании был передан протекторат над прибрежной частью Западной Сахары. Франко-испанские соглашения 1904 и 1912 гг. позволили Испании присоединить дополнительные территории, а в 1934 г. – осуществить окончательный захват Западной Сахары. Получившее в 1956 г. независимость Марокко заявило о своих претензиях на район испанского города Сиди-Ифни, что привело к вооруженному конфликту между двумя странами. В итоге в 1958 г. Испания согласилась на воссоединение Испанского Южного Марокко с Королевством Марокко, а оставшиеся испанские владения были объявлены африканскими (заморскими) провинциями Испании Рио-де-Оро и Сегиет-эль-Хамра – Испанской Сахарой, что явилось определенным аргументом для Испании не считать эти свои владения колониями. В 1960 г. независимость получила Мавритания, также потребовав территориальных уступок от Испании. Испанская Сахара оказалась богата месторождениями фосфоритов – сырьем для производства минеральных удобрений, что обострило конфликт вокруг спорной территории.

Испания не предприняла необходимых мер по деколонизации территории и организации под контролем ООН референдума для обеспечения народу Испанской Сахары необходимых условий для самоопределения, к чему в декабре 1965 г. ее призвала Генеральная ассамблея ООН. В Испанской Сахаре наблюдался рост этнического самосо-

1 "Joint draft resolution / Algeria, Colombia, Hungary, Pakistan, Senegal, Spain, Union of Soviet Socialist Republics and Zambia," United Nations Digital Library, accessed July 10, 2020, <https://digitallibrary.un.org/record/513983?ln=en>.

2 Fuente Cobo and Mariño Menéndez 2005.

знания местного населения, фактором динамики которого стали процессы деколонизации в Северной Африке, а сопротивление испанскому колониализму приняло форму вооруженной борьбы, которую возглавил созданный в мае 1973 г. Народный фронт за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО – по первым буквам испанского названия этой военно-политической организации). После смерти Франко Испания в ноябре 1975 г. подписала так называемые Мадридские соглашения с Марокко и Мавританией об окончании своего присутствия на территории Испанской Сахары<sup>1</sup>, за которыми последовало разделение территории между Марокко и Мавританией. Позже, после провозглашения независимой Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР) и начала активных боевых действий ПОЛИСАРИО против Марокко и Мавритании в Западной Сахаре, Мавритания в 1979 г. вывела свои войска из Западной Сахары, признала САДР и отказалась от своих территориальных претензий. В том же году Генеральная ассамблея ООН в своей Резолюции 34/37 признала Фронт ПОЛИСАРИО представителем народа Западной Сахары, но лишь в сентябре 1991 г. при посредничестве ООН удалось заключить перемирие между ПОЛИСАРИО и Марокко. В Западной Сахаре была развернута миротворческая миссия ООН.

Соглашения 1991 г. предусматривали проведение в Западной Сахаре референдума по вопросу о независимости или интеграции с Марокко, однако до сих пор референдум так и не состоялся. Конфликт окончательно не урегулирован, хотя стороны соблюдают режим прекращения огня. САДР является частично признанным государством и контролирует часть Западной Сахары к востоку от Марокканской пограничной стены, системы оборонных сооружений, минных полей и заграждений из колючей проволоки. В 2014 г. Испании был присвоен статус управляющей державы в отношении Западной Сахары. Это говорит, с одной стороны, об авторитете и сохраняющихся ресурсах невоенного характера Испании в этом субрегионе, а с другой, – о вызове ответственности в регулировании конфликта, с которым международное сообщество и Испания, в том числе, так и не могут справиться. Подобный статус Испании в конфликте вокруг Западной Сахары вносит свои нюансы и в двусторонние отношения страны с Марокко, которое считает колониями испанские эксклавы на побережье Северной Африки – автономные города Сеуту и Мелилью – и требует их возвращения под свой контроль.

Свои особенности имеет и давний спор в ООН между Соединенным Королевством и Испанией по поводу Гибралтара<sup>2</sup> – заморской территории Великобритании, возвращения которой под испанский суверенитет давно требует Испания, используя, в том числе, площадку ООН. Наиболее активно спор по вопросу принадлежности Скалы (так часто называют Гибралтар в Британии и на Пиренеях) обсуждался в ООН в 1960-х гг., когда Генеральная ассамблея ООН приняла Резолюции 2231 (XXI) «Вопрос о Гибралтаре» в декабре 1966 г.<sup>3</sup> и 2353 (XXII) в декабре 1967 г. аналогичного названия<sup>4</sup>, призывая стороны конфликта провести переговоры с учетом мнения жителей Гибралтара. Следует отметить, что принятие резолюций по вопросу о Гибралтаре совпало по времени с одобрением резолюций Генеральной ассамблеи ООН по вопросам об Ифни и Испанской Сахаре. Можно предположить, что Гибралтар становился в этот период своего рода козырной картой Испании в желании оправдать свои действия в африканских провинциях.

Несмотря на то, что вплоть до недавнего времени национальные правительства Испании независимо от своей партийно-идеологической принадлежности считали

1 "Declaración de principios entre España, Marruecos y Mauritania sobre el Sahara Occidental. United Nations – Treaty Series," United Nations Treaty Collection, accessed July 10, 2020, <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20988/volume-988-I-14450-Other.pdf>.

2 Алешин 2018; Прохоренко 1995; Levie 2019.

3 Резолюции 21-й сессии (1966 год) [Электронный ресурс] // Генеральная ассамблея ООН. URL: <https://www.un.org/ru/ga/21/docs/21res.shtml> (дата обращения: 10.07.2020).

4 Резолюции 22-й сессии (1967 год) [Электронный ресурс] // Генеральная ассамблея ООН. URL: <https://www.un.org/ru/ga/22/docs/22res.shtml> (дата обращения: 10.07.2020).

проблему Гибралтара «национальным требованием, имеющим непреходящий характер»<sup>1</sup>, а борьбу за восстановление единства и территориальной целостности испанского государства важным компонентом постоянного национального интереса страны, спор о Гибралтаре неуклонно теряет свою политическую составляющую и 'экономизируется'.

Особенно ярко это стало заметно в контексте выхода Соединенного Королевства из состава Европейского союза. Речь шла о том, чтобы исключить вопрос о Гибралтаре из соглашения Великобритании с ЕС по Брекситу, провести двусторонние испано-британские переговоры о статусе Гибралтара и заключить параллельное соглашение. Власти Испании, а точнее – правительство Народной партии во главе с Мариано Рахоем, неоднократно угрожали заблокировать одобрение сделки по Брекситу, и Евросоюз пошел навстречу, заявив о том, что требования Испании должны быть учтены на переговорах с Соединенным Королевством. Испанская сторона вернулась и к своим давним претензиям на осуществление совместного управления спорной территорией. Накануне саммита ЕС в ноябре 2018 г. в Брюсселе Испания устами нового Председателя правительства, лидера социалистов Педро Санчеса подтвердила, что использует свое право вето против принятия проекта соглашения по Брекситу, в котором в протоколе по Гибралтару и в статье 184 признавался британский суверенитет над Скалой<sup>2</sup>. В этом вопросе П. Санчеса поддержали оппозиционные Народная партия и «Граждане – Партия гражданства». За день до саммита, 24 ноября, британская сторона дала согласие на то, что Гибралтар не войдет в торговое соглашение с Евросоюзом, и вопрос о Гибралтаре подлежит отдельному урегулированию. В итоге 25 ноября проект соглашения был одобрен, в том числе и статья 184.

Уже в конце ноября того же года были подписаны четыре меморандума о взаимопонимании между двумя странами. Их действие охватывает период до 2020 г., и они касаются таких болезненных в экономическом и социальном плане для Испании вопросов, как права работников в приграничной зоне (в первую очередь испанских граждан, работающих в Гибралтаре, где более высокий уровень зарплат), разница цен на табачную продукцию, охрана окружающей среды, сотрудничество правоохранительных и таможенных органов. Однако, признав *de jure* британский суверенитет над Скалой, Испания *de facto*, как представляется, поставила точку в давнем территориальном споре. Речь может идти лишь о совместном управлении территорией, аннексированной Соединенным Королевством уже после Утрехтского договора 1713 г. (сейчас на этой территории Гибралтарского перешейка находится построенный британцами аэропорт). Очевидно, что в ходе двусторонних переговоров по вопросу будущего торгового соглашения между Соединенным Королевством и Европейским союзом вопрос о Гибралтаре также будет поднят.

## Альянс цивилизаций

Альянс цивилизаций – инициатива ООН, коспонсорами которой выступили Испания и Турция. В сентябре 2004 г., спустя три года после событий 11 сентября 2001 г., на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН эта инициатива была озвучена тогдашним Председателем правительства Испании Хосе Луисом Родригесом Сапатеро. Цель инициативы и последующей одноименной программы ООН, утвержденной в апреле 2007 г. на основе практических рекомендаций группы экспертов высокого уровня, которая работала с 2005 г., состояла в том, чтобы уменьшить конфликтность между западным и исламским ми-

1 Так, например, о проблеме Гибралтара писал в своей статье 1987 г. тогдашний лидер испанских социалистов и будущий председатель правительства Испании Фелипе Гонсалес. Цит. по: Прохоренко 1995, 110.

2 "The UK's EU Withdrawal Agreement. Briefing Paper. Number 08453," House of Commons Library, accessed July 10, 2020, <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8453/CBP-8453.pdf>.

рами и придать импульс совместным международным действиям против экстремизма путем налаживания межкультурного диалога (название программы являлось антитезой идеи «столкновения цивилизаций», которую развил в своих работах Самюэль Хантингтон<sup>1</sup>).

У программы изначально были четыре приоритетные сферы деятельности: образование, молодежь, миграция и СМИ, мероприятия в рамках которых смогли бы играть ключевую роль в сокращении межкультурных трений и наведении мостов между мусульманскими и западными обществами. Еще один тематический фокус программы – «Женщины как посредники по вопросам мира» – появился позже<sup>2</sup>.

В настоящее время Альянс цивилизаций представляет собой глобальную платформу межкультурного диалога, взаимопонимания и взаимодействия. Главное должностное лицо Альянса – Высокий представитель; он исполняет функции политического координатора и главного спикера, в рамках своих компетенций взаимодействует напрямую с Генеральным секретарем ООН, который его и назначает. Первым на этот пост в 2007 г. был назначен бывший президент Португалии Жоржу Сампаи. Вторым высоким представителем Альянса стал Насир Абдулазиз аль-Насер, представитель Катара. В январе 2019 г. высоким представителем Альянса цивилизаций стал Мигель Анхель Моратинос, бывший Министр иностранных дел и международного сотрудничества Испании в правительстве Сапатеро.

Секретариат Альянса цивилизаций, расположенный в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, оказывает поддержку Высокому представителю в его деятельности. В так называемую Группу друзей этого неформального международного форума, которая разрабатывает и руководит осуществлением проектов в главных областях его деятельности, входят представители государств, учреждений ООН и других международных организаций. Наиболее значимыми событиями в работе Альянса цивилизаций стали глобальные форумы: первый такой форум прошел в Мадриде в 2008 г.; восьмой, последний на сегодняшний день, состоялся в ноябре 2018 г. в Нью-Йорке.

Среди проектов Альянса выделяются те, которые ориентированы на молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет. Так, созданный в 2008 г. в разгар глобального финансово-экономического кризиса Фонд солидарности молодежи поддерживает руководимые молодыми людьми организации во всех регионах мира, которые содействуют формированию мирных и инклюзивных обществ. За первое десятилетие своей работы фонд успешно реализовал 63 проекта, более 94 тыс. человек в 39 странах стали его прямыми бенефициарами, а общее число как прямых, так и непрямых бенефициаров превысило 1,7 млн человек.

Также ориентированная на молодежь программа стипендий предполагает межкультурный обмен представителями молодого поколения (в возрасте от 25 до 35 лет) общественных организаций и профессионального сообщества Европы и Северной Америки, с одной стороны, и Ближнего Востока и Северной Африки, с другой, в форме краткосрочных поездок по обмену. На протяжении ряда лет программа стипендий Альянса цивилизаций спонсируется правительствами Азербайджана, Германии, Египта, Испании, Катара и Марокко, а также Лигой арабских государств. Во время тематических (в соответствии с приоритетными областями деятельности Альянса цивилизаций) двухнедельных путешествий прошедшие конкурсный отбор кандидаты получают представление о культуре, политике, обществе, религии и СМИ принимающей страны. Целью программы является преодоление у участников предрассудков и разрушение стереотипов о «Другом» / «Других».

Несмотря на критику программы, инициатива Альянса цивилизаций развивается при лидирующей роли Испании. Участниками Альянса являются более 90 государств

1 Речь идет о нашумевшей статье 1998 г. «Столкновение цивилизаций?», опубликованной в «Foreign Affairs» и книге 1996 г. «Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка» С. Хантингтона. См.: Huntington 1996.

2 Детальнее см.: United Nations Alliance of Civilizations, <https://www.unaoc.org/>.

и около 20 международных и региональных организаций. В самой Испании инициативу и программу Альянса цивилизаций традиционно критиковали, прежде всего, представители Народной партии. Идею выдвинули и поддерживали социалисты, особенно когда Испанская социалистическая партия получала большинство в национальном Парламенте по результатам всеобщих выборов. Недовольство оппозиционной право-консервативной Народной партии вызывали, в частности, широкие кампании по амнистии нелегальных мигрантов в Испании, которые проводились первым правительством Сапатеро в середине 2000-х гг., и предложенные социалистами масштабные меры по интеграции быстро растущего числа 'инокультурных' мигрантов в стране.

\* \* \*

В этом году исполняется 75 лет со дня учреждения ООН. Испания вступила в ООН в 1955 г. и прошла долгий путь – от решения «испанского вопроса» и выхода из дипломатической изоляции до самого активного участия в многостороннем сотрудничестве на крупнейшей международной площадке, лидерства в инициативе и программе ООН Альянс цивилизаций, возможности говорить не только от своего имени, от имени испанского государства как субъекта международных отношений, но и от лица Европейского союза в периоды своего ротационного председательства в Совете ЕС. Площадка ООН дает возможность стране принять участие в поиске коллективных ответов для решения глобальных проблем, которые затрагивают интересы большинства стран и народов, требуют усилий всего международного сообщества и имеют особое значение именно для Испании. Это проблемы эпидемий и пандемий инфекционных и вирусных заболеваний, изменений климата, международного терроризма, транснациональной преступности и наркотрафика, истощения энергетических ресурсов, дефицита водных ресурсов, охраны окружающей среды, регулирования миграции и интеграции 'инокультурных' мигрантов в принимающее общество, насилия в семье и гендерного равенства.

Однако, проявляя заинтересованность в международном многостороннем сотрудничестве, Испания последовательно защищает свои национальные интересы. Это, в первую очередь, касается защиты единства и территориальной целостности испанского государства, для которого вызов сепаратизма представляет серьезную угрозу. Так, Испания принадлежит к тем странам, которые до сих пор не признали независимость Косова; более того, власти страны отказались участвовать в международных силах KFOR под руководством НАТО, созданных согласно резолюции № 1244 Совета Безопасности ООН, принятой в июне 1999 г., и Миссии ООН по делам временной администрации в Косово. Вместе с тем следует признать, что такая позиция высшего политического руководства страны является несколько нарочитой и двусмысленной. Европейский союз, государством-членом которого является Испания, принял решение о дальнейшем расширении своего состава: к 2025 г. планируется вступление в Союз шести западно-балканских стран, среди которых присутствует и Косово, разработана и одобрена «дорожная карта» принятия новых стран-участниц, и Испания в данном случае не использовала свое право вето при рассмотрении и утверждении стратегии нового расширения Евросоюза.

В настоящее время центральное правительство Испании прикладывает усилия к тому, чтобы противостоять интернационализации политико-институционального конфликта в Каталонии, чего не перестают добиваться власти этого автономного сообщества страны. И это представляется более существенным для испанского государства в сравнении с казусом Косова. Принципиальным для Испании является важность обосо-

вания позиции центрального правительства в вопросе Каталонии, а также специфики действующей модели государственно-территориального устройства страны (к сожалению, не всегда и не все члены ООН и эксперты этой международной организации верно интерпретируют особенности испанского «государства автономий» как регионального и составного, считая жителей Каталонии этническим меньшинством, а не территориальным политическим сообществом, а Каталонию – нацией без государства).

Обладая значительными ресурсами «мягкой силы» и постимперской идентичности в своих бывших колониальных владениях, Испания в силах поддерживать усилия ООН как международной организации в мониторинге, предотвращении и регулировании конфликтов и кризисных ситуаций в развивающихся странах Азии, Африки и Латинской Америки (например, касательно конфликта в Западной Сахаре, ликвидации последствий землетрясения на Гаити 2010 г., нынешнего политического кризиса в Венесуэле и т.д.), оказании международной помощи на цели развития, содействии межкультурному диалогу западной и незападных цивилизаций.

Испания участвует в обсуждении и реализации реформы ООН, которая не ограничивается Советом Безопасности, а предполагает широкий процесс модернизации различных учреждений и агентств ООН. Испания не рассчитывает добиваться для себя статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН, однако прагматично использует ООН в целях своего активного участия в формировании глобальной повестки.

Что касается реализации Целей устойчивого развития, то национальное правительство не ограничивается здесь общими фразами. На портале Национального института статистики Испании непосредственно с домашней страницы можно перейти к результатам усилий властей Испании по достижению целевых показателей Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г.<sup>1</sup>

В то же время нельзя не отметить, что, будучи членом Европейского союза, Испания, хотя и осуществляет внешнеполитическую деятельность, однако в усеченной форме. Европейский союз учредил и развивает Общую внешнюю политику и политику безопасности, что, с одной стороны, дает возможность выработки общей позиции по вопросам международной жизни и коллективного ответа на вызовы международной среды, а с другой, – накладывает известные ограничения на внешнюю политику государств-членов.

## → Список литературы / References

Алешин, А.А. Эволюция проблемы Гибралтара в контексте Брекзита // *Современная Испания: проблемы и решения* / под ред. А.В. Кузнецова. – Москва: ИМЭМО РАН, 2018. – С. 88–98. [Aleshin, A.A. "Evolutsiya problemy Gibraltara v kontekste Brekzita" [Evolution of the Problem of Gibraltar in the context of Brexit]. In *Sovremennaya Ispaniya: problemy i resheniya* [Contemporary Spain: problems and solutions], edited by A.V. Kuznetsov, 88–98. Moscow: IMEMO, 2018.] [In Russian]

Прохоренко, И.Л. *Национальный интерес во внешней политике государства: опыт современной Испании*. – Москва: ПаспортГрафика, 1995. – 128 с. [Prokhorenko, I.L. *Natsional'nyi interes vo vneshnei politike gosudarstva: opyt sovremennoi Ispanii* [The national interest in the foreign policy of a state: experience of contemporary Spain]. Moscow: PaspportGrafika, 1995.] [In Russian]

Amsélem, Alberto J. Leonart. "El ingreso de España en la ONU: obstáculos e impulsos" [Spain's accession to the UN: obstacles and impulses]. *Cuadernos de Historia Contemporánea* 17 (1995): 101–119. [In Spanish]

Fuente Cobo, Ignacio, and Fernando M. Mariño Menéndez. *El conflicto del Sahara Occidental* [The Western Sahara conflict]. Madrid: Ministerio de Defensa, 2005. <https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/P/D/PDF69.pdf>. [In Spanish]

1 "INEbase / Indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible," Instituto Nacional de Estadística de España, accessed July 10, 2020, <https://www.ine.es/dynt3/ODS/es/index.htm>.

Huntington, Samuel Phillips. *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*. New York: Simon & Schuster, 1996.

Levie, Howard S. *The Status of Gibraltar*. New York (USA), Abingdon (UK): Routledge, 2019.

Payne, Stanley G. *Franco and Hitler: Spain, Germany, and World War II*. New Haven, CT: Yale University Press, 2008.

## The strategy of Spain in the United Nations

I.L. Prokhorenko

### → Abstract

The article explores potential, resources and strategy of Spain in the United Nations from the moment when the resolution of the so-called Spanish question was adopted and Spain joined this influential intergovernmental international organization in 1955 to the present date. The author focuses on key problems which directly deal with national interests of Spain, including: a dispute with the United Kingdom about the ownership of Gibraltar, perennial problem of the Western (Spanish) Sahara conflict management, the initiative and the UN programme Alliance of Civilizations, co-sponsored by Spain, Kosovo issue and the danger of internationalization of the political and institutional conflict in Catalonia, efforts by the Spanish central government to achieve sustainable development goals. By analyzing foreign policy resources of Spain, initiatives and activities of the country in the United Nations and its various specialized agencies over the years using the UN information materials, the author suggests that successful democratic transition and the country's accession to the European Economic Community in 1986 strengthened the profile of Spain in the United Nations. However, the political and institutional transformations in the European Union, creation of political union of the Member-States and establishment and development of the EU Common Foreign and Security Policy mean that Spain may carry out its foreign policy in a 'truncated' form, taking into account the EU position as a special strategic partner of the UN and its expanded Observer status. The economic and foreign policy potential of this country weakening its competitive advantages under the influence of negative consequences of the global financial and economic crisis do not raise an issue about permanent membership of Spain in the UN Security Council. However, the 'soft power' resources based on its post-imperial identity allow for a fairly high appreciation of possibilities of Spain with regard to monitoring, prevention and management of conflicts and crisis situations in developing countries of Asia, Africa and Latin America, providing international assistance for development and facilitating intercultural dialogue of the Western and non-Western civilizations.

### → Keywords

Spain, multilateral cooperation of Spain, United Nations, UN reform, United Nations peacekeeping operations, Spanish Question at the UN, Gibraltar, conflict in Catalonia

**Disclosure statement:** No potential conflict of interest was reported by the author.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-2-9-18>

#### Research article

**Irina L. Prokhorenko**, Doctor (Political Science), Head, Sector of International Organizations and Global Political Governance, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, Russian Academy of Sciences (IMEMO), Moscow (Russia)

**E-mail:** [irinapr@imemo.ru](mailto:irinapr@imemo.ru)

**For correspondence:** 117997, Russia, Moscow, Profsoyuznaya St., 23

**For citation:** Prokhorenko I.L. The strategy of Spain in the United Nations. *Cuadernos Iberoamericanos* 8, no. 2 (2020): 9-18. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2020-8-2-9-18>.

**Received:** 28.08.2020

**Accepted:** 29.09.2020