

Н.Е. АНИКЕЕВА



## ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА М. РАХОЯ

*В статье анализируется внешняя политика Испании в период, начиная с 2011 г. по настоящее время. Европейская интеграция остается главной стратегической задачей испанской внешней политики. Испания стремится повысить свою роль в мировой политике, заняв место непостоянного члена Совета Безопасности ООН на период с 2015-2016 гг.*

**Ключевые слова:** *Испания, актуальные проблемы, внешняя политика.*

## THE FOREIGN ACTIVITIES OF THE GOVERNMENT OF M.RAJOY

*The paper analyzes the foreign policy of Spain of the period of government of Mariano Rajoy (from 2011 to the present time). European integration still remains the main strategic task of the spanish foreign policy. Spain increases it's role in world politics and obtains a non-permanent UN' s Security Council seat for the 2015-2016 term.*

**Key words:** *Spain, actual problems, foreign policy.*

На всеобщих парламентских выборах в Испании 20 ноября 2011 года победу одержала Народная партия во главе с Мариано Рахоем. Глава правительства Испании ведет активную внешнеполитическую деятельность. К примеру, за последние два года он встретился с президентами восьми автономных областей (Каталонии, Андалусии, Валенсии, Кантабрии и др.), посетил ряд важных международных мероприятий, в частности, заседания Европейского Совета, Иbero-американский саммит, Саммит «Большой двадцатки», Саммит ЕС-Африка, Экономический средиземноморский форум по формуле «5+5» и др. Состоялись его встречи с 11 главами правительств и 28 главами государств, включая Россию.

Свою внешнюю политику Рахой проводит в соответствии с теми ориентирами, которые были им определены в его статье «Мое видение Европы и Испании в мире», опубликованной в авторитетном испанском журнале «Política Exterior» в декабре 2011 года. Круг этих международных вопросов определен следующим образом:

- основной приоритет европейской политики Испании – Евросоюз;
- следующее важное направление – Америка (Ибероамерика и США). С Соединенными Штатами, по мнению Рахой, необходимо укреплять двусторонние отношения;
- важным ориентирами внешней политики страны, в силу географических и исторических особенностей, называется средиземноморское направление;
- далее следует сотрудничество со странами БРИКС (Бразилией, Россией, Индией, Китаем, ЮАР) и азиатский вектор;
- приоритетами международного сотрудничества, безусловно, является – ООН, «Большая двадцатка», ЕС, НАТО.

Рахой считает, что Испания должна повысить свою роль в мировой политике. Важным событием, он считает, – выдвижение кандидатуры Испании в число непостоянных членов Совета Безопасности ООН на период с 2015 по 2016 годы [1, p. 27–37].

Свой первый официальный визит после вступления в должность М. Рахой совершил в Марокко 18 января 2012 года [2]. Это обусловлено тем, что уже стало традицией, когда лидеры Испании, начиная с социалиста Фелипе Гонсалеса, посещают эту соседнюю страну первой. Кроме того, испанские владения на территории Марокко – Сеута и Мелилья – являются предметом спора в двусторонних отношениях. Во время визита М. Рахой провел переговоры с королем Мохаммедом VI и премьер-министром А. Бенкираном.

В период мирового финансового кризиса особенно важными для Испании представляются отношения с Евросоюзом. 30 января 2012 года в Брюсселе испанский премьер-министр поддержал инициативу о подписании договора о бюджетной стабильности ЕС [3]. Еще одним важным событием была четырехсторонняя встреча в Риме 22 июня 2012 года с участием Испании, Франции, ФРГ, Италии. Политические лидеры этих стран еврозоны договорились о новых мерах усиления экономического роста ЕС [4]. Правительство НП активно участвовало в общеевропейских мероприятиях, связанных с выработкой единой политики по преодолению кризиса. К ним относится саммит «Двадцатки», который проходил с 18 по 19 июня 2012 года в Лос Кабосе и был, в частности, посвящен теме стабилизации евро. На этой встрече в верхах особое внимание уделялось проблеме европейского долгового кризиса и оказываемого им негативного воздействия на мировую экономику, реформированию и расширению функций МВФ, экономическому росту в некоторых странах, а также вопросам повышения уровня всеобщего благосостояния [5].

В августе и начале сентября 2012 года М. Рахой провел три важные внешнеполитические встречи, посвященные проблемам экономики и кризисной ситуации в еврозоне. Во-первых, 2 августа глава испанского правительства и его итальянский коллега Марио Монти договорились работать вместе и укреплять сотрудничество, чтобы разрешить долговой кризис, который угрожает зоне евро и серьезно затрагивает две страны.

Во-вторых, были проведены переговоры в Испании, ставшие продолжением серии двусторонних встреч, на которых руководство Евросоюза пыталось найти точки соприкосновения. В частности, 30 августа президент Франции Ф. Олланд и М. Рахой пришли к выводу о том, что ЕЦБ должны выкупать гособлигации и помогать странам ЕС, т. к. в этом залог будущего еврозоны. Завершающим этапом серии важных встреч с европейскими лидерами стал визит канцлера ФРГ А. Меркель в Мадрид. В ходе беседы с М. Рахоем она подчеркнула, что Испания находится на правильном пути, осуществляя программу реформ [5].

За период членства Испании в Европейском Союзе с 1986 года ее внешняя политика претерпела процесс европеизации, который коснулся ее национальных интересов. В период правления Народной партии во главе с М. Рахоем европейская интеграция, по-прежнему, является главной стратегической задачей внешнеполитического курса Испании.

По мнению известного политолога Игнасио Молины, автора доклада «На пути к пересмотру стратегии испанской внешней политики», вышедшего в свет в феврале 2014 года под патронажем Мадридского королевского института Элькано, приоритеты испанской внешней политики на европейском направлении ориентированы на укрепление легитимности и усиление роли институтов ЕС, сохранение сплочения стран-членов, упрочение позиций евро на основе стабильности и солидарности Экономического Валютного Союза, консолидацию Общего Рынка. При этом отмечается, что Испания должна выдвигать собственные идеи и иметь свое видение различных направлений политики ЕС [6].

После прихода к власти М. Рахоя в ноябре 2011 года отношения Испании и Великобритании развивались, в целом, в позитивном ключе. Один из своих первых визитов за рубеж Рахой совершил в Лондон в феврале 2012 года. Премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон посетил Мадрид в апреле 2013 года.

Гибралтар - является владением Великобритании согласно Утрехтскому договору 1713 года, считается камнем преткновения в испано-британских отношениях. Гибралтарцы не стремятся вернуться под юрисдикцию Испании, о чем свидетельствуют результаты референдумов, которые проводились в Гибралтаре в 1967 и в 2002 годах.

Особое внимание следует обратить на события, которые произошли 24–25 июля 2013 года. После того как по решению гибралтарских властей у берегов Гибралтара был воздвигнут искусственный бетонный риф – в воду было сброшено 70 блоков из бетона. Это в значительной мере затруднило рыбную ловлю испанских судов в пограничных водах. В ответ на эти действия власти Испании 28 июля усилили контроль на границе с Гибралтаром. В свою очередь, глава Еврокомиссии Баррозу надеется, что этот конфликт будет урегулирован усилиями Испании и Великобритании, поскольку обе страны являются членами ЕС. В то же время принято решение в скором времени направить в этот район делегацию ЕС для разрешения конфликтной ситуации [7].

Необходимо отметить, что руководство НП в целом разделяет подходы Евросоюза к политике в Средиземноморье. В марте 2012 года Испания наряду с некоторыми другими европейскими государствами объявила, что отзывает своих послов в Сирии для консультаций. Таким образом, испанское руководство во главе с М. Рахоем, приняло решение о приостановлении деятельности своей дипломатической миссии в этой стране [8].

Испания является непримиримым борцом с терроризмом в любых проявлениях. Поэтому осенью 2014 года она присоединилась к международной коалиции для борьбы против «Исламского государства Ирака и Леванта». В частности, по решению министра обороны Испании Педро Моренеса было выделено 300 испанских военнослужащих для отправки в Ирак.

2 февраля 2015 года лидеры оппозиционной Испанской социалистической рабочей партии и правящей Народной партии Педро Санчес и Мариано Рахой подписали в правительственной резиденции Монклоа «антитеррористический пакт», направленный против джихадизма [9].

В заключении необходимо отметить, последние события, связанные с ситуацией в Ливии и Египте. Как известно, что в результате того, что в Ливии джихадисты, связанные с группировкой «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в феврале 2015 года обезглавили 21 христианина- копта, 20 из которых были египетские граждане, Каир нанес авиаудары по позициям джихадистов. После этих событий верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, бывший министр иностранных дел Италии Федерика Могерини 16 февраля с.г. нанесла визит в Мадрид, в ходе которого состоялась ее встреча с министром иностранных дел Испании Х.М. Гарсия-Маргальо. В ходе беседы была выдвинута совместная испано-итальянская инициатива по защите религиозных меньшинств, а также обсуждались пути разрешения, сложившейся ситуации в Ливии с участием ЕС, ООН [10]. Поскольку Испания является непостоянным членом СБ ООН в период 2015–2016 годов, то она намерена уделять внимание продолжать уделять серьезное внимание решению проблем средиземноморского региона.

Важным событием для российско-испанских отношений стал визит короля Испании Хуана Карлоса I, который состоялся 19 июля 2012 г. Москву также посетило руководство крупнейших испанских компаний. В составе испанской делегации находился глава МИД Х.М. Гарсия-Маргальо. Президент России В.В. Путин и Хуан Карлос I обсудили перспективы развития отношений России и Испании [11].

6 сентября 2013 года Президент России Владимир Путин и Председатель Правительства Королевства Испания Мариано Рахой обсудили итоги работы в рамках саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге, а также вопросы двустороннего российско-испанского сотрудничества. В частности, В. Путиным было отмечено, что Испания является нашим давним надежным партнёром [12]. Основной задачей в двусторонних отношениях является стремление уделить больше внимания инвестиционному сотрудничеству, сотрудничеству в реальных секторах экономики.

5 марта 2014 года министр иностранных дел России С.В. Лавров посетил Мадрид с визитом. Состоялась встреча с королем Испании Хуаном Карлосом I, были проведены переговоры с председателем правительства Народной партии М. Рахоем и министром иностранных дел Х.М. Гарсия-Маргальо.

Министры иностранных дел воспользовались предоставленной возможностью для того, чтобы обсудить политические и экономические вопросы, учитывая хорошие отношения между Испанией и Россией.

Стороны подтвердили, что российско-испанские отношения вышли на уровень стратегического партнерства. Декларация о стратегическом партнерстве между нашими странами была подписана в 2009 году. Также был отмечен личный вклад руководства Испании в развитие экономического и инвестиционного сотрудничества, несмотря на проблемы, которые переживает еврозона, и непростую финансово-экономическую ситуацию в мире. Общий объем товарооборота между Россией и Испанией в 2013 году составил 11 млрд долларов, а показатели торговли и капиталовложений выросли на 3%.

Кроме того, стороны обсудили важные вопросы международной повестки дня. Речь шла о ситуации в Сирии, Иране, мирном процессе на Ближнем Востоке и отношениях России с Европейским союзом и НАТО. Было отмечено позитивное сотрудничество между внешнеполитическими ведомствами двух стран: ежегодно проводится несколько раундов консультаций на уровне министров и заместителей министров иностранных дел, в этом году состоялось три таких раунда. Стороны подписали новый План консультаций между министерствами иностранных дел России и Испании на 2014–2015 год. Обсуждался вопрос и о ситуации на Украине [13].

Основным вектором внешнеполитической деятельности М. Рахоя по-прежнему остаются отношения с Латинской Америкой. Важную роль играют иберо-американские саммиты, очередная XXII встреча состоялась 16–17 ноября 2012 года в Кадисе, которая проходила под девизом «Обновленные отношения в год двухсотлетия Кадисской конституции». Особенностью этой встречи стал тот факт, что на ней отсутствовали первые лица следующих латиноамериканских стран: Аргентины, Венесуэлы, Гватемалы, Кубы, Никарагуа, Парагвая, Уругвая. Несмотря на определенные трудности, которые возникают в отношениях Испании с некоторыми из стран региона, при М. Рахое продолжается линия на укрепление двустороннего сотрудничества с Латинской Америкой.

На мероприятии присутствовал Король Испании Хуан Карлос I. Согласно его мнению, в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса Испания обратила свой взор на Латинскую Америку, а М. Рахой призвал руководствоваться в рамках ИСН принципом «единства в многообразии» и отставить в сторону имеющиеся разногласия.

По традиции на саммите были приняты заключительные документы: «Декларация Кадиса», «Программа действий» и 16 специальных коммюнике по актуальным вопросам международной жизни (в том числе: о борьбе с терроризмом, ситуации на Ближнем Востоке, защите окружающей среды и т.д.). В отдельном

коммунике была выражена поддержка дипломатических усилий Испании, претендующей на пост постоянного члена Совета Безопасности ООН.

В частности, в «Декларации Кадиса» указывается, что значительная часть государств Латинской Америки в условиях мирового кризиса «сумели поддержать экономический рост», и это открывает новые возможности для сотрудничества в целях развития на ибероамериканском пространстве. В «Программе действий», в свою очередь, в числе конкретных задач называется подготовка «дорожной карты» мер, направленных на повышение эффективности ибероамериканских организаций и усиления международных позиций ИСН.

Одним из практических решений стало образование рабочей группы, в задачу которой входит подготовка предложений по совершенствованию механизмов деятельности ИСН и обновлению его институтов. Эти рекомендации должны быть рассмотрены на следующем, XXIII ибероамериканском саммите в октябре 2013 года в Панаме [14].

Руководство Испании во главе с Мариано Рахоем принимало участие в саммите стран ЕС и Содружества латиноамериканских государств (Celas), который начал свою работу 26 января 2013 года в городе Сантьяго де Чиле. Во встрече приняли участие 27 европейских и 33 латиноамериканских государств. Участники встречи единогласно приняли «декларацию Сантьяго» и «План действий на 2013–2015 годы». В этих документах государства подтвердили необходимость создания прозрачного правового режима для инвесторов и заявили, что будут стараться избегать односторонних протекционистских мер в экономике, о неприемлемости экстерриториальных экономических ограничительных мер, в частности, принятого в США закона Хелмса–Бертон о санкциях против иностранных компаний, торгующих с Кубой [15].

Новый король Испании Фелипе VI побывал в Веракрус (Мексика) 9 декабря 2014 года для участия в первом латиноамериканском саммите в качестве главы государства.

США и НАТО являются приоритетными партнерами Испании. В рамках саммита по ядерной безопасности в Сеуле, который проходил 26–27 марта 2012 года, состоялась встреча М. Рахоя и Б. Обамы [16]. 10 октября 2012 года в Брюсселе министры обороны Педро Моренес и Леон Панетта подписали протокол о внесении поправок в существующее испано-американское Соглашение о сотрудничестве в области обороны (1988) в рамках заседания Совета НАТО в Брюсселе. Речь идет об участии испанской базы ВМФ в Роте (Кадис) в системе ЕвроПРО [17].

Важное направление внешней политики Мадрида – Азиатско-Тихоокеанский регион. 21 марта 2012 года в Пекине побывал министр экономики Испании Луис де Гиндос, в ходе встречи со своим коллегой из Китая Чен де Минем он обсудил вопросы двустороннего сотрудничества [18]. В частности, испанский министр заявил, что КНР – важный экономический партнер.

Приоритетами внешней политики Испании в период правления НП, как и во время нахождения у власти социалистов, являются следующие региональные

направления — Европа, Америка, Средиземноморье, Азиатско-Тихоокеанский регион. Россия — также важный вектор сотрудничества. Таким образом, в период правления Народной партии М. Рахоя в целом наблюдается преемственность по основным направлениям развития внешней политики Испании.

#### Литература

1. *Rajoy M.* Mi visión de Europa y España en el mundo// Política Exterior. 2011 noviembre/diciembre.
2. El Pais. 2012. 19 de enero.
3. URL : <http://www.el pais.com>
4. Comparecencia del ministro de Asuntos Exteriores, Jose Manuel Garcia-Margallo, ante la Comision Mixta para la Union Europea del Congreso de los Diputados. [Электр. ресурс] URL : <http://www.maec.es> (26.06.2012).
5. URL : <http://www.el pais.com>
6. *Molina I.* coord. Hacia una renovacion estrategica de la politica exterior espanola. Informe 15 / febrero 2014. Real Instituto Elcano-Madrid- España. URL: <http://www-realinstitutoelcano.org>
7. URL : <http://www.el pais.com>
8. El Pais. 2012. 7 de marzo.
9. El Pais. 2015. 3 de febrero.
10. URL : <http://www.exteriores.gob.es> (16.02.2015).
11. URL : <http://news.kremlin.ru/news> (19.07.2012).
12. URL : <http://news.kremlin.ru/news> (06.09.2013).
13. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России *С.В. Лаврова* в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел и сотрудничества Испании *Х.М. Гарсиа-Маргальо*, Мадрид, 5 марта 2014 года. [Электр. Ресурс] URL: <http://www.mid.ru/bdomp/sitemap.nsf>
14. *Яковлев П.* Ибероамериканский саммит - 2012: неоднозначные результаты. [iberоamerikanskij\\_sammit - 2012\\_neodnoznachnyje\\_rezultaty\\_2012-12-11.htm](http://iberоamerikanskij_sammit - 2012_neodnoznachnyje_rezultaty_2012-12-11.htm)

15. rian.ru. 27.01.2013.

16. URL : <http://rusradio.es/news/news/show/title/obama>

17. URL : <http://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2012/10/DGC-121010-convenio-cooperacion-espanya-eeuu.html>

18. URL : <http://www.expansion.com/2012/03/16/>