



РЫЛОВА А. Н.

## ПЕРЕИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТОВ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Рылова Анна Николаевна, магистрант,  
МГИМО МИД России. E-mail: anshia@yandex.ru

*В начале XXI века Латинской Америке наблюдается «бум» переизбрания президентов. После практически повсеместного запрета на переизбрание в конце 1980-х – начале 1990-х все больше стран вносят изменения в конституции, чтобы легализовать переизбрание главы государства. Статья анализирует существующие в настоящее время в Латинской Америке модели переизбрания президентов, рассматривает последние тенденции и соответствующие изменения в основных законах государств.*

**Ключевые слова:** Латинская Америка, президент, переизбрание, конституция, поправки.

RYLOVA A.

PRESIDENTIAL RE-ELECTION IN LATIN AMERICA: CURRENT TRENDS

*The early 21st century saw a “boom” of presidential re-elections in Latin America. After almost a universal ban on re-election in the late 1980s – early 1990s, increasingly more countries amend their constitutions to authorize re-election of the head of state. The present article analyzes existing models of re-election of presidents in Latin America, examines the latest trends and changes in constitutions.*

**Keywords:** Latin America, president, re-election, Constitution, amendments.

В 1960–80-х годах почти во всей Центральной и Южной Америке у власти побывали военно-диктаторские правительства. К концу 1980-х годов государства региона вернулись к демократическому правлению. Для того чтобы предотвратить возвращение диктаторских режимов, во многих странах было законодательно запрещено переизбрание главы государства: либо полностью, либо на второй срок подряд (при этом сохранялась возможность быть переизбранным через один или два президентских срока). Переизбрание рассматривалось как инструмент, который мог наделить президента излишними полномочиями, нарушив тем самым разделение властей.

Однако нельзя рассматривать переизбрание исключительно с негативной точки зрения. Многие политологи считают, что без переизбрания президента было бы непросто обеспе-

чить нормальное функционирование государства, поскольку постоянное чередование президентов и политических курсов может привести к политической нестабильности. Кроме того, за один президентский срок довольно трудно добиться поставленных социально-экономических целей, особенно в тех государствах, где мандат президента ограничен четырьмя годами. Сложно также объективно оценивать эффективность деятельности президента по итогам одного срока полномочий, поскольку многие меры приносят результат только в среднесрочной перспективе. Поэтому в странах с устойчивой демократией, действенной системой сдержек и противовесов, которая способна предупредить злоупотребления со стороны главы государства, институт переизбрания президента — важный механизм, обеспечивающий реализацию политического курса и преемственность государственной власти.

С середины 1990-х годов государства Латинской Америки стали постепенно отказываться от запрета на переизбрание президента путем реформирования конституций. В настоящее время в регионе есть страны, где по-прежнему сохраняется запрет на переизбрание президента, где возможность быть переизбранным ограничена и где президент может быть избран неограниченное число раз [8].

В последнее время в Латинской Америке также появилась еще одна тенденция — возврат к полному запрету на переизбрание [9; 10].

### ПОЛНЫЙ ЗАПРЕТ ПЕРЕИЗБРАНИЯ

В настоящее время переизбрание президента полностью запрещено в четырех странах региона: Мексике, Гватемале, Парагвае и Колумбии.

В **Мексике** запрет переизбрания президента закреплен еще в конституции 1917 года. Согласно ей, президент не может вновь занять должность «ни в коем случае и ни по какой причине». Срок полномочий президента составляет 6 лет.

По конституции **Гватемалы** 1985 года, президент избирается всеобщим прямым голосованием на 4 года без права переизбрания на второй срок. Несмотря на то, что конституция запрещает участвовать в выборах президента родственникам действующего главы государства, в 2011 году была предпринята попытка так называемого «семейного переизбрания» (*reelección conyugal*): Сандро Торрес, жена президента Альваро Колома (2008–2012), подала на развод, чтобы принять участие в президентских выборах 2011 года. Несмотря на это, Конституционный суд признал ее кандидатуру недействительной.

В **Парагвае** время пребывания президента у власти ограничено одним пятилетним мандатом с 1992 года.

Конституция **Колумбии** 1991 года запрещала переизбрание президента. В 2005 году Альваро Урибе (президент в 2002–2010 годах) при поддержке Конгресса (парламент) инициировал конституционную реформу, благодаря которой смог переизбраться на второй четырехлетний срок подряд. В 2010 году Урибе и его сторонники предприняли попытку провести референдум, чтобы позволить Урибе остаться у власти на третий срок, но проведение референдума было заблокировано Конституционным судом. Хуан Мануэль Сантос, сменивший Альваро Урибе на президентском посту, пошел на пересмотр ряда мер, принятых его предшественником, в том числе касающихся переизбрания главы государства. Сперва выдвигались предложения разрешить повторное избрание через один президентский срок. Однако внесенные в 2015 году поправки в конституцию полностью отменили возможность переизбрания. Также теперь пересмотр этого положения может быть осуществлен только на референдуме или решением Учредительного собрания, но не в Конгрессе. Реформа была проведена для того, чтобы восстановить баланс сил, избежать концентрации власти в одних руках на длительный срок и, по словам самого Сантоса, не допустить возврата каудильизма. Тем не менее эта позиция не помешала Хуану Мануэлю Сантосу успешно переизбраться на второй срок в 2014 году, незадолго до проведения реформы.

Главными противниками полного запрета на переизбрание президента во время обсуждения реформы были представители партии Демократический центр, возглавляемой Альваро Урибе. Они пытались отстоять право на переизбрание президента хотя бы через один срок, а также выдвинули предложение разрешить бывшим президентам, которые возглавляли страну до последней конституционной реформы, вновь принимать участие в выборах. Идея была отвергнута.

### ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕИЗБРАНИЯ НА ВТОРОЙ СРОК ПОДРЯД

Традиционно в странах Латинской Америки настороженно относились к переизбранию президента на второй срок подряд, так как это могло привести к чрезмерному усилению президентской власти. Так, в начале XX века всего в четырех государствах — Мексике, Гватемале, Никарагуа и Доминиканской Республике — предусматривалась такая возможность. Последующие события показали, что опасения не были напрасными. Тем не менее в наше время в ряде государств Латинской Америки существует переизбрание президента на второй срок подряд. К этим странам относятся Аргентина, Боливия, Бразилия и Гондурас.

В **Аргентине** возможность переизбрания президента на второй срок подряд была закреплена в 1994 году при президенте Карлосе Менеме. Тем не менее к настоящему времени два раза подряд президентское кресло занимала только Кристина Фернандес де Киршнер, чьи полномочия закончились в декабре 2015 года. Между тем в свое время именно избрание Кристины Киршнер президентом Аргентины стало первым случаем «семейного переизбрания» — новой политической тенденции в Латинской Америке (см. ниже). В 2007 году она сменила на президентском посту своего супруга Нестора Киршнера (возглавлял страну в период 2003–2007 годов), который не стал выдвигать свою кандидатуру на второй срок, учитывая, что рейтинги популярности первой леди значительно превосходили его собственные.

Конституция **Боливии** 2009 года закрепила право переизбрания президента на второй срок подряд. К тому времени действующий президент Боливии Эво Моралес уже возглавлял страну (с января 2006 года). В 2009 году Моралес был переизбран на новый срок и, в соответствии с конституцией, не имел права вновь принимать участие в президентских выборах. Тем не менее в 2013 году конституционный суд разрешил Моралесу выдвинуть свою кандидатуру на очередных президентских выборах. Данное решение объяснялось тем, что первый президентский срок Моралеса не учитывался, так как начался еще до принятия нового основного закона. В 2015 году Эво Моралес объявил о намерении провести новую конституционную реформу, по которой может быть разрешено переизбрание президента на третий пятилетний срок подряд. Референдум по вопросу о конституционной реформе пройдет 21 февраля 2016 года.

В **Бразилии** переизбрание президента на второй срок подряд возможно с 1995 года. Поправки в конституцию от 1988 года были внесены во время президентства Фернанду Энрики Кардозу. В конце мая 2015 года палата депутатов (нижняя палата парламента) в первом чтении одобрила законопроект о запрете переизбрания лиц, занимающих должности в исполнительной ветви власти, включая президента. Теперь законопроекту предстоит повторное рассмотрение в палате депутатов, а также в сенате (верхняя палата парламента).

В **Гондурасе** конституционная поправка, одобренная Верховным судом страны в апреле 2015 года, разрешила переизбрание президента на второй четырехлетний срок подряд.

### ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕИЗБРАНИЯ ЧЕРЕЗ ПРЕЗИДЕНТСКИЙ СРОК

В других странах, таких как Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, законодательно предусмотрена возможность переизбрания президента, но через один президентский срок. Для того чтобы повторно стать президентом в Панаме, требуется подождать два президентских срока.

В 1993 году, в период правления Альберто Фухимори, **Перу** стала одной из первых стран региона, разрешивших переизбрание главы государства на второй срок подряд [5, р. 545] (до этого президент мог быть переизбран, но через один президентский мандат). Однако уже в 2000 году был осуществлен возврат к прежней системе, и в настоящее время президент может быть избран на второй срок только через пять лет.

Конституция Сальвадора 1983 года предусматривает переизбрание президента на второй срок через пять лет. К настоящему времени ни один президент Сальвадора после возвращения страны к демократии не избирался главой государства во второй раз. Единственным президентом, попытавшимся переизбраться на второй срок, стал Элиас Антонио Сака (2004–2009 годы), однако на выборах в 2013 году он потерпел поражение и занял третье место.

В 2015 году президентом **Уругвая** во второй раз стал Табаре Васкес, уже возглавлявший страну в 2005–2010 годах.

В Чили законодательство о переизбрании президента неоднократно претерпевало изменения. По конституции 1984 года президент страны избирался на восьмилетний срок без права переизбрания. В 1994 году срок полномочий президента был сокращен до шести лет. После конституционной реформы 2005 года президента стали избирать на четыре года с правом переизбрания через один срок. Первым, кто воспользовался преимуществами реформы, стала действующий президент Чили Мишель Бачелет. Она являлась главой государства в 2006–2010 годах и была переизбрана на второй срок в 2014 году.

### НЕОГРАНИЧЕННОЕ ПЕРЕИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

В Венесуэле переизбрание президента было запрещено до 1999 года. После этого было закреплено право переизбрания главы государства на второй срок подряд. В 2009 году, при Уго Чавесе (возглавлял страну в 1999–2013 годы), Венесуэла стала первой латиноамериканской страной, отменившей ограничения на количество переизбраний президента [3]. Соответствующие поправки к конституции были приняты на всеобщем референдуме.

В Никарагуа президент может переизбираться неограниченное число раз в соответствии с поправками к конституции 1987 года, утвержденными в 2014 году Национальной Ассамблей (парламент страны). Это значит, что действующий президент Даниэль Ортега, президентский срок которого (второй подряд) должен завершиться в 2016 году, сможет вновь принять участие в президентских выборах.

Однако, неограниченное переизбрание президента было введено не сразу. Ст. 147 конституции Никарагуа запрещала переизбрание президента на второй срок подряд, а также избрание на третий срок. Таким образом, в соответствии с основным законом страны, Даниэль Ортега не имел права принимать участие в президентских выборах 2011 года, так как уже возглавлял страну в периоды 1985–1990 и 2007–2011 годов. Тем не менее в 2009 году решением Верховного суда это положение было объявлено «неприменимым», что позволило Ортеге переизбраться на третий срок (второй подряд) [6, р. 239].

В соответствии с конституцией Эквадора от 2008 года, президент страны избирался на 4 года с правом переизбрания на второй срок подряд. Действующий президент страны Рафаэль Корреа занимает пост с 2007 года и уже был переизбран в 2009 году. В 2014 году партия президента «Альянс Страна» предложила внести ряд поправок в конституцию, среди которых – возможность неограниченного переизбрания президента. В начале декабря 2015 г. соответствующие поправки были приняты Национальной Ассамблей (однопалатный парламент, большинство мест в котором принадлежит «Альянсу Страна») без проведения референдума, что вызвало массовые народные протесты. Тем не менее Рафаэль Корреа заявляет, что не намерен принимать участие в президентских выборах 2017 года.

### «СЕМЕЙНОЕ ПЕРЕИЗБРАНИЕ»

Супруги, которые в разное время становились президентами страны – не новое явление для Латинской Америки. В 1974 году в Аргентине Мария Эстела Мартинес де Перон (Исабель Перон), третья жена президента Хуана Доминго Перона, стала первой женщиной-главой государства латиноамериканской страны после смерти своего мужа. На тот момент она занимала пост вице-президента, а по конституции страны от 1853 года вице-президент автоматически становился президентом в случае смерти главы государства [2]. В марте 1976 года она была свергнута в результате военного переворота.

В период 1999–2004 годов Панаму возглавляла Мирейя Москосо – жена бывшего президента страны Арнульфо Ариаса (1940–1941, 1949–1951, 1968 годы, умер в 1988 году). Пара познакомилась в начале 1960-х годов, когда Мирейе было 18 лет, а Ариасу – 63 года. После свержения А. Ариаса с президентского поста в 1968 г. Мирейя Москосо объявила себя его преемницей и начала самостоятельную политическую карьеру, которая в конце концов привела ее к президентскому креслу.

Однако, именно Кристина Фернандес де Киршнер стала первой, кто непосредственно сменил на президентском посту своего супруга, причем в результате демократических выборов, а не в силу занимаемой должности.

В 2015 году Сан德拉 Торрес, бывшая жена президента Гватемалы Альваро Колома, пред-

приняла новую попытку побороться за пост президента, однако потерпела поражение во втором туре.

Недавно еще в двух латиноамериканских странах супруги президентов рассматривались в качестве возможных кандидатов на пост главы государства.

Жена действующего президента Перу Ольянты Умалы Надин Эредия пользуется достаточно большой популярностью среди населения страны. Это дало журналистам повод говорить о возможности ее выдвижения в кандидаты на президентских выборах 2016 года несмотря на то, что для этого пришлось бы изменить избирательное законодательство, которое запрещает избрание супругов и кровных родственников действующего президента [4]. В одном из интервью американскому телеканалу CNN президент Перу выразил уверенность, что его супруга вполне могла бы управлять страной. Однако осенью 2015 года в отношении Надин Эредии было начато расследование по подозрению в финансовых махинациях и отмыванию денег, и ее кандидатура так и не была выдвинута.

В 2013 году в президентских выборах в Гондурасе принимала участие Ксиомара Кастро де Селайя, жена свергнутого в 2009 году президента Мануэля Селайи. Несмотря на поражение, Ксиомара Кастро заявила, что будет принимать участие в следующих президентских выборах, намеченных на 2017 год.

Таким образом, феномен «семейного переизбрания» в последние годы становится все более распространенной тенденцией в Латинской Америке [7].

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В начале XXI века в Латинской Америке наблюдаются две противоположные тенденции. С одной стороны, некоторые страны отказываются от переизбрания президента на второй срок подряд или полностью запрещают переизбрание, так как в силу относительной слабости институтов демократического контроля велик риск установления гипертрофированной власти президента, что представляет собой откат к временам диктатуры и каудильизма.

С другой стороны, все больше и больше стран полностью снимают ограничения на переизбрание президента, оправдывая это доверием населения, а также необходимостью довести до конца начатые изменения или сохранить достигнутые успехи. Однако несменяемость президента нередко приводит к вырождению политики, клановости политического класса, неэффективности государственного управления и злоупотреблению полномочиями. В основном неограниченное переизбрание президента вводится в «левых» странах с популистскими правительствами, иногда даже без изъявления на то воли народа (как в случае с Эквадором).

Еще одна тенденция последних лет — «семейное переизбрание». В первую очередь, это свидетельство того, что женщины играют все большую роль в политической жизни своих стран (так как, как правило, именно жены приходят на смену своим супругам-президентам, а не наоборот). Другое объяснение этого явления — желание политиков во что бы то ни стало удержаться у власти, сохранить бразды правления страной через своих приближенных (родственников, близких друзей), чтобы иметь доступ к государственным благам и прочим выгодам от привилегированного положения. Поэтому лидеры стран Латинской Америки часто назначают родственников на важные государственные посты (сестра Кристины Киршнер Алисия в период 2006–2015 годов занимала пост министра социального развития; среди помощников президента Никарагуа Даниэля Ортеги четверо — его дети; и т. д.) и пытаются сделать из своих жен видные политические фигуры, популярные у населения.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Constitución política de Perú. [Электронный ресурс]. URL: <http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/1999/simplificacion/const/1979.htm> (дата обращения: 30.11.2015).
2. Constitución de Argentina de 1853 con reformas de 1860, 1898, 1957. Art. 75. [Электронный ресурс]. URL: <http://web.archive.org/web/20130520141102/http://leyfundamental.com.ar/> (дата обращения: 12.12.2015).
3. López Belsué M. Reformas constitucionales y reelección en América Latina. [Электронный ре-

- cypc]. URL: [http://www.nuevamayoria.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1669&Itemid=40](http://www.nuevamayoria.com/index.php?option=com_content&task=view&id=1669&Itemid=40) (Дата обращения: 30.12.2015).
4. Perú. Ley Orgánica de Elecciones №26859. Art. 57. [Электронный ресурс]. URL: <http://portal.jne.gob.pe/procesoselectorales/Informacion%20Electoral/Materiales%20para%20evaluación%20JEE/Ley%20Orgánica%20de%20Elecciones.pdf> (дата обращения: 12.12.2015).
  5. Penfold M., Corrales J., Hernández G. Los invencibles: la reelección presidencial y los cambios institucionales en América Latina. Revista de ciencia política. Vol. 34, 2014, № 3. P. 545.
  6. Serrafero M. D. La reelección presidencial indefinida en América Latina. Revista de Instituciones, Ideas y Mercados № 54. Mayo 2011. P. 239.
  7. Zovatto D. Fiebre reeleccionista en América Latina. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.nacion.com/archivo/Fiebre-reeleccionista-America-Latina\\_0\\_1343866140.html](http://www.nacion.com/archivo/Fiebre-reeleccionista-America-Latina_0_1343866140.html) (дата обращения: 12.12.2015).
  8. Zovatto D. Reección, continuismo e hiperpresidencialismo en América Latina. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.brookings.edu/es/research/opinions/2014/02/12-reelection-continuity-hyperpresidentialism-zovatto> (дата обращения: 30.11.2015).
  9. Орлов А. А. Латинская Америка: тенденции развития / А. А. Орлов // Иberoамериканские тетради. – М.: МГИМО-Университет, 2015. Вып. 2 (8). С. 25–29.
  10. Окунева Л. С. Бразилия – Россия: схожесть, параллелизмы, расхождения. Парадоксы феномена переходности / Л. С. Окунева // Иberoамериканские тетради. – М.: МГИМО-Университет, 2015. № 3 (9). С. 68–90.