

Города Ибероамерики на пути к модели устойчивой и разумной урбанизации

© Ермольева Э.Г., 2024

Элеонора Георгиевна Ермольева, канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник Центра иберийских исследований Института Латинской Америки РАН.

115035, Москва, Большая Ордынка, 21/16

ORCID: 0000-0001-7509-189X

E-mail: ermolieva@gmail.com



Аннотация. В настоящее время более половины населения мира живет в городах, и, согласно прогнозам, тенденция к ускоренной урбанизации может сохраниться. Ожидается, что к 2050 г. около 70% станут городскими жителями. Страны — члены Ибероамериканского сообщества занимают 15,3% мирового географического пространства, на них приходится 8,7% населения мира. Латиноамериканский регион является одним из самых урбанизированных: 2/3 его населения сосредоточено в городских поселениях численностью 20 тыс. человек (и более). В Латинской Америке находятся несколько самых многонаселённых городских агломераций — Мехико (21,91 млн), Сан-Паулу (21,49 млн человек), Буэнос-Айрес (15,75 млн жителей). Рио-де-Жанейро (12,31 млн). Степень урбанизированности иберийских стран варьируется от 69,5% в Испании до 66% в Португалии. Иберийские мегаполисы — Мадрид (3,34 млн жителей), Барселона (1,65 млн), Лиссабон (2,8 млн) — не такие крупные по численности, но являются столь же важными многофункциональными центрами городской жизни, как и в Латино-Карибском регионе. Ибероамериканская урбанизация связана с развитием «умных городов», характеризующихся не только стандартными компонентами «смарт-сити», но и культурно-образовательной составляющей городского имиджа. В странах Ибероамерики в основном разделяют мнение, что остается актуальным осуществление Глобальной городской повестки ООН (Agenda Urbana Global de la ONU), нацеленной на эффективное управление городским хозяйством, на повышение качества жизни населения, сохранность культурного наследия, защиту городских экосистем на базе инновационных проектов.

Ключевые слова: Ибероамерика, латиноамериканские города, иберийские метрополии, Глобальная городская повестка ООН, культурное наследие

Для цитирования: Ермольева Э.Г. (2024) Города Ибероамерики на пути к модели устойчивой и разумной урбанизации. *Ибероамериканские тетради*. № 1. С. 135–154. DOI: 10.46272/2409-3416-2024-12-1-135-154

Конфликт интересов: Автор заявляет об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Ciudades iberoamericanas hacia el modelo de la urbanización sostenible e inteligente

©Ermólieva E.G., 2024

Eleonora G. Ermólieva, PhD (Economía), Investigadora principal, Centro de Estudios Ibéricos, Instituto de Latinoamérica, Academia de Ciencias de Rusia.

115035, Rusia, Moscú, calle Bolshaya Ordynka, 21/16

ORCID: 0000-0001-7509-189X

E-mail: ermolieva@gmail.com

Resumen. Más de la mitad de la población mundial vive en las ciudades, y, según los cálculos, la urbanización sigue acelerándose. Para 2050 cerca del 70% de los habitantes de nuestro planeta residirá en las ciudades. Los países miembros de la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) ocupan el 15,3% de la superficie global contando con el 8,7% de la población mundial. América Latina es una región muy urbanizada, ya que dos tercios de la población regional vive en ciudades con 20.000 habitantes o más. Algunas de las aglomeraciones urbanas más pobladas del mundo se ubican en América Latina, a saber, Ciudad de México (21,91 millones de habitantes), São Paulo (21,49 millones), Buenos Aires (15,75 millones), Río de Janeiro (12,31 millones). En los países ibéricos el grado de urbanización oscila entre el 69,5% en España y el 66% en Portugal. Las megalópolis ibéricas — Madrid (3,34 millones de habitantes), Barcelona (1,65 millones) y Lisboa (2,8 millones) son menos pobladas, pero representan núcleos urbanos tan importantes como los de América Latina y el Caribe. La urbanización iberoamericana está marcada por el desarrollo de las «ciudades inteligentes», lo que supone también promover la imagen cultural y educativa de las urbes. Además, los países iberoamericanos se comprometen a avanzar en el marco de la Agenda Urbana Global de la ONU que inspira nuevas medidas para gestionar eficazmente el desarrollo urbano, mejorar la calidad de vida en las ciudades, preservar el patrimonio cultural y ambiental a través de proyectos innovadores.

Palabras clave: Iberoamérica, ciudades latinoamericanas, metrópolis ibéricas, Agenda Urbana Global de la ONU, patrimonio cultural

Para citar: Ermólieva E.G. (2024) Ciudades iberoamericanas hacia el modelo de la urbanización sostenible e inteligente, *Cuadernos Iberoamericanos*, no. 1, pp. 135–154. DOI: 10.46272/2409-3416-2024-12-1-135-154

Declaración de divulgación: La autora declara que no existe ningún potencial conflicto de interés.

Iberoamerican Cities on the Way to the Model of Sustainable and Smart Urbanization

© Ermolieva E.G., 2024

Eleonora G. Ermolieva, PhD (Economics), Leading Researcher, Centre of Iberian Studies, Institute for Latin America of the Russian Academy of Sciences (ILA RAS).
115035, Russia, Moscow, Bolshaya Ordynka street, 21/16
ORCID: 0000-0001-7509-189X E-mail: ermolieva@gmail.com

Abstract. Over half of the world's population now lives in cities, and the trend towards accelerated urbanization is projected to continue. By 2050 about 70% of people worldwide will become urban residents. Members of the Organization of Ibero-American States make up 15.3% of the world's territory and account for 8.7% of the world's population. Latin America is one of the most urbanized regions: 2/3 of its population is concentrated in cities of 20,000 people (or more). Latin America has some of the most populous urban areas, including Mexico City (21,91 million inhabitants), São Paulo (21,49 million), Buenos Aires (15,76 million), Rio de Janeiro (12,31 million). The degree of urbanization of the Iberian countries is slightly lower, varying from 69.5% in Spain to 66% in Portugal. The Iberian megalopolises such as Madrid (3,34 million inhabitants), Barcelona (1,65 million), Lisbon (2.8 million) are not as populous, yet these urban areas are just as important as those in Latin America and the Caribbean. Iberoamerican urbanization is characterized by promoting «smart cities», with a focus on cultural and educational development. Iberoamerican countries are committed to the UN Global Urban Agenda which seeks to manage urban areas more efficiently, improve the quality of life in cities, and preserve cultural and environmental heritage via innovative projects.

Keywords: Ibero-America, Latin American cities, Iberian metropolises, UN Global Urban Agenda, cultural heritage

For citation: : Ermolieva E.G. (2024) Iberoamerican Cities on the Way to the Model of Sustainable and Smart Urbanization, *Iberoamerican Papers*, no. 1, pp. 135–154. DOI: 10.46272/2409-3416-2024-12-1-135-154

Disclosure statement: No potential conflict of interest was reported by the author.

О Глобальной городской повестке ООН

Большее половины населения Земли (58% — свыше 4 млрд человек¹) в настоящее время проживает в городах. Активная урбанизация была прервана пандемией COVID-19 лишь временно, рост городского населения в мире продолжается, и его доля может увеличиться к 2050 г. до 68% от общей численности жителей нашей планеты².

Считая городскую проблематику одной из важнейших сфер своей деятельности, ООН учредила в 1978 г. специальную Программу по населенным пунктам (Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Habitat), в центре внимания которой находятся две приоритетные задачи: обеспечение надлежащего жилья для всех и устойчивое городское развитие. С 2001 г. было решено регулярно проводить Всемирные городские форумы (Foro Urbano Mundial / World Urban Forum, WUF) — первый состоялся в 2002 г. в Найроби (Кения). С тех пор они созываются каждые два года, в них участвуют представители городских властей национального, регионального, локального уровней. Вторая подобная встреча состоялась в Барселоне в 2004 г., она была посвящена городскому мультикультурному общению (Foro Urbano Mundial. «Ciudades: Cruce de culturas, ¿inclusión e integración?»).



Панорамный вид Барселоны

¹ World Urban Population, 1960–2024. Macrotrends. 2024. URL: <https://www.macrotrends.net/countries/WLD/world/urban-population> (accessed: 31.01.2024).

² Глобальный доклад о состоянии городов мира. Программа ООН по населенным пунктам. Найроби. ООН-Хабитат. 2020. С. 17.

Роль и значение городов органично вплетены в ткань Повестки 2030, и составляющие «городского измерения» объединены в Цели устойчивого развития (ЦУР) номер 11 — «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». Проблемы, касающиеся городов, носят сквозной характер и оказывают влияние на другие цели в области устойчивого развития, в частности, ЦУР 1 («Ликвидация нищеты»), ЦУР 7 («Недорогостоящая и чистая энергия»), ЦУР 8 («Достойная работа и экономический рост»), ЦУР 9 («Индустриализация, инновации и инфраструктура»), ЦУР 13 («Борьба с изменением климата»).

В 2016 г. в Кито на конференции ООН была принята Новая городская повестка (Nueva Agenda Urbana), предусматривавшая регулярный мониторинг осуществления ЦУР-11 путем соответствующих докладов на Всемирных городских форумах. Так, в отчете, представленном на XI форуме в польском городе Катовице, анализировались последствия пандемии вируса SARS-CoV-2 — ведь именно городское население оказалось в эпицентре эпидемии: до 95% от общего числа случаев заболевания были зафиксированы в городских районах, главным образом среди людей, проживающих на окраинах — бедных и густонаселенных³.

После того шока, который страны и народы пережили в пандемию COVID-19, все чаще стали говорить об актуальности выполнения Целей устойчивого развития, включая и Городскую повестку. Реальность ряда регионов, в частности, Латинской Америки (ЛА), демонстрировала негативное воздействие коронавируса на все стороны общественного бытия. И трудно не согласиться с членом-корреспондентом РАН В.М. Давыдовым, который полагает, что «реализация мер, направленных на обеспечение приоритетов устойчивого развития, будет отложена на неопределенное время... и не на месяцы, а возможно на ближайшие годы» [Давыдов, 2020: 66].



Кито, Эквадор

Факт явного торможения в осуществлении Повестки 2030 к намеченному сроку недавно признал специальный советник ООН по устойчивому развитию, профессор Колумбийского университета (США) Джеффри Сакс,

³ Cities and Pandemics: Towards a more just, green and healthy future. UN-Habitat. 2021. P. 13–15.

руководитель интернациональной группы экспертов, которые ежегодно готовят доклады по ЦУР. В то же время он призвал правительства «не ослаблять усилия и находить возможности в глобальной финансовой архитектуре для выполнения ЦУР, поскольку они остаются основополагающими для нашего будущего»⁴.

В странах Иberoамерики в основном разделяют мнение, что осуществление Повестки 2030 по-прежнему актуально и особенно важно для глобального Юга, включая ЛА. «Несмотря на существующие значительные межстрановые различия, общими для региона являются борьба с бедностью, социальным неравенством, защита окружающей среды и природного биоразнообразия. Цели устойчивого развития представляют собой *бэкграунд*, основу для комплексного решения этих проблем...» [Bhattacharya, 2023].

О концепции устойчивых городов

Для анализа состояния городской среды и для сравнительных сопоставлений аналитические агентства разработали для ООН-Хабитат *Индексы устойчивости городов*, на основе которых выстраиваются глобальные и региональные иерархии.

Что подразумевает понятие «устойчивости» в широком смысле слова? Под устойчивостью чаще всего понимается способность систем (стран и обществ) противостоять влиянию внешних негативных воздействий, сохранять основные структуры и функции и восстанавливаться своевременным и эффективным образом после кризисных (или бедственных) ситуаций. «Устойчивые города — это города, которые могут справляться с природными и техногенными катастрофами, защищать человеческую жизнь, нейтрализовывать воздействие экономических, экологических и социальных опасностей; и обеспечивать благополучие граждан и инклюзивный и устойчивый рост»⁵.

При построении Индекса устойчивого города (*Sustainable Cities Index, SCI*) используется междисциплинарный подход и статистические составляющие ЦУР-11⁶, распределённые по *триаде устойчивости* — «3Ps»: People — параметры качества жизни, Planet — экологическая устойчивость, Profit — высокая экономическая производительность как результат правильного

⁴ Sustainable Development Report 2023. Press Release. SDG Transformation Center. 21.06.2023. URL: <https://sdgtransformationcenter.org/news/press-release-sustainable-development-report-2023> (accessed: 25.01.2024).

⁵ Cities Day: Why Do We Need Resilient Cities? Youmatter. 2022. URL: <https://youmatter.world/en/world-cities-day-2018-why-do-we-need-resilient-cities/> (accessed 06.11.2023).

⁶ Общими показателями устойчивости города (согласно индикаторам ЦУР-11) являются: доступность безопасного и недорого жилья, надежная транспортная инфраструктура, минимальное негативное воздействие города на окружающую среду, предотвращение ущерба от стихийных бедствий, свободный доступ к безопасным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, охрана культурного и природного наследия, эффективное планирование городского и регионального развития. — *Прим. авт.*

городского планирования, стимулирования занятости, предпринимательства и т.д. Кроме городов высокоразвитых стран, в «топ-40» индекса SCI в 2022 г. вошла и Богота, которая «активно борется за благосостояние горожан, стремится достичь экономического процветания, но пока находится на полпути по экологическим показателям»⁷.



Буэнос-Айрес

Более широкий диапазон показателей содержит т.н. Индекс городского процветания (City Prosperity Index, CPI) — индикатор, разработанный дополнительно (в 2012 г.) в рамках программы UN-Habitat. Мониторинг 300 наиболее населенных городов мира начали осуществлять с 2015 г., в подробных отчетах к 2021 г. сравнивались 50 крупнейших мегаполисов, которые оценивались по категориям «Продуктивность экономики», «Развитие инфраструктуры», «Качество жизни», «Равенство и социальная инклюзия», «Экологическая устойчивость» и «Управление и законодательство»⁸. Десятку лучших по CPI в 2022 г. составили Сингапур, Торонто, Москва⁹, Сидней, Лондон, Париж, Мадрид, Шанхай,



Богота

Гонконг, Нью-Йорк. Три латиноамериканских города — Буэнос-Айрес, Богота и Мехико — заняли соответственно 12-ю, 16-ю и 19-ю позиции в глобальном рейтинге из 29 участников¹⁰.

Латинская Америка относится к регионам с ускоряющейся тенденцией урбанизации: в городских населенных

⁷ The Arcadis Sustainable Cities Index. Prosperity beyond profit. Amsterdam. The Arcadis Global. 2022. P. 4, 14.

⁸ Expert group on City Prosperity Index. UN. 2019. URL: https://unstats.un.org/unsd/statcom/groups/expert_groups/City_Prosperty_Index (accessed: 25.02.2024).

⁹ Москва заняла третье место в рейтинге по UN-HABITAT City Prosperity Index, с показателем 67,98 балла из 100 возможных (Сингапур — 75,49, Торонто — 68,29). При этом столица России первенствовала по уровню развития инфраструктуры и качеству жизни, обогнав по этим параметрам Гонконг и Сингапур. — *Прим. авт.*

Москва вошла в тройку лучших мегаполисов мира в рейтинге ООН. РБК. 03.02.2022. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfree-news/61fbc3189a79476f32c7780c> (accessed: 28.02.2024).

¹⁰ Vera I. Buenos Aires Scores Highest in LatAm on UN's City Prosperity Index. Bloomberg. 04.02.2022. URL: <https://www.bloomberglia.com/english/buenos-aires-scores-highest-in-latam-on-uns-city-prosperity-index/> (accessed: 25.02.2024).

пунктах, по оценкам ООН, в настоящее время сосредоточен 81% жителей. К 2040 г. уровень урбанизации (в среднем по региону) может составить 85,8%, в т.ч. в Аргентине — 94%, в Бразилии — 91%, в Колумбии — 87%, в Мексике — 85% [Ermólieva, 2022: 342].

Большое внимание через призму устойчивых городов уделяют латиноамериканским *case studies* не только специализированные агентства, но и аналитические центры более широкого профиля и международного уровня.

Детальную панораму продвижения (или торможения) в 193 странах в рамках Повестки 2030 по всем ЦУР, включая городскую компоненту, регулярно дает до-



Мехико

клад, фактический материал для которого собирают участники Сети по поиску решений в области устойчивого развития (*Sustainable Development Solutions Network, SDSN*), которая объединяет до 2 тыс. учреждений, преимущественно университетов и ассоциаций гражданской инициативы.

В число коллективов, образующих SDSN, входит, в частности, и Испанская сеть по устойчивому развитию (*Red Española para el Desarrollo Sostenible, REDS-SDSN Spain*), объединяющая представителей университетской общности, членов городских администраций, участников гражданских объединений. Пример Испании свидетельствует о высокой значимости общественного участия в осуществлении глобальной Повестки 2030.

В течение 2018–2020 гг. REDS-SDSN обследовала более 100 испанских городов, включая крупные административные центры автономий и небольшие муниципии (насчитывавшие более 80 тыс. жителей). На основе специально разработанного кумулятивного индекса — *Spanish Cities SDG Index* — была предпринята попытка определить, какие города и какие автономии прогрессируют, а какие отстают по Повестке 2030¹¹. Результаты показали, что в Испании по всей Повестке 2030 успех составил лишь 30%, хотя по ЦУР 11, направленной на развитие «социально инклюзивных, экологически безопасных, стабильно развивающихся и стресс-устойчивых городов», прогресс был более ощутим — 40% [García López, 2021].

¹¹ Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 100 ciudades españolas. ¿Cómo está avanzando la Agenda 2030 a nivel local? Una mirada práctica. Madrid. REDS-SDSN. 2020. 68 p.

Новые успехи Испании по Городской повестке зафиксировал международный доклад по устойчивому развитию. Если по совокупному показателю, охватывавшему все 17 целей, в 2023 г. Испания заняла 16-ю позицию из 166 стран — участниц мониторинга, то по ЦУР 11 — 12-ю¹².

В международном докладе по ЦУР (2023 г.) обращает на себя внимание комментарий о важности нескольких видов *непроизводственного капитала*: человеческого, инновационного, социального, культурного и урбанистического, т.е. «потенциала городов, где происходит ускоренное и продуктивное взаимодействие разных форм капитала и заложенных в них ресурсов» [Sachs et al., 2023: 9]. В перечне индикаторов по ЦУР 11 приводятся показатели, которые в действительности характеризуют качество жизни в городах; остановимся на некоторых из них на примере иберийских стран и нескольких государств Латинской Америки (см. таблицу¹³ ниже).



Мадрид

Некоторые показатели качества жизни в городах
(выборка по ряду стран Иberoамерики, 2022 г.)

СТРАНЫ	Доля городского населения (в%), живущего в сложных бытовых условиях*	Среднегодовой уровень загрязнения атмосферы взвешенными частицами РМ 2.5 (µg)/m³)	Доля жителей, имеющих быстрый доступ (не более 15 минут) к городским достопримечательностям
Испания	19,7	11,8	93,3
Португалия	25,2	9,1	97,1
В среднем по ЕС	14,5	12,6	95,2
Бразилия	14,9**	11,8	-
Колумбия	9,7	15,1	85,9
Мексика	17,8	19,0	34,7
Перу	34,5***	23,3	-
Чили	0	19,4	90,5

¹² España y el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. ECOPALABRAS, Espacio de información y análisis sobre desarrollo sostenible, medio ambiente y energía. 25.07.2023. URL: <https://ecopalabras.com/2023/07/25/espana-y-el-cumplimiento-de-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible-2023/> (accessed: 22.01.2024).

¹³ Источники данных: Sachs J.D., Lafortune G., Fuller G., Drumm E. (2023) Sustainable Development Report 2023. Implementing the SDG Stimulus. Dublin, Dublin University Press, 533 p. [Sachs et al., 2023]; Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context, 2023 edition. Luxembourg. Publications Office of the European Union. 2023. 363 p. — *Прим. авт.*

В среднем по ЛА	22,2	14,4	-
------------------------	------	------	---

Примечание:

* жители, обитающие в перенаселенных, скудно освещенных помещениях, без необходимых санитарных условий;

** по латиноамериканским странам приводятся данные о населении, проживающем в трущобах (slums);

*** данные на 2014/2015 гг.

Сравнительный обзор данных таблицы наглядно свидетельствует, во-первых, о межстрановых различиях, и, во-вторых, о том, что даже в таких государствах Европы, как Испания и Португалия, прогресс по ряду индикаторов ЦУР 11 остается «скромным». Немало горожан обитают в неблагоустроенных жилищах, страдают от низкого качества воздуха, не имеют возможности посещать открытые зеленые зоны или городские достопримечательности, — отмечалось в докладе Еврокомиссии по устойчивому развитию¹⁴.

Еще более кризисная ситуация сохраняется в ЛА. Например, из таблицы видно, насколько высок уровень загрязнения воздуха мелкими взвешенными частицами (PM 2.5): при норме в 10 микрограммов на кубический метр ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), которую ВОЗ расценивает как максимально допустимую для здорового проживания [Ermólieva, Jover-Martí, 2023: 155], в Перу показатель составляет 23 микрограмма, в Мексике и Чили — 19. «Нестабильность работы общественного транспорта, пробки на дорогах, загрязнение воздуха, большие объемы мусора и прочих отходов, <...> отсутствие систем противодействия природным рискам и адаптации к изменениям климата являются распространенными проблемами латиноамериканских городов» [Николаева, 2022: 56]. Есть немало и других доказательств, как стихийный процесс урбанизации ухудшает качество жизни в латиноамериканских городах. При этом страдает не только естественная природная среда, но и историческое, культурно значимое ядро городского ландшафта.

В таблице не случайно приведены данные о доле жителей, имеющих быстрый (не более 15–20 минут) доступ к городским достопримечательностям — его можно расценивать как косвенный показатель развитой культурно-исторической инфраструктуры, наличия архитектурных памятников, интересных не только туристам, но привлекающих и местных жителей для проведения досуга.

¹⁴ Sustainable development in the European Union... P. 203–207.

О защите городского культурного наследия

Охрана исторических достопримечательностей входит в число задач, поставленных ООН-Хабитат в рамках Повестки 2030, хотя редко упоминается в отчетных докладах, поскольку мониторинг этой составляющей является зоной ответственности ЮНЕСКО. Для сравнительных сопоставлений

Институт статистики этой организации (UNESCO UIS) учитывает размеры государственных вложений в реставрацию и общую сохранность культурного наследия городов. Этот показатель измеряется в долларах США (в постоянных ценах, по паритету покупательной способности) в расчете на душу населения¹⁵. Согласно данным первого раунда мониторинга, осуществленного ЮНЕСКО в 2020 г., разброс по величине государственных затрат на сохранение и восстановление культурного наследия велик — от 336 долл. США (на одного жителя) в Андорре, 147 — во Франции, 47 — в Испании до 21 — в Коста-Рике и 9 — в Мексике¹⁶.

Кроме музеев, в число значимых памятников архитектуры Европы включены и здания высших учебных заведений. Достаточно упомянуть университеты Саламанки (основан в 1218 г.), Вальядолида (1241 г.), Сантьяго-де-Компостелы (1495 г.). С недавнего времени под эгидой европейской программы академической мобильности ERASMUS+ заработал виртуальный проект (*Instituto Virtual para Ciudades y Comunidades Sostenibles, VISCC*), одной из задач которого является «охрана исторических зданий европейских университетов». Проект учитывает в основном вузы, входящие в т.н. Коимбрскую группу — созданное в 1985 г. объединение старейших университетов Европы для развития связей между ними в русле общеевропейской образовательной политики, включая обмен специалистами-лингвистами и культурологами.

Анализ динамики государственного финансирования исторического и культурного наследия показывает, что с периода пандемии COVID-19 в странах Иberoамерики (по которым есть данные) прослеживается тенденция к его снижению, что настораживает, например, Иberoамериканский



Толедо

¹⁵ Shaping investments to safeguard cultural and natural heritage across the world. Results of the UIS Survey of Expenditure on Cultural and Natural Heritage. (SDG Indicator 11.4.1). Montréal. UNESCO Institute for Statistics. 2022. 12 p.

¹⁶ Sustainable Development Goal 11. Target 11.4: Strengthen efforts to protect and safeguard the world's cultural and natural heritage. UIS UNESCO. 2023. URL: <http://data.uis.unesco.org/> (accessed: 28.01.2024).



Университет Коимбры (основан в 1290 г.)

центр по стратегическому городскому развитию (*Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano, CIDEU*). Там неоднократно отстаивали важность фактора культуры как необходимой, *четвертой*, ключевой составляющей устойчивого городского развития, помимо экономического роста, инклюзивного социального развития и защиты окружающей среды. Так, на форуме

в Доминиканской Республике (июль 2019 г.), подчеркивалось, что культурное богатство, материальные и нематериальные художественные ценности городов являются национальным и всеобщим достоянием и потому требуют заботы с тем, чтобы они были доступны всем слоям общества сегодня и оставались сохранными для будущих поколений [Pérez, 2019: 21].

Примечательна коллективная инициатива мэров 30 городов из стран, входящих в Иberoамериканское сообщество, направленная на сотрудничество в целях «возрождения городского культурного наследия» путем осуществления Программы под названием «Живое наследие» (*Patrimonio Vivo*). На форуме в Севилье (сентябрь 2019 г.), отмечалось, что в латиноамериканских странах насчитывается не менее 140 культурно-исторических объектов, объявленных ЮНЕСКО памятниками Всемирного наследия (*Patrimonio de Humanidad*), и они срочно требуют внимания со стороны государства — зачастую процесс урбанизации влечет за собой их разрушение¹⁷.

Озабоченность недостаточным вниманием к роли культуры и развитию культурной инфраструктуры в программах ООН проявляют гражданские организации и за пределами Иberoамерики. Так, с 2012 г. проводится Всемирный форум городов по культуре (*World Cities Culture Forum, WCCF*), который стал уникальной площадкой для обмена инновационными идеями и лучшими практиками в культурной политике мегаполисов. К настоящему времени сеть форума достигла 44 городов-участников, расположенных на шести континентах. На WCCF регулярно присутствуют руководители Барселоны, Буэнос-Айреса, Лиссабона, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу. В 2019 г. Форум проходил в Лиссабоне, в 2023 г. — в Сан-Паулу.

В манифесте, принятом в бразильском городе, подчеркивалось: «Существующие цели устойчивого развития ООН (SDGs) не включают элемент “Культура” как самостоятельный компонент. Однако в условиях ны-

¹⁷ Casi 30 ciudades participan en el IV Foro Iberoamericano de Alcaldes. IV Foro Iberoamericano de Alcaldes. 16.09.2019. URL: <https://ciudadesiberoamericanas.org/2019/09/16/casi-30-ciudades-participan-en-el-iv-foro-iberoamericano-de-alcaldes> (accessed: 22.01.2024).

нешних геополитических конфликтов, климатических изменений, социального неравенства и бедности, осложняющих обстановку в городских сообществах по всему миру, значение культуры возрастает. Она способна усилить осуществление трех основных задач устойчивого развития: экономической, социальной, экологической»¹⁸.

На форуме в Сан-Паулу подчеркивалась значимость культуры в преобразовании городов при сохранении их историко-архитектурной уникальности и одновременном развитии креативной и инновационной среды в рамках глобального тренда на формирование умных городских пространств (*smart cities*).



*Сан-Паулу — место проведения
Всемирного форума городов
по культуре (2023 г.)*

О концепции умных городов и их будущем

Курс на строительство умных городов просматривается на широком географическом пространстве — от Европы до Юго-Восточной Азии. Впервые о концепции «умного города» заговорили в 90-х гг. прошлого века, когда пришло понимание, что будущее — в развитии информационно-коммуникационных технологий. Обзор значительного числа публикаций показывает, что в них часто превалирует технократический подход. По мнению некоторых австралийских ученых, «дискурс об умных городах одержим технологическими возможностями развития», а «глобальные рейтинги сводят города к одномерной бизнес-модели, характеризующейся рядом показателей. Для того чтобы термин “смарт-сити” имел непреходящую ценность, необходимо использовать технологию для формирования уникальной городской культурной самобытности и достойного качества жизни горожан» [Han, Hawken, 2018: 1].

Комплексное понятие умного города отстаивает профессор из Саудовской Аравии Карим Газзех (Университет города Даммам). Проведенное им исследование компонентов международных рейтингов, опирающихся на опросы горожан, обнаружило парадоксальное явление: упор на «технологии», вопреки широко распространенному мнению о том, что она является главной составляющей умного города, занял более низкую позицию

¹⁸ A Goal for the Culture: the São Paulo Manifesto. Forum Call for Culture to Become a Dedicated UN Sustainable Development Goal Post 2030. 28.11.2023. URL: <https://worldcitiescultureforum.com/2023/11/28/the-sao-paulo-manifesto-goal-for-culture> (accessed: 20.12.2023).

по сравнению с характеристиками уровня жизни, состояния окружающей среды, эффективности городского управления [Gazze, 2023: 2897]. Иными словами, для обитателей умного города чисто «технологический» аспект важен главным образом как условие для комфортных условий проживания, а для властей — как источник информации для качественного управления ресурсами и городскими услугами.

Обобщая все более часто встречающееся мнение, можно прийти к такому заключению. «Город может называться “умным”, когда инвестиции в человеческий и социальный капитал и традиционную (транспорт) и современную (ИКТ) коммуникационную инфраструктуру способствуют устойчивому экономическому росту и высокому качеству жизни при разумном управлении природными ресурсами посредством участия государства» [Предко, 2023: 241].

В настоящее время Всемирной организацией умных устойчивых городов (*World Smart Sustainable Cities Organization, WeGO*) при сотрудничестве с некоторыми зарубежными мозговыми центрами формируются глобальные рейтинги на основе индекса *Smart City Index*, призванного определить, в каких городах высокие технологии и смарт-решения наиболее интегрированы в повседневную жизнь граждан. Следует учитывать, что этот индикатор рассчитывается статистико-математическим методом и потому носит во многом условный характер, но все же отражает особенности региональной и национальной урбанизации, ее способность воспринимать городские инновации.

Еще одним авторитетным индексом является ранжирование «Города в движении» (*Cities in Motion Index, CIMI*). Его составляет научный Центр по проблемам глобализации и стратегического развития (*Center for Globalization and Strategy*), работающий при известной испанской бизнес-школе (*IESE*¹⁹ Business School), которая входит в состав Университета Наварры (г. Памплона). В отличие от других индексов, в *CIMI* упор сделан на факторах человеческого капитала, социальной инклюзии, но с учетом стандартных компонентов, принятых для характеристики *смарт-сити*: «умная экономика, умная окружающая среда, умное управление, умная мобильность, современные технологии» [Иванова, Карагулян, 2021: 647]. Примечательной особенностью индекса «Города в движении» является учет музеев, картинных галерей, университетов и численности обучающихся в них иностранных студентов; рассматриваются также некоторые направления международного сотрудничества, осуществляемые *умными мегаполисами*. Тройку передовых испанских городов составили Мадрид, Барселона и Валенсия; первые два

¹⁹ Изначально имела название Instituto de Estudios Superiores de la Empresa/IESE. — *Прим. авт.*

входят в число тридцати самых умных городских центров мира²⁰. К числу городов, которые прогрессируют по пути современного урбанизма — экологичности, безопасности, туристической привлекательности (и для чего они наращивают ИКТ-потенциал), — относятся также Бильбао, Севилья, Сарагоса.

Барселона не первый год становится площадкой для Всемирного конгресса умных городов (*Smart City Expo World Congress*), в котором в онлайн- и офлайн-режиме участвуют представители более 100 стран. В 2023 г. на мероприятии были широко представлены государства Латинской Америки: Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Чили. Конгресс умных городов



Валенсия. Город искусств и наук

в Барселоне (очередной намечен на осень 2024 г.) является одним из самых масштабных мероприятий, посвященных городским инновациям. Одним из соорганизаторов конгресса является Испанская сеть умных городов (*Red Española de Ciudades Inteligentes, RECI*), участники которой (более 60 городских центров) стремятся обмениваться опытом «в формировании эффективной, разумной модели городского управления на благо всех жителей».

В исследовании по индексу «Города в движении» (*CIMI*) значительное внимание было уделено Латинской Америке. Географический охват был широким: от Мехико и Сан-Хосе (Коста-Рика) до Медельина, Сан-Паулу и Монтевидео. Однако присутствие латиноамериканских городов на топовых позициях в глобальной иерархии оказалось ограниченным. При высоком уровне урбанизации латиноамериканские метрополии сталкиваются с серьезными и общими для них трудностями в развитии²¹. Загрязнение воздуха, выбросы парниковых газов, скопление мусора, шумная среда — таковы лишь некоторые из них.

Но, несмотря на то что в ЛА груз сложных городских проблем намного тяжелее, а уровень общей цифровизации — намного ниже, чем в Старом Свете, некоторые латиноамериканские страны стремятся внедрять модель умных городов с учетом особенностей региона [Cabello, 2022]. Если объединить информацию из нескольких источников, то к числу городов,

²⁰ Ensor J. Madrid and Barcelona rank in top 30 smart cities. Euro Weekly News. 09.02.2024. URL: <https://euroweeklynews.com/2024/02/09/madrid-and-barcelona-rank-in-top-30-smart-cities/> (accessed: 12.02.2024).

²¹ IESE Cities in Motion Index. Navarra. IESE Business School. 2024. P. 43.

«стремящихся к умному будущему», авторы рейтингов относят сначала Буэнос-Айрес, с которым за первое место конкурирует Сантьяго-де-Чили, за ними следуют Мехико и Медельин, Монтевидео и Куритиба, которая



Сантьяго, столица Чили

в кратком рейтинге, составленном перед Всемирным конгрессом умных городов в Барселоне в 2023 г., завоевала одно из первых мест как латиноамериканский город, успешно отвечающий на вызовы устойчиво-разумного и социально-экономического роста²².

На фоне довольно пристального внимания к процессу умной урбанизации в Юго-Восточной Азии или в некоторых других регионах внимание к этой тенденции в Латинской Америке часто остается в тени, хотя региональная практика и концептуальный подход имеют отличия, несомненно, важные для международного опыта.

Для региона Латинской Америки характерен довольно четко просматривающийся человеко-ориентированный (*people-oriented*) подход. Целью создания *smart-city* признается формирование городской экосистемы, чуткой к насущным потребностям людей, где уважение человеческого достоинства (*dignidad*) является фундаментальным правом, которое обеспечивается использованием новых технологий²³. В то же время пример ЛА демонстрирует, что можно осу-



Куритиба, Бразилия

ществлять городские инновации и при этом не ставить ИКТ «во главу угла». Существующие в регионе сложные проблемы заставляют трактовать модель умного города довольно широко и не сводить ее к «чистой» технологии, — считают аналитики испанского Банка BBVA²⁴. В качестве примера приводится Медельин, где преобразования предусматривали расширение

²² World Smart City Awards. Expo World Congress. 2023. URL: <https://www.smartcityexpo.com/world-smart-city-awards-2023> (accessed: 25.01.2024).

²³ Ramírez Hernández Ch. What is a Smart City and Which are the Most Recognized in Latin America? Latin-American Post. 08.09.2022. URL: <https://latinamericanpost.com/americas/environment-en/what-is-a-smart-city-and-which-are-the-most-recognized-in-latin-america> (accessed: 25.01.2024).

²⁴ En los rascacielos de la innovación: presente y futuro de las 'smart cities'. BBVA Blog. Comunicación. 25.09.2023. URL: <https://www.bbva.com/es/innovacion/en-los-rascacielos-de-la-innovacion-presente-y-futuro-de-las-smart-cities/> (accessed: 15.01.2024).

безопасных общественных пространств, обеспечение их бесплатным доступом в Интернет; особое внимание было уделено обучению населения цифровой грамотности. Иными словами, первостепенные технологические изменения не являлись самоцелью, а были умело интегрированы в улучшение повседневной жизни горожан, что касалось прежде всего населения городских окраин.

Латинская Америка — регион резких контрастов, и этот феномен ярко проявляется в городской среде²⁵. Формированию умного города со ставкой на цифровизацию инфраструктуры как ключевую задачу сопутствует широкое распространение неблагополучных кварталов, даже трущоб, где жители крайне ограничены в доступе к ИКТ. По статистике ЭКЛАК, в среднем по региону примерно 27% городского населения проживает в неформальных поселениях без надлежащего доступа к основным городским услугам²⁶.



Медельин, Колумбия



Музей завтрашнего дня в Рио-де-Жанейро

Как предполагают многие исследователи, стихийный характер латиноамериканской урбанизации (которому трудно противостоять) может тормозить развитие *сма́рт-сити* в ЛА, осложнять формирование умного управления, умной окружающей среды, умной городской экономики. Более того, на повестку дня все острее встает вопрос о

качестве человеческих ресурсов. «Для развития умных городов в ЛА фактором первой необходимости становится увеличение численности образованного населения»²⁷. На такую критичную латиноамериканскую проблему

²⁵ Maldonado Acosta M.E. Las ciudades de América Latina y el Caribe: espacios de contrastes. Banco Interamericano de Desarrollo. 2022. URL: <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/las-ciudades-de-america-latina-y-el-caribe-espacios-de-contrastes-desigualdad-discriminacion-segregacion-fragmentacion> (accessed: 15.01.2024).

²⁶ Speaking to Territories and Cities is Critical for Rethinking the Development Model in Latin America and the Caribbean, Press Release. CEPAL. 05.05.2022. URL: <https://www.cepal.org/es/comunicados/hablar-territorios-ciudades-es-fundamental> (accessed 25.01.2024).

²⁷ Flannery E. The human capital challenge for the development of Smart Cities in Latin America. Intelligent Build Tech. 24.11.2023. URL: <https://www.intelligentbuild.tech/2023/11/24/the-human-capital-challenge-for-the-development-of-smart-cities-in-latin-america/> (accessed: 22.01.2024).

указывал ранее, например, бывший президент Межамериканского банка развития (1988–2005 гг.) Э. Иглесиас. «Недостаточно иметь умные города. Нам также нужны умные граждане» [Bouskela et al., 2016: 6]. Анализ иных, актуальных вызовов в процессе урбанизации в ЛА — распространение бедности, масштабы иммиграции, уровень демографической нагрузки (лица младше 14 лет + старше 65 лет на экономически активное население) — содержит специальная веб-страница ЭКЛАК²⁸.



Фавелы Рио-де-Жанейро

Несмотря на наличие объективно существующих ограничений, ставка на умные городские пространства (*ciudades y territorios inteligentes*), по мнению некоторых оптимистично настроенных испанских ученых, — это окно возможностей для поступательного экономического роста латиноамериканских стран, для достижения устойчивости в многомерном формате, включая разные сегменты городской жизни. Такова, например, точка зрения известного экономиста Р. Ка-

сильды Бехара, профессора Института латиноамериканских исследований при Университете Алькала-де-Энарес (Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Alcalá) [Casilda Béjar, 2023: 89–92]. Немаловажным условием успеха в разворачивании сети умных городов в латиноамериканском регионе может служить интернациональное сотрудничество. Факты свидетельствуют, что такое взаимодействие активно развивается между городами ибероамериканского сообщества, где ключевую роль играют Барселона, Мадрид, Валенсия, с одной стороны, и Буэнос-Айрес, Сантьяго-де-Чили, Сан-Паулу — с другой.

* * *

Будущее человечества, безусловно, связано с городами, которые являются средоточием промышленного роста, развития финансовой и торговой инфраструктуры, других сегментов третичной сферы. Велика историческая роль городов как культурных и образовательных центров. Урбанизация является мощным двигателем гуманитарного прогресса, но на примере латиноамериканских городов можно наблюдать ее неоднозначный характер, тенденцию к восприятию новейших технологических достижений в город-

²⁸ Plataforma Urbana y de Ciudades. CEPAL. 2023. URL: <https://plataformaurbana.cepal.org/es> (accessed: 25.02.2024).

ском управлении при существовании груза экологических и социальных проблем, связанных с трудноконтролируемым ростом крупных городских центров, особенно в Латинской Америке.

Список литературы / References

Давыдов В.М. (2020) Перспектива устойчивого развития в новом глобальном и региональном контексте, *Материалы доклада на заседании Отделения глобальных проблем и международных отношений РАН*, Москва, ИЛА РАН, 68 с.

Davydov V.M. (2020) Perspektiva ustojchivogo razvitiya v novom global'nom i regional'nom kontekste [A sustainable development perspective in a new global and regional context], *Materialy doklada na zasedanii Otdeleniya global'nyh problem i mezhdunarodnyh otnoshenij Rossijskoj akademii nauk* [Materials of the report at the meeting of the Department of Global Problems and International Relations of the RAS], Moscow, ILA RAN, 68 p. (In Russian)

Иванова С.А., Карагулян Е.А. (2021) Умный город через призму рейтингов, *Вопросы инновационной экономики*, Том 11, № 2, Апрель-июнь, с. 641–656.

Ivanova S.A., Karagulyan E.A. (2021) Umnyj gorod cherez prizmu rejtingov [Smart city through the prism of ratings], *Russian Journal of innovation economics*, Vol. 11, no. 2, April-June, pp. 641–656. (In Russian)

Николаева Л.Б. (2022) Умная трансформация городов, *Латинская Америка*, № 7, с. 54–69. DOI: 10.31857/S0044748X0020680-7

Nikolaeva L.B. (2022) Umnaya transformaciya gorodov [Smart transformation of cities], *Latinskaya Amerika*, no 7, pp. 54–69. DOI: 10.31857/S0044748X0020680-7 (In Russian)

Предко Е.В. (2023) Концепция «умный город» как новый этап городского развития, *Инвестиции, градостроительство, недвижимость как драйверы социально-экономического развития территории и повышения качества жизни населения. Материалы XIII-ой Международной научно-практической конференции*. Ч. 1. под ред. Т.Ю. Овсянниковой, И.Р. Салагор, Томск, Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, с. 239–245.

Predko E.V. (2023) Konceptiya «umnyj gorod» kak novyj etap gorodskogo razvitiya [The concept of «smart city» as a new stage of urban development] in T.Yu. Ovsyannikova, I.R. Salagor (eds.) *Investicii, gradostroitel'stvo, nedvizhimost' kak drajvery social'no-ekonomicheskogo razvitiya territorii i povysheniya kachestva zhizni naseleniya*. Materialy XIII-oj Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii [Investments, urban planning, real estate as drivers of socio-economic development of the territory and improving the quality of life of the population. Materials of the XIII International Scientific and Practical Conference], Tomsk, Izd-vo Tom. gos. arhit.-stroit. un-ta, pp. 239–245. (In Russian)

Bhattacharya A. (2023) From Rhetoric to Reality: Mapping Political Commitment to the SDG in Latin America, *Advocacy Unified Network*. DOI: <https://doi.org/10.57939/H6SZ-E896>

Bouskela M., Casseb M., Bassi S., De Luca C., Facchina M. (2016) *La ruta hacia las Smart Cities. Migrando de una gestión tradicional a la ciudad inteligente* [The Road toward Smart Cities Migrating from Traditional City Management to the Smart City], Monografía del BID, 148 p. (In Spanish)

Cabello S. (2022) El camino de desarrollo de las ciudades inteligentes: una evaluación de Bogotá, Buenos Aires, Ciudad de México y São Paulo [The development Path of Smart Cities: an Evaluation of Bogotá, Buenos Aires, Mexico City and São Paulo], *CEPAL. Documentos de Proyectos*, Santiago de Chile, 63 p. (In Spanish)

Casilda Béjar R. (2023) América Latina en el cambio de era. Palancas estratégicas para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible e inclusivo [Latin America at the Change of Era. Strategic Levers for Economic Growth and Sustainable and Inclusive Development], *Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento marco*, 104 p. URL: https://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-marco/2023/DIEEEM08_2023_RAMCAS_Latinoamerica.html (accessed: 25.01.2024). (In Spanish)

Ermólieva E.G. (2022) Las Ciudades como Núcleos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe [Cities as Nuclei of Sustainable Development in Latin America and the Caribbean] in I. Gusman, Y. Pérez Guilarte et al. (coord.) *América Latina ante los (nuevos) retos de la justicia social y ambiental* [Latin America facing the (new) challenges of social and environmental justice], Madrid, Asociación Española de Geografía, pp. 339–350. (In Spanish)

Ermólieva E., Jover Martí F.J. (2023) La Agenda 2030 en las ciudades españolas: hacia una urbanización sostenible, saludable y segura [The 2030 Agenda in Spanish cities: towards a sustainable, healthy and safe urbanization] in V. Tayar, A. Kurákina-Damir (coord.) *Rusia y España durante la reestructuración del orden mundial actual* [Russia and Spain during the restructuring of the current world order], Moscow, ILA RAN, pp. 149–160. (In Spanish)

García López J. (2021) Análisis comparativo de informes de evaluación de los ODS en ciudades a través de indicadores [Comparative Analysis of SDG Evaluation Reports in Cities through Indicators], *Smart&City Solutions*. URL: <https://smartandcity.com/comparativa-informes-evaluacion-ods-ciudades/> (accessed: 22.01.2024). (In Spanish)

Gazze K. (2023) Ranking Sustainable Smart City Indicators Using Combined Content Analysis and Analytic Hierarchy Process Techniques, *Smart Cities*, no. 6, pp. 2883–2909. DOI: <https://doi.org/10.3390/smartcities6050129>

Han H., Hawken S. (2018) Innovation and identity in next-generation smart cities, *City, Culture and Society*, no. 12, pp. 1–4. DOI: 10.1016/j.ccs.2017.12.003

Pérez L. (2019) El acceso a la cultura es un derecho que las instituciones tienen el deber de proteger [Access to Culture is a Right that Institutions Have the Duty to Protect], *Revista Ciudad sostenible, resiliente e innovador*, no. 38, pp. 21–23. URL: <https://www.ciudadostenible.eu/wp-content/uploads/2020/08/038.pdf> (accessed: 25.01.2024) (In Spanish)

Sachs J.D., Lafortune G., Fuller G., Drumm E. (2023) *Sustainable Development Report 2023. Implementing the SDG Stimulus*, Dublin, Dublin University Press, 533 p. DOI: 10.25546/102924