

Политика • Política

Artículo de investigación

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>

Una hoja de ruta para transformar a Perú en una potencia de Latinoamérica

© Wilder Alejandro Sánchez, 2021

Wilder Alejandro Sánchez, analista de temas de geopolítica y defensa

E-mail: wilder.a.sanchez@gmail.com

Para la correspondencia: DC 20016, Washington, D.C., P.O. Box 9747

Recibido: 17.11.2021

Revisado: 08.12.2021

Aceptado: 24.12.2021

Para citar: Sánchez, Wilder Alejandro. "Una hoja de ruta para transformar a Perú en una potencia de Latinoamérica" [A roadmap to make Peru regional power in Latin America]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 4 (2021): 146-159. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>. [In Spanish]

→ Resumen

La República del Perú celebró su bicentenario el 28 julio de 2021 con inestabilidad política, problemas económicos, un movimiento narco-terrorista, alrededor de un millón de refugiados venezolanos, y la pandemia del COVID-19. Aunque la nación andina tiene muchos aspectos a su favor que deberían ayudar a que el país tenga una mayor imagen internacional, el peso geopolítico de Perú es limitado. En este ensayo, discutiremos los principales factores que son tomados en cuenta para catalogar a un país como una potencia regional. Asimismo, se ofrecerá una hoja de ruta que el Perú puede utilizar para incrementar su imagen internacional de cara al tricentenario. Estas recomendaciones incluyen que las Fuerzas Armadas peruanas tengan un rol de liderazgo en las misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); que el Perú tome a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) bajo su dirección para que el bloque obtenga más relevancia, además de sugerencias estilo "soft power." Igualmente, es necesario que, en el Perú, no solo el Poder Ejecutivo, sino también los diferentes sectores estratégicos, tengan la ambición de lograr que el país llegue a ser una potencia regional. En el 2021, en una Latinoamérica fragmentada, sin claros líderes regionales, y con problemas como la pandemia y la situación en Venezuela, hay lugar para el surgimiento de una nueva potencia regional. El Perú podría alcanzar ese lugar, si es que tiene la ambición y visión estratégica a largo plazo para lograrlo.

→ Palabras clave

Perú, política exterior, desarrollo, estrategia, Latinoamérica, diplomacia, influencia, pax Inca

Declaración de divulgación: El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés.

Research article

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>

A roadmap to make Peru regional power in Latin America

© Wilder Alejandro Sánchez, 2021

Wilder Alejandro Sánchez, analyst on defence and geopolitics

E-mail: wilder.a.sanchez@gmail.com

For correspondence: DC 20016, Washington, D.C., P.O. Box 9747

Received: 17.11.2021

Revised: 08.12.2021

Accepted: 24.12.2021

For citation: Sánchez, Wilder Alejandro. "Una hoja de ruta para transformar a Perú en una potencia de Latinoamérica" [A roadmap to make Peru regional power in Latin America]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 4 (2021): 146-159. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>. [In Spanish]

→ Abstract

The Republic of Peru marked its bicentennial on July 28, 2021 with political instability, economic problems, a narco-terrorist movement, around one million Venezuelan refugees, and the COVID-19 pandemic. Although the Andean nation has many resources to obtain a greater international role, Peru's geopolitical weight is limited. The article discusses the main factors that are taken into account to classify a country as a regional power. Moreover, a roadmap is offered for Peru to improve its international image for the tercentennial. These recommendations include ensuring the leading role of the Peruvian armed forces in United Nations (UN) peacekeeping missions; The Andean Community of Nations under the leadership of Peru to ensure its greatest relevance, as well as "soft power" proposals. Likewise, it is necessary that in Peru, not only the executive power, but also the different governmental agencies and civilian sectors, strive towards making their homeland a regional power. In 2021, in a fragmented Latin America, with no clear regional leader, and with problems such as the pandemic and the situation in Venezuela, there is room for the new regional power to emerge. Peru could take the role, if it has the ambition and a long-term strategic vision.

→ Keywords

Peru, foreign policy, development, strategy, Latin America, diplomacy, influence, Pax Inca

Disclosure statement: No potential conflict of interest was reported by the author.

Introducción

La República del Perú celebró su bicentenario de independencia el 28 de julio de 2021, a pesar de que ésta es una fecha histórica y motivo de celebración para la nación sudamericana, heredera del Imperio de los Incas, la situación del país no es la ideal. La pandemia del Coronavirus (COVID-19), ahora en sus variantes Delta, Lambda (descubierta por primera vez en el Perú), Mu y Omicrón, ha golpeado duramente a la sociedad y afectado la economía nacional; mientras tanto el país mantiene su larga tradición de inestabilidad política y de corrupción en los más altos niveles del gobierno. Una muestra de dicha inestabilidad son los cuatro presidentes que gobernaron el país durante el período presidencial del 2016–2021.

A nivel internacional, el Perú tiene buenas relaciones con sus cinco países vecinos, no obstante, las históricas tensiones con Chile; también es sede de la Comunidad Andina de Naciones y país miembro de los principales bloques regionales como la Alianza del Pacífico, un bloque de economías emergentes en Latinoamérica. Históricamente, ha habido peruanos que han ocupado altos cargos en organizaciones internacionales como Javier Pérez de Cuéllar, quien fue secretario general de las Naciones Unidas en la década de los ochenta. En cuanto a la economía peruana, previa a la pandemia, ha permanecido en franco crecimiento gracias a su industria y producción minera de cobre, oro, plata, zinc, hierro, entre otros metales. El país también exporta petróleo, gas, y es reconocido mundialmente por su riqueza natural, es uno de los mayores exportadores de productos agrícolas tales como quinua, papa y arándanos, y por sus atracciones turísticas, como la ciudadela de Machu Picchu.

Sin embargo, a pesar de estos logros y de tener una imagen positiva para atraer inversiones, Perú no es considerado como aún una potencia regional. Si aplicamos los índices creados para catalogar a los países como “potencias mundiales,” “potencias medianas,” o “potencias regionales,” a lo mucho, hoy en día el Perú sería una potencia secundaria en el hemisferio occidental. ¿Por qué es que, dos siglos después de lograr su independencia de la corona española, Perú no ha podido retomar el lugar protagónico a nivel internacional que ocupó durante el Imperio de los Incas?, y mirando al futuro, ¿cómo se podría cambiar esta situación para que, de cara al tricentenario de su independencia, la nación andina sea reconocida como una potencia sudamericana? Estas preguntas son el eje de este análisis.

Mucho se ha escrito sobre los aspectos que hacen que un país sea considerado como un poder mundial – como lo son la República Popular China, la Federación Rusa, y los Estados Unidos – o para que un país sea una potencia regional con aspiraciones mundiales – como Alemania, Corea del Sur, India, Japón y en el hemisferio occidental Brasil. Sin embargo, también es importante analizar qué es lo que necesita hacer un país para transformarse en una potencia regional y qué significa tener este título.

Es interesante notar que el término Pax no se ha aplicado a un país Latinoamericano. Este ensayo teoriza que, si Perú se vuelve una potencia regional, esto traería consecuencias positivas para el resto de la región, creando una Pax Inca en Latinoamérica.

Desde 1438 hasta 1532, cuando ocurrió la llegada de los conquistadores españoles, el Imperio de los Incas conquistó un tercio de Sudamérica, gobernando desde lo que hoy en día es Ecuador en el norte, hasta regiones del norte de Argentina y Chile en el sur, abarcando gran parte de los actuales territorios de Perú y Bolivia. Hoy en día, lejos de ser equivalente a un imperio o una potencia mundial, la República del Perú tiene poca influencia a nivel internacional. Cambiar esta situación requerirá no solo crecimiento económico y desarrollo social, tiempo y esfuerzo, sino también ambición y una visión a largo plazo para elevar la imagen del país andino.

Construcción de una potencia regional

Las características que definen a una potencia mundial y a una potencia regional es un tema que ha sido discutido por académicos y analistas, tomando a varios países como casos de estudio. Sin embargo, términos como "potencia "mundial," y "potencia regional," siguen siendo difíciles de definir, especialmente en el globalizado mundo de la postguerra fría. Como lo argumenta Defte Nolte, se puede decir que hay una "falta en general, de instrumentos analíticos para identificar y comparar a los países regionales, y para diferenciar a las potencias regionales de potenciales mundiales y medianas. Tal vez la diferencia involucra los términos, "potencia" y "región," que son contextualizados de manera diferente en la teoría de relaciones internacionales, con "gran variación en sus significados," explica Nolte.¹ Como resultado, si se suman dos conceptos ambiguos y complejos, los problemas semánticos se van a acumular, dificultando un eficiente análisis o la creación de un apropiado catálogo de los países.²

Martha Ardila cataloga a los países de la siguiente manera: "potencia (gran potencia), potencia media (PM), potencia regional (PR) y potencia regional secundaria (PRS)."³ Mientras tanto, Marcos Pablo Moloeznik clasifica a los países como: las potencias mundiales; las potencias medias, y las potencias regionales. "Ambas, potencias medias y regionales se ubican, estructuralmente, entre las potencias mundiales o centrales (rubro que incluye a las superpotencias) y los Estados menores o periféricos," explica Moloeznik.⁴ El lector se dará cuenta que se utilizan adjetivos genéricos como "media," "gran," y "secundaria" para catalogar a los países.

Algunas de las características usuales que son utilizadas para definir a una gran potencia. "El concepto de potencia es un referente geopolítico que incluye aspectos militares, políticos y económicos, el cual hace alusión a un conjunto de países y a su jerarquización en el sistema internacional."⁵ Los países se diferencian en "la capacidad de proyectar su poder militar en diferentes regiones del mundo y en la posibilidad de ejercer su influencia política en forma global."⁶

Por otro lado, Nolte propone una lista de temas a tomar en consideración para definir a un "gran poder regional":

- Un país que es geográficamente parte de una región específica
- Un país que puede defenderse de una coalición de otros países de la región
- Un país que tiene mucha influencia en asuntos regionales
- Un país que, a diferencia de un "poder medio" también puede volverse un poder mundial, además de ser una potencia regional.⁷

1 Nolte 2010, 883.

2 Ibid.

3 Ardila 2014, 89.

4 Moloeznik 2012, 197.

5 Ardila 2014, 89.

6 Ibid.

7 Nolte 2010, 889.

De igual importancia es la intención de un gobierno de tener una mayor presencia en la geopolítica internacional. Es necesario tener “la pretensión de liderar; la influencia en la geopolítica e identidad, la disposición de recursos naturales, organizativos e ideológicos para la proyección de poder,” como otras características esenciales. También es importante la conexión económica, política y cultural con la región y la influencia en la estructura de gobernanza regional.¹ También se han publicado varios análisis que discuten las potencias regionales emergentes, con un enfoque en Latinoamérica. Argentina es analizada como una potencia regional durante los gobiernos de Néstor Kirchner (2003–2007), Cristina Fernández de Kirchner (2007–2015), y Mauricio Macri (2015–2019), argumentando que “la geografía, el número de habitantes, el acceso a las tecnologías, las capacidades militares y económicas, normativas y diplomáticas comenzaron a ser consideradas algunas de las más relevantes a la hora de categorizar a un estado como ‘potencia regional’.”²

La política exterior de un país, incluyendo la membresía a organizaciones de elite regionales, es vital para volverse una potencia regional. Al analizar tres administraciones argentinas, se menciona como “la administración Macri asumió en relación con su posicionamiento en tanto potencia emergente: y el ingreso a Argentina a la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).” También, “otra de las características que un poder regional debería detentar es aquella referida a la experiencia negociadora en la integración con los países vecinos y la capacidad de articular allí los instrumentos domésticos y regionales para mejorar las relaciones con los mismos.”³

La palabra liderazgo es de vital importancia para un país que quiere transformarse en potencia. Es decir, una potencia lidera “proyectos de integración, concertación y cooperación en términos militares, económicos y políticos. Dentro de ellos, los de seguridad adquieren un especial significado, bien sea como complejo o como comunidad de seguridad.”⁴ En este contexto una potencia es reconocida como tal no solo por su poder militar y económico, sino también porque toma la iniciativa y un rol protagónico en temas de interés regional, siendo seguido y apoyado por otros gobiernos regionales.

Aquí hay un detalle críticamente importante y relevante para nuestro análisis: el reconocimiento por parte de los demás gobiernos. En otras palabras, no es suficiente que un país se autodefina, o actúe como una potencia; otros estados regionales deben comenzar a ver a dicho estado como un líder, apoyar sus iniciativas, y buscar aliarse a dicho estado en diferentes áreas; un país se vuelve una potencia cuando otros estados lo reconocen como tal.

Finalmente, el simplemente hablar del “gobierno” o “estado” en alusión a un país no es suficiente, ya que usualmente se asume que se refiere solamente al poder ejecutivo y ministerios como cancillería, comercio exterior y defensa. Sin embargo, para estructurar la política exterior se incluyen otros niveles de gobierno como el poder legislativo, electoral y de organizaciones sociales, así como la dinámica público-privada.

¿Hay potencias en América Latina en la actualidad?

En el 2011, la respuesta a esta pregunta hubiera sido relativamente fácil de responder. En ese entonces, se especulaba que la geopolítica de las Américas iba a cambiar

1 Ardila 2012, 297.

2 González 2019, 307.

3 Ibid., 338

4 Ardila 2012, 297.

drásticamente y, la combinación de las políticas regionales de Brasil y Venezuela significaría el fin de la influencia histórica de Washington sobre Latinoamérica y el Caribe.

En ese entonces, Brasil era una potencia económica, y bajo la presidencia de Lula da Silva, lideraba la integración regional. Gracias a Brasil fueron creados dos bloques: la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC)¹ Es más, Brasil era parte de un grupo de países que pretendía reformar el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para expandir sus miembros permanentes y tener un representante por región. Brasil era el favorito para representar a Latinoamérica y el Caribe.

Hay tres razones principales por las que Brasil era visto como actor global de Latinoamérica: "1) por su política exterior de largo plazo y el altamente profesionalizado servicio exterior que actúa con independencia del Ejecutivo; 2) por sus relaciones comerciales divididas en partes iguales entre Europa, EE. UU., América Latina y Asia, y 3) por su larga presencia y activa participación en foros y negociaciones internacionales."²

Sin embargo, el análisis citado en el párrafo anterior fue escrito en el 2013, antes de la crisis política del 2015 que terminó con la vacancia de la entonces presidente Dilma Rousseff, y una nueva crisis financiera brasilera que ha sido exacerbada por la pandemia. También hay que agregar la presidencia de Jair Bolsonaro (electo el 2018) ha cambiado la orientación y objetivos de la política exterior del país, ya que Brasilia se enfoca más en Estados Unidos y Europa, y menos en sus vecinos geográficos, con excepción de Venezuela.³ Brasil ha sido elegido para representar a Latinoamérica y el Caribe como miembro no permanente del Consejo de la ONU para el periodo 2022-2023, y la economía brasilera sigue siendo fuerte, particularmente si es comparada con varios países vecinos.

Similarmente, hace una década, Venezuela, con el ex-presidente Hugo Chávez aún en control del país, se había vuelto una potencia regional gracias al alto precio del petróleo, que permitió a Caracas financiar varios ambiciosos proyectos, como la compra de armamento y la creación de Petrocaribe. Con Chávez como líder, Venezuela creó la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA), con varios países regionales como miembros.

La situación es diferente hoy en día, Venezuela atraviesa por una crisis socioeconómica muy fuerte, que ha resultado en una crisis migratoria, algunos gobiernos han limitado sus relaciones con el gobierno de Nicolás Maduro. Aunque el gobierno de Maduro se mantiene en el poder, y tiene aliados regionales como Bolivia, Cuba y Nicaragua, y algunos países caribeños, su peso internacional es actualmente diferente al de hace algunos años.

Entre tanto Argentina sigue siendo vista como un líder en MERCOSUR, pero la pandemia del COVID-19 y la actual presidencia del presidente Alberto Fernández comenzaron casi paralelamente, esta realidad afecta un análisis sobre la política exterior Argentina durante la era Fernández.⁴

Cabe recalcar que en los dos últimos años se han presentado sucesivas protestas en la región, que han estremecido a los gobiernos regionales. Tres ejemplos ocurrieron en 2019: Chile, que antes era visto como una isla de estabilidad, sufrió de violentas protestas

1 Jorge Marirrodiga, "Brasil impulsa un organismo común de defensa suramericano," *El País*, May 23, 2008, https://elpais.com/internacional/2008/05/24/actualidad/1211580001_850215.html. También ver: Martín Granovsky, "La Celac en diez claves," *Foro de Sao Paulo*, December 3, 2011, <https://forodesaopaulo.org/la-celac-en-diez-claves/>.

2 Casado et al. 2013, 25.

3 Sánchez 2020.

4 Estefanía Pozzo, "Opinión: Crisis económica en Argentina: el problema no es solo la inflación, también los salarios," *Washington Post*, August 9, 2021, <https://www.washingtonpost.com/es/post-opinion/2021/08/09/crisis-economica-argentina-sueldos-inflacion-dolar-fernandez-macri/>.

que forzaron al gobierno a convocar a un referéndum para re-escribir la constitución.¹ Igualmente, violentas protestas en Ecuador obligaron al entonces-presidente Lenin Moreno a escapar de Quito y temporalmente reubicarse en Guayaquil.² Mientras tanto, en Bolivia las protestas luego de las elecciones presidenciales del 2019 terminaron en la renuncia del entonces Presidente Evo Morales.³

Existen otros candidatos, como Colombia y México para Latinoamérica, y Jamaica en el Caribe. Aunque estos países tienen una buena imagen regional, a pesar de sus problemas, el autor de este análisis argumentaría que no han aparecido nuevos gobernantes que tengan la intención de incrementar el peso de sus países a nivel regional.

La pandemia del COVID-19 y sus consecuencias socio-económicas son argumentos válidos para explicar por qué no hay un país líder en Latinoamérica hoy en día; por otro lado es precisamente en medio de una crisis cuando los gobernantes, no solo presidentes sino también ministros, jefes de institutos de salud y hasta jefes militares, con visiones amplias deben aparecer para guiar no solo al país sino también a la región a través de estos tiempos turbulentos, promoviendo la cooperación y políticas de salud unificadas y efectivas. En otras palabras, hasta ahora, la pandemia ha sido una oportunidad no aprovechada para promover la cooperación latinoamericana y ver si algún individuo, o gobierno, puede alzarse para convertirse en un líder regional durante esta tormenta.

Bicentenario del Perú

La República del Perú recibió el bicentenario con celebraciones patrióticas, optimismo, problemas y desafíos. La famosa frase del país sudamericano “el Perú es más grande que sus problemas” es muy apropiada hoy en día.

Ciertamente la pandemia del COVID-19, sigue siendo un grave problema. A pesar de tener uno de los programas de cuarentena más fuertes de la región, más de 200 mil peruanos han fallecido hasta la fecha. Además, se necesitará de más tiempo para que el programa nacional de vacunación cubra toda la población con las dos dosis, o hasta una tercera dosis.

Es importante mencionar que la economía ha sido afectada por dos crisis, que ocurrieron muy cercanas una a la otra.⁴ La otra crisis comenzó antes de la pandemia: debido a la situación en Venezuela, más de un millón de refugiados venezolanos salieron de su patria en busca de una mejor vida y ahora viven en Perú.⁵ A pesar de todo, en temas económicos el Ministerio de Economía y Finanzas ha reportado que para el 2021 “se elevó la proyección de crecimiento del PBI a 10,5%, como resultado de la fuerte recuperación de la actividad económica impulsada tanto por factores externos como internos.”⁶ Asimismo,

1 “Protestas en Chile: la histórica marcha de más de un millón de personas que tomó las calles de Santiago,” *BBC News Mundo*, October 26, 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50190029>.

2 “Crisis en Ecuador: continúan las protestas mientras el gobierno y el movimiento indígena se preparan para dialogar este domingo,” *BBC News Mundo*, October 11, 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50009459>.

3 Ciara Nugent, “Bolivian President Evo Morales Has Resigned After Nearly 14 Years in Power. Here's What to Know,” *Time*, November 11, 2019, <https://time.com/5723753/bolivia-evo-morales-resigns/>.

4 Jacqueline Fowks, “La economía en Perú cayó un 11% en 2020, el mayor retroceso en 30 años,” *El País*, February 15, 2021, <https://elpais.com/economia/2021-02-16/la-economia-en-peru-cayo-un-11-en-2020-el-mayor-retroceso-en-30-anos.htm>.

5 “Migración venezolana genera impacto fiscal de US\$ 35 millones en Perú,” *Gestión*, July 27, 2021, <https://gestion.pe/peru/migracion-venezolana-genera-impacto-fiscal-de-us-35-millones-en-peru-noticia/>.

6 “La economía peruana registrará uno de los mayores crecimientos a nivel mundial entre el 2021 y 2022 y fortalecerá sus cuentas fiscales,” Ministerio de Economía y Finanzas (Perú), August 27, 2021, https://www.mef.gob.pe/index.php/?option=com_content&view=article&id=7134&Itemid=101108&lang=es.

Para el año 2022, la economía mantendrá su dinamismo y se proyecta que crecerá 4,8%, impulsada por el incremento del gasto privado, el avance de las exportaciones (ante la mayor producción de Mina Justa y el inicio gradual de Quellaveco) y la mejora de la demanda externa, en un entorno de mayor control de la pandemia y vacunación masiva de la población.

Por otro lado, Perú aún tiene un fuerte sector económico informal. A su vez, el país depende de su industria minera, agricultora y ganadera para mantener a la economía creciendo y aún más, el país andino no es productor y exportador de productos manufacturados a gran escala.

A nivel político la inestabilidad sigue siendo un problema. Esto es una pena ya que se esperaba que luego de la dictadura de Alberto Fujimori (1990–2000), habría más estabilidad y buena gobernanza. En los últimos años la corrupción y los intereses de partidos políticos como Fuerza Popular liderado por Keiko Fujimori, política e hija del ex-dictador Fujimori, han impedido que los presidentes puedan gobernar.¹ Por ejemplo, el presidente Pedro Pablo Kuczynski no pudo cumplir su mandato presidencial, gobernando solamente de 2016 a 2018. El jefe de estado sobrevivió dos procesos de vacancia, organizados por congresistas aliados de Fujimori, sin embargo tuvo que renunciar por acusaciones de sobornos y corrupción.² Él fue reemplazado por su vicepresidente, el moqueguano Martín Vizcarra, quien tampoco pudo terminar el mandato, gobernando del 23 de marzo de 2018 al 9 de Noviembre del 2020.³ Debido a dos mociones de censura llevadas a cabo por los congresistas fujimoristas, Vizcarra renunció al cargo, siendo reemplazado por Manuel Merino, quien solamente gobernó por menos de una semana, del 10 al 15 de noviembre del 2020. Esto ocurrió debido a masivas protestas populares causadas por el repudio de la población a la corrupción de las clases gobernantes y la salida de Vizcarra; Merino renunció en desgracia.⁴ El congresista Francisco Sagasti fue elegido por el Congreso para terminar el mandato presidencial de Kuczynski, cuyo periodo fue de julio 2016 a julio 2021.⁵

Sagasti gobernó del 17 de noviembre del 2020 hasta el 28 de julio del 2021, cuando entregó el mando a Pedro Castillo, quien ganó las elecciones del 2021, derrotando a Keiko Fujimori en segunda vuelta.⁶ Algunas ideas de Castillo son vistas con preocupación por las clases altas, mientras que se espera que los partidos aliados a Fujimori continúen con su bien conocida estrategia de no dejar gobernar al Presidente de la República de turno e impedir que lleve a cabo a su plan de gobierno, y fomentar el repudio popular para intentar vacarlo, como ya ocurrió con otros ex-jefes de estado.

A la fecha, el presidente Castillo, aunque tiene el apoyo de gran parte de la población peruana, ha tenido problemas para gobernar, ya que el Congreso es controlado por partidos

1 Alberto Vergara, "El fujimorismo ha sido un mal innecesario para Perú," *The New York Times*, October 22, 2018, <https://www.nytimes.com/es/2018/10/22/espanol/opinion/opinion-fujimorismo-innecesario-peru.html>. También ver: "¿Realmente es Keiko Fujimori la mujer más poderosa de Perú?" *France 24*, September 12, 2019, <https://www.france24.com/es/20190912-keiko-fujimori-mujer-poderosa-peru>.

2 "Así fue el camino de Pedro Pablo Kuczynski hasta la renuncia: los escándalos que lo sacudieron," *CNN Español*, March 21, 2018, <https://cnnespanol.cnn.com/2018/03/21/kuczynski-renuncia-escandalos-odebrecht-vacancia-indulto/>.

3 "Peruvian Congress votes to impeach President Martín Vizcarra," *BBC News*, November 10, 2020, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-54872826>.

4 Stefano Pozzebon et al., "Peru's interim president resigns after just five days," *CNN*, November 15, 2020, <https://www.cnn.com/2020/11/15/americas/peru-interim-president-resigns-intl/index.html>.

5 Dan Collyns, "Peru's congress elects Francisco Sagasti as new interim president," *The Guardian*, November 16, 2020, <https://www.theguardian.com/world/2020/nov/16/perus-congress-elects-francisco-sagasti-as-new-interim-president>.

6 Stefanie Eschenbacher, and Marco Aquino, "Peru leftist Castillo claims election win as Fujimori fights result," *Reuters*, June 16, 2021, <https://www.reuters.com/world/americas/perus-castillo-leads-election-with-501-votes-after-all-ballots-tallied-2021-06-15/>.

de oposición. En temas de política exterior, ya ha ocurrido la primera baja, ya que el Ministro de Relaciones Exteriores Héctor Béjar renunció después de 19 días como Canciller (29 de julio al 17 de agosto del 2021), debido a controversiales comentarios que hizo, antes de asumir el cargo, sobre el rol de la Marina de Guerra durante el conflicto interno peruano.¹ Su sucesor fue Óscar José Maúrtua de Romaña, quien asumió el cargo el 20 de Agosto 2021; Maúrtua es diplomático de carrera, fue Embajador de Perú en Canadá, Bolivia, Tailandia, Laos y Ecuador entre otros, además de ex Canciller de la República (2005–2006).

En temas de seguridad y defensa, la situación no ha variado en años recientes. Perú mantiene buenas relaciones con sus cinco países vecinos (Bolivia, Brasil, Chile, Colombia y Ecuador) a pesar de que con Santiago existe el legado de la Guerra del Pacífico del Siglo XIX. En 2014, la Corte Internacional de Justicia emitió un veredicto que puso final a una disputa del límite marítimo entre los dos países.²

En cuestión de seguridad interna, se producen protestas con regularidad y la inseguridad ciudadana sigue siendo un problema grave. Además, el grupo Militarizado Partido Comunista del Perú, MPCP (otroa conocido como Sendero Luminoso), aún existe, aunque su área de operaciones es muy limitada, es decir comprende ciertas zonas andinas y amazónicas del país.

Este autor argumenta que lo que falta en Perú es un análisis pausado previo a la toma de decisiones en política interna y externa. La inestabilidad política demuestra que los planes de un gobierno no duran más que cinco años, equivalentes a un periodo presidencial.³ La situación es peor aún para los cancilleres y otros ministros, que tienen una vida muy corta en el cargo, usualmente no más de dos años, y en casos extremos, solamente unas semanas. En esta realidad, es imposible crear planes a largo plazo, mucho menos una hoja de ruta para mejorar la imagen del país a nivel internacional. La excepción a la regla es la economía, ya que los presidentes peruanos del siglo XXI no han afectado la dependencia económica que el gobierno tiene en la industria minera, ni han modificado el modelo económico con el fin de conservar la atractiva imagen del Perú para atraer a inversionistas extranjeros. Sin embargo, la protección del modelo económico no es suficiente para crear una visión internacional o planes de desarrollo a largo plazo.

Pax Inca 1.0

El Ensayo suscrito por el autor en 2013 para el Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI), abordó sugerencias sobre como Perú podía mejorar su desempeño internacional de cara al bicentenario del 2021. Estas recomendaciones incluyeron:

- La organización de conferencias sobre el desminado humanitario, una misión en la que las fuerzas peruanas están muy envueltas; adicionalmente el fortalecimiento de las operaciones de paz de la Organización de las Naciones Unidas. En este contexto Perú también promovió la creación del Grupo de Lima;⁴
- Destacar el rol de la nación en los bloques multinacionales: Perú es miembro de entidades como la Organización de Estados Americanos, la Comunidad

1 Álvaro Cordero, "Canciller de Perú, Héctor Béjar, renuncia a menos de un mes en el cargo," *France24*, August 18, 2021, <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20210818-peru-renuncia-canciller-bejar-marina>.

2 "Maritime Dispute (Peru v. Chile)," International Court of Justice, accessed September 20, 2021, <https://www.icj-cij.org/en/case/137>.

3 Perú no tiene reelección presidencial directa, se tiene que esperar por lo menos un periodo presidencial.

4 "Declaración del Grupo de Lima," Comunicado de Prensa, Ministerio de Relaciones Exteriores (Perú), September 15, 2018, <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/19021-declaracion-del-grupo-de-lima>.

- de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la Comunidad Andina, la Alianza del Pacífico, y el Grupo de Lima, entre otros.
- Reestructuración y fortalecimiento del contingente militar: El astillero estatal SIMA está construyendo buques de transporte y buques patrulla para la Marina de Guerra del Perú (MGP).¹
 - Difusión de la riqueza cultural y recursos minerales.

Pax Inca v2.0: Perú rumbo al tricentenario

Esta versión ofrece una proyección de largo alcance sobre análisis previo, cuyo fondo pueda ser consolidado y cuya forma pueda ser modificada dependiendo de las nuevas realidades del país, región y mundo. Tomando en consideración los escritos académicos revisados en la tercera sección, estas propuestas incluyen:

- Crear el Plan de Desarrollo de la República hacia el 2121: "Plan Inca 2121," con objetivos de corto, mediano y largo plazo: el propósito es garantizar la estabilidad y permanencia ante las eventualidades políticas de los gobernantes de turno. Para un enfoque pragmático se han determinado cuatro etapas generales: Estudios, análisis y elaboración; difusión, ejecución y evaluación del Plan de desarrollo; posicionamiento regional y, finalmente, consolidación de logros y liderazgo regional.
- Promover centros de formación diplomática y experticia internacional para que los ciudadanos peruanos accedan e integren Organizaciones Internacionales como la Organización de Estados Americanos, Naciones Unidas, Corte Internacional de Justicia, el Tribunal Penal Internacional, o el Banco Mundial.
- Liderar la labor de la Comunidad Andina de Naciones para lograr roles regionales. La sede oficial debe ser aprovechada de mejor manera.
- Fomentar a Lima como la sede de los tratados multinacionales tal como se lo ha realizado en anteriores ocasiones (Carta Democrática Interamericana, Creación del Grupo de Lima)² Existen localidades amazónicas cuyas características intrínsecas pueden favorecer la firma de tratados internacionales en defensa de la flora y fauna silvestre.
- La exportación de gas o minerales en la actualidad pueden ser complementadas con otros productos como: los arándanos, el cacao, quinua, papas y plátanos entre otros, así como con líneas de productos exóticos o productos manufacturados;
- Modernizar e incrementar la infraestructura pública. Un buen ejemplo son los sistemas portuarios. Debido a la ubicación geográfica del Perú, el país puede ser un punto clave del tráfico marítimo por el Océano Pacífico en

1 "Jefe de Estado presidió ceremonia de Afirmado del Pabellón Nacional del Buque Multipropósito BAP Pisco," Marina de Guerra del Perú, June 6, 2018, <https://www.marina.mil.pe/es/noticia/jefe-de-estado-presidio-ceremonia-de-afirmado-del-pabellon-nacional-del-buque-multiproposito-bap-pisco/>; "Peru signs deal for 20 KAI KT-1 basic trainers," *Flight Global*, November 8, 2012, <https://www.flightglobal.com/peru-signs-deal-for-20-kai-kt-1-basic-trainers/107766.article>; "China donará materiales militares a Perú valorizados en US\$ 7 millones," *Gestión* (Perú), June 8, 2019, <https://gestion.pe/peru/politica/china-donara-materiales-militares-peru-valorizados-us-7-millones-nndc-269584-noticia/>.

2 La Carta Democrática Interamericana fue adoptada por aclamación en una Asamblea General extraordinaria de la OEA celebrada en Lima el 11 de septiembre de 2001.

- dirección al Canal de Panamá. El puerto del Callao y los terminales portuarios de Salaverry, Chancay y San Martín deben recibir mayor inversión para este fin.¹
- Tener un rol más grande en operaciones de paz de la ONU: Esto no solo significa contribuir con personal de tropas sino también con personal que esté preparado para comandar y liderar las misiones de paz. Por ejemplo el ejército brasilero comandó las misiones de paz en Haití (MINUSTAH) y ahora en la República Democrática del Congo (MONUSCO).² El Centro de Entrenamiento y Capacitación Para Operaciones de Paz (CECOPAZ) de Perú puede especializarse en el entrenamiento diferentes zonas geográficas y traer personal militar de países vecinos para entrenarlos, o enviar instructores al exterior;
 - Poseer una Base permanente en la Antártida. Esto ayudaría a que Perú sea considerado como un miembro más activo de la comunidad internacional en la Antártida. Además desde esta Base, los científicos y académicos peruanos podrían impulsar estudios científicos.³
 - Crear el centro del estudio de la quinua, similar al Centro Internacional de la Papa (International Potato Center, ubicado en Lima), con la finalidad de potenciar el consumo de este importante grano. De igual manera, se deben promover los centros de idiomas indígenas como el quechua y el aimara. Ya existen varios centros de estudio de estas lenguas en Perú, sin embargo, se deben crear nuevas alianzas entre éstos y entidades educativas internacionales.

Discusión

La segunda sección de este análisis enumeró los aspectos que son discutidos por académicos y analistas para determinar cómo se cataloga a un país. Por ende, la calificación de potencia regional secundaria para Perú es apropiada. El desempeño peruano en sus relaciones regionales tuvo su mejor momento en la conformación del Grupo de Lima, ya que el Perú demostró su liderazgo para, temporalmente, unir a la región de cara a la situación en Venezuela, sin embargo, esta iniciativa parece ya estar disolviéndose. A la vez, a pesar de tener una economía en crecimiento, especialmente antes de la pandemia, Lima no ha tomado un rol de líder de la Alianza del Pacífico, un bloque de cuatro países con economías similares.⁴

De cara al futuro, hay que recordar que, a pesar de sus problemas, el país Andino tiene varios elementos que lo pueden ayudar a tener un rol más influyente y significativo en la política regional. Sin embargo, es menester un accionar articulado y de amplio espectro. Es decir, no es un plan que únicamente esté anclado a un periodo presidencial, sino a un objetivo centenario. Más aún, el interés de obtener esta distinción no lo debe tener solamente el presidente y sus ministros, ésta es una tarea conjunta entre el estado, la sociedad civil y los sectores productivos privados en áreas de impulsar la marca “Made in Perú”.

Otro punto crucial es el reconocimiento regional como en su momento lo tuvo Brasil, para ello es necesario impulsar una agenda en conjunto cuyas iniciativas sean de interés para otros estados.

1 Castillo 2020, 15.

2 El Teniente General Marcos De Sá Affonso Da Costa, de Brasil, fue nombrado como el comandante de MONUSCO en Abril del 2021. Da Costa es el sucesor del Teniente General Ricardo Augusto Ferreira Costa Neves, también de Brasil, que comando a la fuerza hasta el 31 de Marzo del 2021. “Lieutenant General Marcos De Sá Affonso Da Costa of Brazil – Force Commander for the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo (MONUSCO),” United Nations – Secretary General, April 8, 2021.

3 Sánchez and Tielemans, 2015.

4 Chile, Colombia, México y Perú.

Para ello Perú goza de buenas relaciones con Brasil y Colombia, desde 1974, las tres armadas realizan ejercicios y operaciones conjuntas, la iniciativa se llama BRACOLPER, en la triple frontera amazónica.¹ De igual manera, el gobierno peruano debe buscar a otros países en Sudamérica, y también en Centroamérica y el Caribe con los que puede crear alianzas estratégicas, aparte de sus países vecinos.

Otros analistas han discutido la importancia del “poder blando” o “soft power,” es decir las acciones no-militares que un gobierno puede llevar a cabo para incidir en las acciones o decisiones de otros actores. Perú en ese sentido tiene mucho que ofrecer: la creación de un centro internacional de la quinua, y un centro internacional de lenguas como el quechua y el aimara son buenas iniciativas. Estos centros pueden firmar acuerdos académicos y de investigación con universidades y centros de estudio de la región, por ejemplo, en Bolivia, un país con el que Perú tiene relaciones históricas muy cercanas. Este tipo de proyectos educacionales y científicos incrementarían las relaciones con otros países.

Conclusión

Este análisis, una continuación de un ensayo escrito por el autor en el 2013, propone estrategias para que la República del Perú se convierta en una potencia regional media en Latinoamérica. Para que un país sea considerado como una potencia regional, hay muchos elementos a considerar. El poder económico, militar, cultural, el “soft power,” y la influencia que tiene un gobierno sobre otros.

Para el autor de este análisis, todo comienza con la ambición de, no solo del gobierno en turno, sino también de otras autoridades locales, jefes militares, grupos empresariales y la población en general, que aspiran a lograr que su país sea reconocido como una potencia y a que se tracen los lineamientos y objetivos para tal fin.

El Imperio de los Incas dominó gran parte de Sudamérica; sus construcciones y otros logros son estudiados y alabados hoy en día. Por otro lado, tras dos siglos de independencia, el Perú aún tiene pendiente posicionarse a nivel internacional. Los problemas políticos internos, las débiles relaciones diplomáticas, entre otros son algunos de los impedimentos para que el país andino gane el título de potencia regional latinoamericana. Sin embargo, este autor argumenta que el mayor impedimento es la falta de planificación estratégica de largo alcance. Para crear una Pax Inca en Latinoamérica, Perú tiene las herramientas necesarias, pero aún queda irresuelta la articulación estatal.

→ Referencias / References

Ardila Ardila, Martha. “Características de inserción internacional de potencias regionales latinoamericanas. A propósito de Colombia y Venezuela.” *Oasis* 19 (2014): 87–101.

Ardila Ardila, Martha. “Potencia regional secundaria en definición: Colombia entre Sur y Centroamérica.” *Papel Político* 17, no. 1 (2012): 293–319.

González Bergez, Tomás. “La política exterior argentina hacia América Latina: ¿una potencia regional emergente?” *Pensamiento Propio*, no. 49–50 (2019): 303–350.

Moloeznik, Marcos Pablo. “Potencias medias y potencias regionales en el sistema político internacional de Guerra Fría y Posguerra Fría (Propuesta de dos modelos teóricos).” *Espiral*, Estudios sobre Estado y Sociedad, vol. XIX, no. 55 (2012): 193–200.

Nolte, Detlef. “How to compare regional powers: analytical concepts and research topics.” *Review of International Studies* 36 (2010): 881–901.

1 Julieta Pelcastre, “Brazil, Colombia, Peru Sail Together in Bracolper 2021,” *Diálogo*, August 17, 2021, <https://dialogo-americanos.com/articles/brazil-colombia-peru-sail-together-in-bracolper-2021/#.YT-ni3spBH4>.

Sánchez, Wilder Alejandro, and Tielemans, Otto Raul. "Reinvigorating Peru's role in Antarctic geopolitics." *The Polar Journal*, Opinion 5, no. 1 (2015): 101–112.

Sánchez, Wilder Alejandro. "La política exterior de Brasil y la eterna búsqueda de la integración latinoamericana." *Cuadernos Iberoamericanos* 8, no. 3 (2020): 10–23.

Исследовательская статья

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>

Дорожная карта по превращению Перу в латиноамериканскую державу

© У. Алехандро Санчес, 2021

Уайлдер Алехандро Санчес, аналитик по вопросам обороны и геополитики

E-mail: wilder.a.sanchez@gmail.com

Для корреспонденции: DC 20016, США, Вашингтон, округ Колумбия, п/я 9747

Статья поступила в редакцию: 17.11.2021

Доработана после рецензирования: 08.12.2021

Принята к публикации: 24.12.2021

Для цитирования: Sánchez, Wilder Alejandro. "Una hoja de ruta para transformar a Perú en una potencia de Latinoamérica" [A roadmap to make Peru regional power in Latin America]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 4 (2021): 146–159. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-4-146-159>. [In Spanish]

→ Аннотация

28 июля 2021 года Республика Перу отметила свое двухсотлетие политической нестабильностью, экономическими проблемами, нарко-террористическим движением, наплывом около миллиона венесуэльских беженцев и пандемией COVID-19. Хотя андская нация обладает многими возможностями, способными улучшить международный имидж страны, геополитический вес Перу ограничен. В статье рассматриваются основные факторы, которые учитываются при классификации страны как региональной державы. Кроме того, предлагается дорожная карта, которую Перу может использовать для улучшения своего международного имиджа к трехсотлетию. Среди рекомендаций можно отметить обеспечение ведущей роли перуанских вооруженных сил в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций (ООН); Андское сообщество наций под руководством Перу для обеспечения его наибольшей значимости, а также предложения в духе «мягкой силы». Также необходимо, чтобы в Перу не только исполнительная власть, но и различные стратегические секторы стремились превратить страну в региональную державу. В 2021 году в раздробленной Латинской Америке, без четких

региональных лидеров и с такими проблемами, как пандемия и ситуация в Венесуэле, есть место для появления новой региональной державы. Перу могло бы занять это место при наличии амбиций и долгосрочного стратегического видения для достижения этой цели.

→ Ключевые слова

Перу, внешняя политика, развитие, стратегия, Латинская Америка, дипломатия, влияние, империя инков

Конфликт интересов: Автор заявляет об отсутствии потенциального конфликта интересов.