

Международные отношения • Relaciones internacionales

Исследовательская статья

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>

Латинская Америка в борьбе с коронакризисом: влияние на экономическую и политическую стабильность региона

© О.В. Волосюк, Н.А. Школяр, 2021

Волосюк Ольга Виленовна, д.ист.н., профессор факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Москва (Россия)

Для корреспонденции: 119017, Россия, Москва, ул. Малая Ордынка, 17

Школяр Николай Андреевич, д.экон.н., профессор, ведущий научный сотрудник Центра экономических исследований Института Латинской Америки РАН, Москва (Россия)

Для корреспонденции: 115035, Россия, Москва, ул. Большая Ордынка, 21

E-mail: ovolosiuk@hse.ru

(корреспондирующий автор)

E-mail: interexpert@bk.ru

Статья поступила в редакцию: 02.09.2021

Доработана после рецензирования: 04.10.2021

Принята к публикации: 11.10.2021

Для цитирования: Волосюк О.В., Школяр Н.А. Латинская Америка в борьбе с коронакризисом: влияние на экономическую и политическую стабильность региона. *Ибероамериканские тетради*. 2021, 9(2): 28–47.

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>.

→ Аннотация

Мир вступил в третье десятилетие текущего века, будучи охваченным глобальным кризисом, вызванным коронавирусом (COVID-19). Это подрывало устойчивость развития менее готовых к такой чрезвычайной ситуации стран Латино-Карибской Америки (ЛКА). В статье показано, что для стран ЛКА пришедшая извне пандемия COVID-19 стала крупнейшим ударом и потрясением в социальной и экономической сферах. В преддверии пандемии государства ЛКА имели довольно скромные показатели экономического развития. Они находились под сильным влиянием внешних факторов противостояния протекционизма свободной торговле и назревающего глобального экономического кризиса. В них накопились глубокие внутренние противоречия социального неравенства и низкого внутреннего спроса. Экономическое положение стран ЛКА еще более осложнилось в связи с развитием пандемии в 2020–2021 гг. Происходит остановка или сокращение экономической активности, растут бюджетный дефицит и государственные долги, падает внутренний спрос на товары и услуги, снижаются доходы от экспорта, сокращается приток инвестиций, закрыва-



ются многие предприятия, растет безработица и бедность. Тяжелая ситуация в экономике наложилась и на серьезные проблемы в здравоохранении. Чтобы замедлить распространение коронавируса, предотвратить перенапряжение систем здравоохранения и уменьшить человеческие потери, правительства ЛКА приняли ряд мер по преодолению кризиса, которые сводились к общим мерам по социальной поддержке населения и прямым мерам против распространения инфекции, в том числе и вакцинированию населения, что занимало особое место в условиях отсутствия собственных вакцин и дефицита закупленных или полученных по специальной программе COVAX. Однако, как показано в статье, принимаемые государствами ЛКА меры социальной защиты населения и экономики от ударов пандемии оказались недостаточны. При этом программы вакцинации практически полностью зависят от внешних производителей вакцин и международной помощи.

→ Ключевые слова

Пандемия COVID-19, ЛКА, экономический кризис, ООН, меры социальной защиты, вакцинация населения, программа COVAX

Конфликт интересов: Авторы заявляют об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Research article

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>

Latin America in the fight against the Coronavirus crisis: The impact on economic and political stability in the region

© O.V. Volosyuk, N.A. Shkolyar, 2021

Olga V. Volosyuk, Dr. habil. (History), Professor, World Economy and International Affairs faculty, National Research University – Higher School of Economics, Moscow (Russia)

E-mail: ovolosiuk@hse.ru
(corresponding author)

For correspondence: 119017, Russia, Moscow, Malaya Ordynka St., 17

Nikolay A. Shkolyar, Dr. habil. (Economy), Professor, Leading Research Fellow, Center for Economic Research, RAS Latin American Institute, Moscow (Russia)

E-mail: interexpert@bk.ru

For correspondence: 115035, Russia, Moscow, Bolshaya Ordynka St., 21

Received: 02.09.2021

Revised: 04.10.2021

Accepted: 11.10.2021

For citation: Volosyuk, O.V., Shkolyar, N.A. Latin America in the fight against the Coronavirus crisis: The impact on economic and political stability in the region. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 2 (2021): 28–47. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>.

→ Abstract

The world has entered the third decade of the century, gripped by the global crisis and the COVID-19. These specific conditions have undermined the development and sustainability of the less prepared countries of Latin America and the Caribbean (LCA). The authors show that the COVID-19 pandemic was the largest shock for the LCA countries in the social and economic spheres. Before the pandemic, the LCA states had rather modest indicators of economic development. They were strongly influenced by external factors of protectionism opposition to the free trade and the looming global economic crisis. They have accumulated deep internal contradictions of social inequality and low domestic demand. The economic situation in the LCA countries has become even more complicated due to the development of a pandemic in 2020–2021: it was characterized by a halt or decline in economic activity, growing budget deficit and public debt, decline in domestic demand for goods and services, decreasing export revenues, declining investments, businesses closure, rising unemployment and poverty. To contain the spread of coronavirus, prevent overstrain of health systems and reduce human losses, the LCA governments took a number of measures to overcome the COVID-19 crisis, which came down to general measures of population social support and direct measures against the spread of the pandemic, including vaccination which has become an issue of utmost importance in the absence of local vaccines and a shortage of purchased vaccines or delivered under the COVAX program. However, as it is shown in the article, the measures taken by the LCA states to protect the population and the economy from the strikes of the pandemic are insufficient; vaccination programs are almost completely dependent on external vaccine manufacturers and international assistance.

→ Keywords

COVID-19 pandemic, LCA, economic crisis, UN, social protection measures, vaccination of the population, COVAX program

Disclosure statement: No potential conflict of interest was reported by the authors.

Болезнь извне

Накануне возникновения вируса COVID-19 ситуация в странах Латино-Карибской Америки (ЛКА), как и во всем мире, характеризовалась обострением противоречий, предвещающих очередной циклический кризис. В мировой экономике нарастал дисбаланс между уровнем производства и платежеспособным спросом населения, обострилось противостояние между протекционизмом и свободной торговлей, вспыхивали торговые войны, повышалась роль цифровой трансформации. Под влиянием этих факторов в странах Латинской Америки росла зависимость от волатильности мировых товарных и финансовых рынков, поведения иностранных инвесторов, кредитов и помощи международных финансово-экономических организаций. Они были втянуты в торгово-экономическое американо-китайское противостояние, так как стали заложниками протекционистской политики США и объектом экспансии Китая. Их

использовали в ситуации со сменой власти в Венесуэле. Мексика подвергалась дипломатическому давлению и шантажу в отношении будущего НАФТА и строительства стены на границе.

Для стран ЛКА пришедшая извне пандемия COVID-19 стала крупнейшим потрясением в социальной и экономической сферах. Она выявила многочисленные внутренние проблемы, прежде всего в здравоохранении, что привело и к огромным человеческим жертвам. Если в Европе начало эпидемии пришлось на март-апрель 2020 г., то в Латинской Америке первая волна началась в середине мая. 22 мая BBC News опубликовала статью под названием «Станет ли Латинская Америка новым эпицентром пандемии коронавируса?»¹, а уже на следующий день ВОЗ заявила о перемещении эпицентра распространения заболевания из Европы в Южную Америку. Бразилия вышла на второе место в мире по количеству заболевших коронавирусом. Вторая волна пандемии пришлась на зиму – весну 2020–2021 гг., а с апреля 2021 г. страны региона оказались под воздействием третьей волны, которая характеризовалась наиболее сильным ростом числа заболеваний. К августу большинство стран ЛКА прошли пиковые значения третьей волны, но до настоящего времени сохраняются высокие показатели в Мексике (95%) и на Кубе (97%). Впервые пандемия затронула небольшие страны Карибского бассейна, ранее менее подверженные эпидемии².

По данным агентства Reuters, из последних 100 случаев заражения, зарегистрированных в мире, 7 были зафиксированы в странах ЛКА. В настоящее время в регионе каждые 11 дней регистрируется один миллион новых случаев инфицирования, а с начала пандемии в странах ЛКА насчитывается более 41,7 млн случаев³. Бразилия продолжает возглавлять печальную статистику по количеству заболевших в регионе, занимая третье место в мире после США и Индии⁴. На сегодняшний день на регион приходится более 1,394 млн смертей от коронавируса COVID-19, что составляет 35% летальных случаев в мире⁵. Страной с самым высоким уровнем смертности от коронавируса в Латинской Америке остается Перу – 118,6 смертей на 100 тыс. жителей⁶. Ни один регион в мире не пострадал от пандемии сильнее, чем Латинская Америка и страны Карибского бассейна.

Болезнь внутри

В аналитической записке ООН о ситуации с пандемией в ЛКА, составленной в июле 2020 г., утверждалось, что последствия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в регионе усугубляются из-за слабости социальной защиты, фрагментированности систем здравоохранения и глубокого социального неравенства⁷.

1 Хортон Дж. Станет ли Латинская Америка новым эпицентром пандемии коронавируса? [Электронный ресурс] // BBC News. Русская служба. URL: <https://www.bbc.com/russian/features-52775510> (дата обращения: 31.07.2021).

2 "Covid-19 Tracker. América Latina y el Caribe," *Reuters*, August 11, 2021, <https://graphics.reuters.com/world-coronavirus-tracker-and-maps/es/regions/latin-america-and-the-caribbean/>.

3 Ibid.

4 На 10 августа 2021 г., по данным Университета Джона Хопкинса: Бразилия – 20 177 757, Аргентина – 5 029 075, Колумбия – 4 843 017, Мексика – 2 798 330. См.: Johns Hopkins University. Coronavirus Research Center, <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>.

5 "Covid-19 Tracker." Ученые утверждают, что реальные цифры намного выше. См.: Cristina Papaleo. "Muertos por COVID-19 en América Latina son muchos más, según estudio alemán-israelí," *DW*, August 5, 2021, <https://www.dw.com/es/muertos-por-covid-19-en-am%C3%A9rica-latina-son-muchos-m%C3%A1s-seg%C3%BAAn-estudio-alem%C3%A1n-israel%C3%AD/a-58775068>.

6 "Datos estadísticos sobre la pandemia de coronavirus en América Latina – Datos estadísticos," Statista, accessed July 29, 2021, <https://es.statista.com/temas/6298/el-nuevo-coronavirus-covid-19-en-america-latina/>.

7 Последствия COVID-19 для Латинской Америки и Карибского бассейна. Аналитическая записка. Июль 2020 года [Электронный ресурс] // ООН. URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/the_impact_of_covid-19_on_lac_russian.pdf (дата обращения: 31.07.2021).

О сложностях социальной обстановки говорилось и в декабрьском отчете 2020 г. экономической комиссии ООН для этого региона – ЭКЛАК, авторы которого подчеркивали, что по показателям санитарии, экономики, социальной сферы и неравенства ЛКА является наиболее пострадавшим регионом в новом формирующемся мире¹, что обусловлено традициями экономического и социального развития, а также положением в здравоохранении².

Системы здравоохранения в регионе отличаются фрагментированностью и неравенством, в отдаленных районах (особенно – сельских) отсутствует доступ к медицинскому обслуживанию. При этом из-за перенаселенности и плохого доступа к воде и санитарным услугам наиболее высок риск заражения в городах, где проживает 80% населения, а 17% сконцентрировано в шести мегаполисах с населением свыше 10 млн человек. Каждый пятый городской житель региона живет в трущобах, где эти риски возрастают многократно³. Страны Латинской Америки полностью зависят от импорта лекарственных средств: в настоящее время регион обладает всего 4% лекарств, необходимых для лечения COVID-19⁴. Тяжелая ситуация в здравоохранении накладывается на традиционно серьезное положение в экономической сфере, которое крайне осложнилось в связи с развитием пандемии в 2020–2021 гг.⁵

Разнообразие латиноамериканских стран по экономическим, социальным и политическим аспектам отразилось в макроэкономических результатах накануне пандемии. Бразилия оправилась после двухлетнего падения ВВП на более чем 3,3% по причине политического кризиса и в 2019 г. заняла 8-е место в мире (3481 млрд долларов). Мексика в 2019 г., несмотря на падение экономической активности, по ВВП ППС заняла 11-е место (дополнительно см. Рисунок 1 ниже). Аргентина в 2019 г. имела один из лучших среди латиноамериканских стран показателей ВВП на душу населения (23 тыс. долларов) и занимала 29-е место в мире. Однако в этой стране существовали серьезные проблемы: большая внешняя задолженность, крупный дефицит бюджета, высокая инфляция, низкий уровень иностранных инвестиций, сильное падение занятости населения.

В целом экономика ЛКА демонстрировала существенную слабость еще накануне коронавируса, а модель развития этих стран имела серьезные структурные ограничения: высокий уровень неравенства, низкий внутренний спрос, проблемы платежного баланса, концентрация экспорта в технологически слабых секторах, что привело к низким темпам роста, высокому уровню неформальной экономики, нищете⁶, коррупции и организованной преступности.

Влияние пандемии

Чрезвычайная ситуация, вызванная пандемией COVID-19, обострила накопившиеся производственные, экономические и социальные проблемы ЛКА. Общий показатель развития экономики этого региона в 2020 г. сократился на 8,1% (то есть ниже, чем в странах Европейского Союза – 6,2%)⁷. Падение экономической активности наблюда-

1 "América Latina y el Caribe tendrá crecimiento positivo en 2021, pero no alcanzará para recuperar los niveles de actividad económica pre-pandemia," CEPAL, accessed July 31, 2021, <https://www.cepal.org/es/comunicados/america-latina-caribe-tendra-crecimiento-positivo-2021-pero-alcanzara-recuperar-niveles>.

2 По теме см. также Fernandez and Machado 2021.

3 См., например, Kephart et al. 2021.

4 См., например, Feinmann 2021.

5 См., например, Beylis et al. 2020.

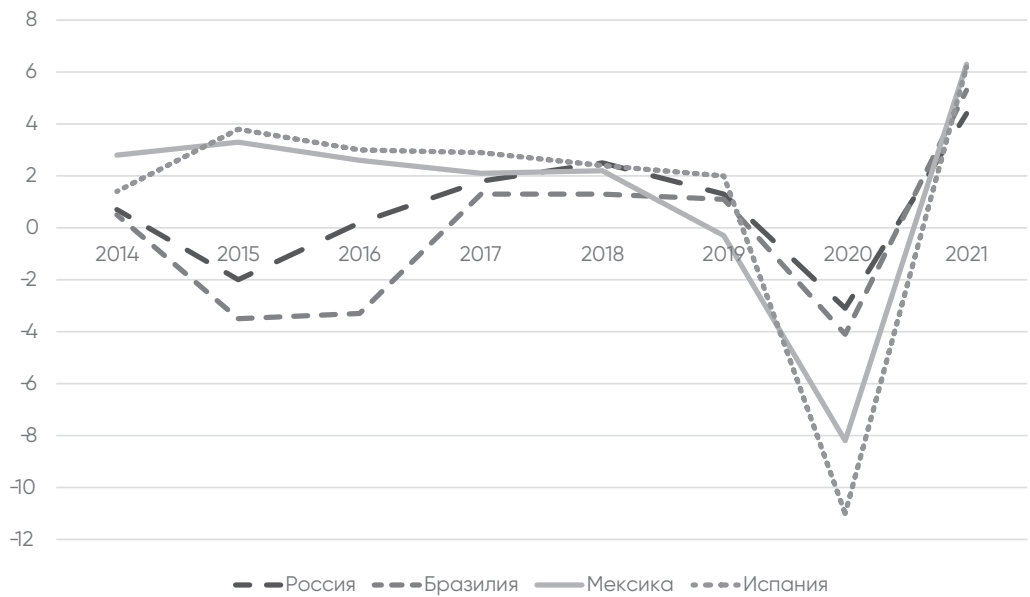
6 Последствия COVID-19 для Латинской Америки и Карибского бассейна. Аналитическая записка ООН, 2020. С. 2.

7 "Data browser," Eurostat, accessed July 31, 2021, <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en>.

лось во всех государствах региона, но шло разными темпами. В странах Южной Америки ВВП сократился на 7,3%. Больше всего пострадали Перу – 13,4%, Аргентина – 11,5%, Эквадор – 9%, Боливия – 8%, Колумбия – 7,1%. Падение ВВП в Чили на 5,9%, Парагвае на 1,6% и Уругвае на 4,5% можно рассматривать как относительный успех политики сдерживания влияния глобального коронакризиса на их экономику. Кризисная ситуация в Венесуэле вызвана причинами, выходящими за рамки влияния пандемии. В этой стране в предыдущие годы было зарегистрировано сильное сокращение производства, поэтому падение ВВП на 28% стало следствием заложенной ранее негативной тенденции, которая была лишь ускорена пандемией COVID-19.

В странах Центральной Америки ВВП сократился в 2020 г. на 6,6%. Из девяти стран данной группы более всего пострадала открытая экономика Панамы, где ВВП упал на 11%, и менее всего – Гватемала (2,5%). На Кубе ВВП сократился на 8,5%, а в Никарагуа – на 5,5%¹. В крупнейших латиноамериканских странах – Бразилии и Мексике, на которые приходится 54% регионального ВВП, – этот показатель сократился по сравнению с предыдущим годом на 4,1 и 8,2% соответственно. В этих двух государствах экономика в период пандемии развивалась хуже, чем в России, но лучше, чем в Испании (см. Рисунок 1).

→ Рисунок 1
Динамика ВВП Бразилии и Мексики в сравнении с Россией и Испанией (в %, 2014–2020 гг., 2021 г. – прогноз)



Источник: составлено автором по данным Международного валютного фонда, <http://www.imf.org> (дата обращения: 24.08.2021)

В 2020 г. по причине пандемии почти на 20% сократились денежные переводы рабочих из Латинской Америки из-за пределов региона, в первую очередь из США. Эти переводы особенно важны для Мексики и стран Центральной Америки, где они составляют от 13 до 20% ВВП. В основном денежные переводы направляются родственникам и

1 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2020, Santiago, 2021.

используются для удовлетворения основных потребностей населения, таких как продукты питания или здоровье. Уменьшение этого источника ведет к сокращению внутреннего потребления стран ЛКА.

Влияние коронавируса сказалось на участии стран Латинской Америки в международной торговле. В 2020 г. экспорт стран ЛА упал на 10%, а импорт – на 13%. Страны Центральной Америки, Парагвай и Уругвай, сократили свой экспорт выше среднего. В Аргентине он упал на 14%, Перу – также на 14%, Чили – на 10%. Наиболее существенно пострадали от пандемии ориентированные на экспорт предприятия Мексики, продажи которых за рубеж сократились на 17,6%. В Бразилии экспорт сократился лишь на 6,3% в силу того, что его общее падение было значительно нивелировано увеличением поставок бразильских товаров в Китай на 7,8%. Некоторые страны региона смогли воспользоваться ростом экспорта медицинских товаров и сельскохозяйственной продукции. Гватемала и Гондурас выиграли от продажи за рубеж масок, а Коста-Рика – от поставок медицинского оборудования на рынок США.

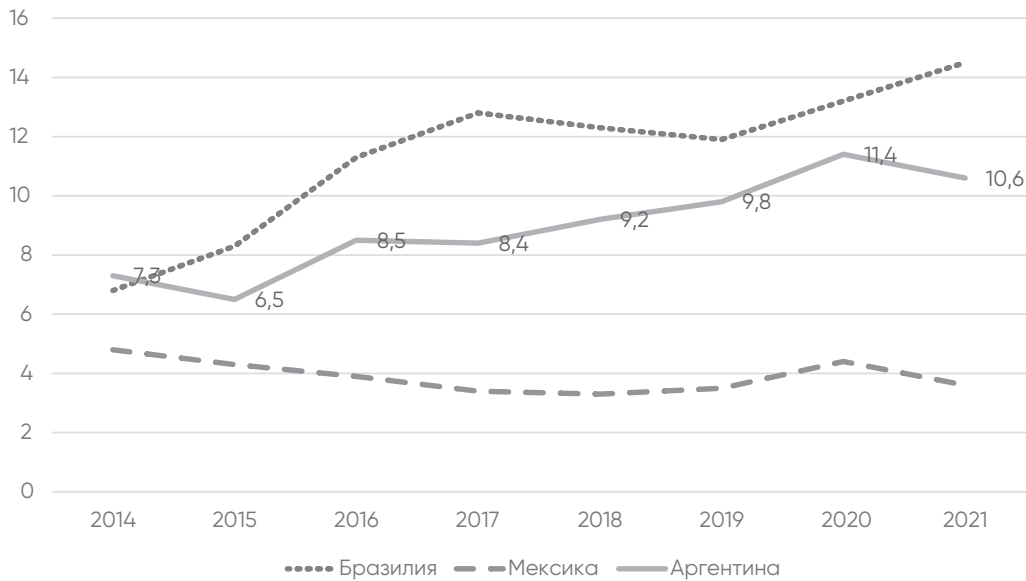
Закрытие некоторых видов экономической деятельности в ЛКА, вызванное карантинными мерами, привело к сокращению рабочих мест, росту безработицы и бедности. В первой половине 2020 г. безработица в регионе выросла до 11%. В подавляющем большинстве стран были созданы механизмы для поддержания трудовых отношений, что спасло много рабочих мест. Организация работы в дистанционном формате стала важным элементом поддержания производственной и рабочей активности. Но, как показала практика многих стран ЛА, удаленная работа возможна не для всех компаний и не для всех сотрудников. Основной груз потерь понесли малые предприятия и низкоквалифицированные рабочие, которые больше всего пострадали от ограничений, связанных с пандемией.

Большая часть рабочих мест во многих странах Латинской Америки официально не оформлена. Количество неформально занятых в Мексике в 2020 г. достигло почти 29 млн человек, то есть 55,6% от общего числа занятых¹. Среди несельскохозяйственных рабочих в Эквадоре неформальными являются 92%, а в Боливии – 73%, в Сальвадоре – 68%. Это люди, которые зарабатывают на жизнь без контрактов и защиты трудовых прав ради ежедневного пропитания (см. Рисунок 2).

1 "La tasa de desempleo de México sube a 4.5% en enero," *Expansion*, February 25, 2021, <https://expansion.mx/economia/2021/02/25/la-tasa-de-desempleo-de-mexico-suba-a-4-5-en-enero>.

→ Рисунок 2

Динамика безработицы в ведущих странах Латинской Америки (2014–2020 гг., 2021 г. – прогноз, в %)



Источник: составлено автором по данным Международного валютного фонда, <http://www.imf.org> (дата обращения: 24.08.2021).

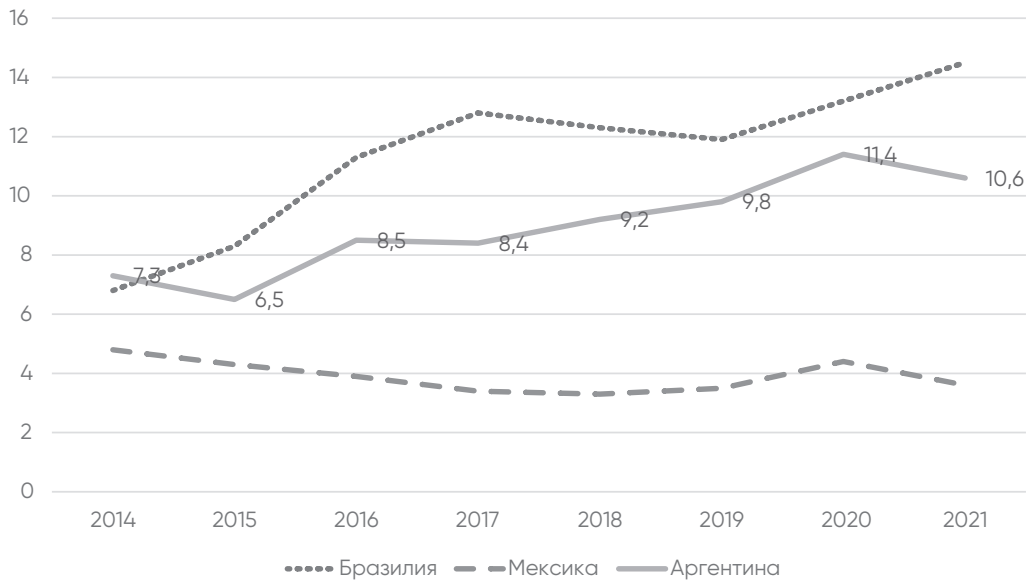
Влияние пандемии сказалось на повышении уровня безработицы, рост которой наблюдался еще в предшествующие годы, особенно в ряде стран Южной Америки (см. Рисунок 3). В 2020 г. в Бразилии ее уровень поднялся до 13,2%, в Аргентине – до 11,4%, Колумбии – 17,3%, Перу – 12,5%, Чили – 11,4%, Мексике – 4,4%¹.

Сокращение экономической деятельности, торговли, инвестиций, денежных переводов и занятости усилило неравенство и бедность в странах ЛА. В предшествующие пандемии годы отмечалось сокращение бедного населения с 45,2% в 2001 г. до 30,3% в 2019 г.² Однако эпидемия коронавируса привела к увеличению бедного населения в ЛКА за год на 22 млн человек, а общее количество бедных достигло 209 млн человек (см. Рисунок 3). В категорию крайней бедности перешло 8 млн человек, а их общее число составляет 78 млн человек³. Учитывая большое количество бедных в странах ЛКА, пропитание которых зависит от ежедневного заработка, чрезмерные карантинные ограничения не применялись, так как это могло вызвать общественные протесты.

1 "IMF Country Information," International Monetary Fund, accessed August 24, 2021, <https://www.imf.org/en/Countries>.
2 Ángeles Sánchez Díez, José Manuel García de la Cruz, La pandemia acrecienta la desigualdad y la pobreza en América Latina," *The Conversation*, February 28, 2021, <https://theconversation.com/la-pandemia-acreienta-la-desigualdad-y-la-pobreza-en-america-latina-155668>.
3 "Panorama Social de América Latina, 2020," Comisión Económica para América Latina y el Caribe, accessed August 24, 2021, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46687-panorama-social-america-latina-2020>.

→ Рисунок 3

Динамика роста бедного населения в ЛКА (2014–2020 гг., в млн человек)



Источник: составлено автором по данным "Panorama Social de América Latina, 2020," Comisión Económica para América Latina y el Caribe, accessed August 24, 2021, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46687-panorama-social-america-latina-2020>.

Продолжение пандемии ведет к закрытию более 2,6 млн микрокомпаний и 0,6% крупных предприятий в ЛКА. Подавляющее большинство из них – это компании, занимающиеся торговлей, общественными, социальными и личными услугами, а также гостиницами и ресторанами. Прекращение авиасообщения, вызванное самоизоляцией, между странами привело к серьезному спаду в туристической отрасли стран региона. Так, в 2020 г. в Мексику прибыло на 52% туристов меньше, чем в предыдущем году. Меньше всего пострадали сельское хозяйство, животноводство и рыболовство, производство продуктов питания, медицинские товары и телекоммуникации. На эти виды деятельности приходится 14,1% ВВП и 18,2% занятости.

Меры социальной защиты

Чтобы замедлить распространение коронавируса, предотвратить перенапряжение систем здравоохранения и уменьшить человеческие потери, правительства ЛКА приняли ряд мер по преодолению ковидного кризиса, которые сводились к общим мерам по социальной поддержке населения и прямым мерам против распространения пандемии. Среди механизмов прямой помощи домашним хозяйствам выделяются: чрезвычайный семейный доход в Аргентине, ваучер на COVID-19 в Чили, солидарный доход в Колумбии, ваучер Proteger в Коста-Рике. В Бразилии была проведена одна из самых масштабных программ поддержки населения, которая обошлась в 8% ВВП. Это позволило сохранить политическую и экономическую стабильность, но плохо отразилось на

балансе бюджета. В результате уменьшения государственных доходов и роста расходов увеличились дефицит государственного бюджета и размер государственного долга. В 2020 г. самый высокий уровень долга и бюджетного дефицита (превышающий 10% ВВП) был в Аргентине и Бразилии.

Среди мер социальной защиты, принятых для реагирования на пандемию COVID-19, в разных странах были осуществлены переводы денежных средств и приняты новые программы переводов; проводилась помощь в натуральной форме: предоставление базовых социальных услуг, социальная защита отдельных официально занятых работников или их семей. Были расширены существующие программы, введены налоговые льготы и льготные условия выплат по кредитам и ипотеке (досрочное выделение средств, увеличение сумм, более широкий охват), обеспечение продовольствием наиболее незащищенных групп населения, приостановка оплаты или освобождение от оплаты счетов за воду, электроэнергию, газ, связь (телефон, Интернет, телевидение), в сфере занятости были введены страхование от безработицы, предоставление больничных, запреты на увольнение. В качестве прямых мер противодействия распространению пандемии в первую очередь было введено обеспечение медикаментами, масками, чистящими средствами, осуществлялся переход на удаленную работу, вводились карантин, физическое дистанцирование. Во многих случаях ограничение населения в передвижении использовалось как способ минимизировать контакты, которые могут происходить на небольшом расстоянии или в закрытых помещениях¹.

Наиболее сложная ситуация в социальной сфере сложилась весной–летом 2020 г., когда правительства многих стран просто не успевали за развитием ситуации. С осени 2020 г. область общественного внимания во все большей степени стала смещаться не на экономические и социальные меры, не на общественное противостояние или политические конфликты, которые происходили из-за пандемии, не на наличие аппаратов ИВЛ и даже не на рост заболеваний в первую и вторую волну – общественный интерес стал смещаться в сторону вопроса о вакцинации². На межгосударственном уровне обсуждение этой проблемы началось практически сразу же после начала пандемии.

Выбор вакцины

Первыми в мире о разработке вакцин заявили американско-немецкая компания Pfizer/ BioNTech, американская Johnson & Johnson, британская AstraZeneca-Oxford, китайские – Sinovac, Sinopharm и CanSino, а также российская Sputnik V. Практически сразу же между ними началась борьба за рынки сбыта, в том числе и стран ЛКА. События развивались стремительно. Уже в июне 2020 г. Бразилия, Мексика и Аргентина сообщили о начале клинических испытаний собственных вакцин, а также AstraZeneca и Sinovac³. Министерство здравоохранения Бразилии подписало соглашение с AstraZeneca на 127 млн долларов о производстве оксфордской вакцины в Бразилии с участием Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz), научного учреждения для исследований и разработок в области общественного здравоохранения, с целью произвести к январю 2021 г. 30 млн доз. Ранее президент Ж. Болсонару пообещал выделить около 356 млн долл. на поддержку отечественного производства вакцины и на покупку первых 100 млн доз⁴.

1 "Panorama Social de América Latina."

2 Дополнительно см. также Garcia et al. 2020.

3 "SP anuncia parceria com laboratório chinês para produção de vacina contra covid-19," *Estado*, Jun 11, 2020, <https://saude.estadao.com.br/noticias/geral,sp-anuncia-producao-de-vacina-contra-covid-19,70003331553>; no теме см. также Urrunaga-Pastor et al. 2021.

4 "Trial of Oxford COVID-19 vaccine starts in Brazil," University of Oxford, accessed August 1, 2021, <https://www.ox.ac.uk/news/2020-06-28-trial-oxford-covid-19-vaccine-starts-brazil>; no теме см. также Chakraborty et al. 2021.

В июле 2020 г. министр иностранных дел Китая Ван И провел встречу с коллегами из Аргентины, Барбадоса, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Доминиканской Республики, Эквадора, Мексики, Панамы и Перу, в ходе которой странам ЛКА была предложена ссуда в 1 млрд долл. для закупки китайских вакцин¹. Эта инициатива Китая имела свои результаты. Бразильский штат Парана заключил соглашение с китайской фирмой Sinopharm для запуска испытания вакцины в ожидании одобрения регулирующих органов. В течение последующих двух месяцев Чили, Мексика, Перу объявили о начале тестирования китайских вакцин (Sinovac, CanSino и Sinopharm соответственно), а 30 сентября губернатор штата Сан-Паулу Жоао Дориа подписал контракт на 90 млн долл. для покупки 46 млн доз Sinovac².

Одновременно в Перу и Колумбии начались испытания Johnson & Johnson, а в Бразилии – Pfizer. В августе 2020 г. аргентинская лаборатория mAbxience подписала соглашение с AstraZeneca и Оксфордским университетом о производстве вакцины против COVID-19, при этом от 150 до 250 млн произведенных доз должно было быть направлено для распределения по ЛКА в течение первого полугодия 2021 г. Бразилия не была включена в эту инициативу, поскольку она уже подписала собственное соглашение о производстве и распределении вакцин с британскими компаниями³.

В августе 2020 г. после регистрации вакцины Sputnik V на международный рынок выходит Россия. Практически сразу правительство бразильского штата Парана подписало с Россией меморандум о взаимопонимании, а технологический институт Теспар запланировал начать производство российской вакцины со второй половины 2021 г. В сентябре бразильский штат Баия дал согласие на проведение третьей фазы испытаний Sputnik V до получения разрешения регулирующих органов. В октябре частная фармацевтическая компания União Química объявила о сделке с Россией по производству Sputnik V (также в ожидании одобрения регулирующих органов)⁴.

В сентябре 2020 г. Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) заявил о поставке мексиканской лаборатории Landsteiner Scientific 32 млн доз вакцины в ноябре до получения разрешения регулирующих органов⁵. 2 ноября того же года президент Аргентины А. Фернандес подписал соглашение с Россией о закупке от 10 до 25 млн доз вакцины, поставки которой были запланированы с декабря 2020 г. по первую половину января 2021 г. 15 ноября президент Венесуэлы Н. Мадуро объявил о закупке 10 млн доз Sputnik V для вакцинации населения в первом квартале 2021 г.⁶ 29 декабря Россия запросила у Anvisa, национального регулирующего органа Бразилии, разрешение на запуск третьей фазы испытаний Sputnik V.

22 сентября 2020 г. президент Чили С. Пиньера объявил о соглашении с производителями вакцин Pfizer и AstraZeneca. С октября компании Pfizer и AstraZeneca начинают активную экспансию на латиноамериканский континент, в результате которой

1 Karol Suarez, "China offers \$1 billion loan to Latin America and the Caribbean for access to its Covid-19 vaccine," CNN, July 24, 2020, <https://edition.cnn.com/2020/07/23/americas/china-billion-vaccine-latin-america-coronavirus-intl/index.html>.

2 "Brazil's Sao Paulo signs agreement with Sinovac for COVID vaccine doses," Reuters, September 30, 2020, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-sao-paulo-iduskbn26l3eo>.

3 "Alberto anunció la fabricación local de la vacuna de Oxford: 'En el primer semestre vamos a vacunar'," *Ámbito*, August 12, 2020, <https://www.ambito.com/politica/vacuna/alberto-anuncio-la-fabricacion-local-la-oxford-en-el-primer-semestre-vamos-r-n5124447#fotogaleria-id-7459703>.

4 "RDIF, União Química File for Registration of Sputnik V Vaccine with Regulator in Brazil," *Sputnik*, October 30, 2020, https://rdif.ru/Eng_fullNews/6034/.

5 Matthew Chance and Zahra Ullah, "Rusia dice que México recibirá 32 millones de dosis de la vacuna Sputnik-V contra el coronavirus," CNN, September 9, 2020, <https://cnnespanol.cnn.com/2020/09/09/rusia-dice-que-mexico-recibira-32-millones-de-dosis-de-la-vacuna-sputnik-v-contra-el-coronavirus/>.

6 "Venezuela to buy Sputnik V vaccine to vaccinate 10 mln people," TASS, December 29, 2020, <https://tass.com/society/1241067>.

подписывают соглашения на поставку вакцин с Перу, Мексикой, Эквадором, Аргентиной, Бразилией, Сальвадором, Панамой и Доминиканской Республикой. К концу 2020 г. большинство стран ЛКА определяется в своих предпочтениях по поставщикам вакцин и заключает первую группу договоров с их производителями. Основная борьба за рынок ЛКА ведется между США, Британией, Россией и Китаем. Начало 2021 г. характеризуется первыми поставками вакцин в регион и началом процесса вакцинации в крупнейших странах.

Начало вакцинации

В начале декабря 2020 г. Чили, Эквадор, Мексика, Аргентина и Бразилия обнародовали свои национальные планы вакцинации. 3 декабря Институт Бутантан получил первый миллион из 46 млн доз Sinovac. 23 декабря Аргентина одобрила экстренное использование Sputnik V, 24 декабря получила первые 300 тыс. доз, а 29 декабря начала вакцинацию населения¹, став первой латиноамериканской страной, которая применила российскую вакцину. 24 декабря Мексика, Чили и Коста-Рика приступили к вакцинации Pfizer медицинских работников и пожилых граждан.

В первой половине января 2021 г. Sputnik V получил одобрение на экстренное использование в Боливии, Гватемале и Венесуэле. 26 января президент Мексики А.М. Лопес Обрадор объявил, что закупит 24 млн доз российской вакцины, несмотря на то, что эта вакцина еще не одобрена мексиканскими регулирующими органами². 22 января производство Sputnik V в Бразилии начинает компания União Química с целью достичь 8 млн доз в месяц, хотя на тот момент она также еще не получила одобрения регулирующих органов. 28 января Россия отправляет Аргентине еще 240 тыс. доз вакцины Sputnik V, из которых 20 тыс. доз были переправлены в Боливию (в соответствии с соглашением от 30 декабря 2020 г. о поставке в целом в Боливию 2,6 млн вакцин Sputnik V)³.

2 февраля 2021 г. журнал «Lancet» опубликовал статью о том, что, согласно исследованию с участием 20 тыс. человек, эффективность вакцины Sputnik V составляет 91,6%⁴. В тот же день Мексика разрешает экстренное использование российской вакцины, позднее к ней присоединяются Гондурас и Никарагуа.

В начале 2021 г. также идет активное проникновение на региональный рынок и китайских вакцин: Sinopharm (Перу, Боливия, Аргентина, Венесуэла, Мексика), CanSino (Мексика), одобрение получают Sinovac (Колумбия, Уругвай, Эквадор) и новая китайская вакцина CoronaVac (Чили, Мексика). 31 января в Чили прибывает вторая партия из почти 2 млн вакцин Sinovac, что завершило сделку по поставке 10 млн доз с китайским производителем и дало возможность правительству вакцинировать 5 млн чилийцев к концу первого квартала 2021 г.⁵

1 "Argentina comienza campaña de vacunación contra el covid-19 con la Sputnik V," *France 24*, December 29, 2020, <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20201229-argentina-comienza-campa%C3%B1a-de-vacunaci%C3%B3n-contra-el-covid-19-con-la-sputnik-v>.

2 "Presidents of Mexico, Russia to discuss Sputnik V vaccine on Monday," *Reuters*, January 24, 2021, <https://clck.ru/Yv7GD>.

3 Maximilian Heath and Anton Zverev, "Russia flies more Sputnik V vaccine to Argentina, first doses reach Bolivia," *Reuters*, January 28, 2021, <https://www.reuters.com/business/healthcare-pharmaceuticals/russia-flies-planeload-sputnik-v-vaccine-argentina-bolivia-2021-01-28/>.

4 Manuel Ansele, "La vacuna rusa Sputnik V alcanza una eficacia del 92%, según un ensayo con 20.000 participantes," *El País*, February 2, 2021, <https://elpais.com/ciencia/2021-02-02/la-vacuna-rusa-sputnik-v-alcanza-una-eficacia-del-92-segun-un-ensayo-con-20000-participantes.html>.

5 "Chile recibió un segundo cargamento con casi dos millones de vacunas contra el coronavirus del laboratorio chino Sinovac," *INFOBAE*, January 31, 2021, <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/02/01/chile-recibio-un-segundo-cargamento-con-casi-dos-millones-de-vacunas-contra-el-coronavirus-del-laboratorio-chino-sinovac/>.

В январе 2021 г. к вакцинации приступают Эквадор, Панама (Pfizer), Бразилия (AstraZeneca и Sinovac), в феврале – Перу (Sinovac), Мексика (AstraZeneca, Sinovac, CoronaVac, Sputnik V), Сальвадор (AstraZeneca), а также Гватемала и Гондурас, которые получили в качестве помощи от Израиля по 5 тыс. доз Moderna¹. В феврале 2021 г. на латиноамериканский рынок (Гватемала, Никарагуа) выходит также индийская вакцина Covishield, созданная совместно с компанией AstraZeneca. В марте к вакцинации приступают Уругвай (Sinovac) и Никарагуа (Sputnik V). Рост популярности китайских и российских вакцин на латиноамериканском континенте происходит на фоне того, что 15 января Pfizer объявляет о сокращении поставок по всему миру, фактически отдавая предпочтение гражданам США.

В начале февраля из-за задержек поставок Pfizer вакцинация в Мексике практически прекратилась, а в конце месяца в ответ на просьбу правительства Мексики о помощи с вакцинами президент США Дж. Байден заявил, что Соединенные Штаты в ближайшем будущем не будут делиться вакцинами со своим южным соседом. Мексика оказалась в безвыходном положении и активизировала сотрудничество с Россией и Китаем. Однако уже в начале марта, после виртуальной встречи президентов Дж. Байдена и А.М. Лопеса Обрадора, США пообещали предоставить Мексике 2,5 млн доз AstraZeneca из накопленных запасов. Предположительно изменение позиции Дж. Байдена было продиктовано обещанием Мексики укрепить свою южную границу с Гватемалой, чтобы остановить потоки мигрантов².

В борьбе за тот или иной рынок значительная роль принадлежит местным регуляторам. Так, 15 марта 2021 г. правительство Бразилии подписало соглашение о закупке 100 млн доз Pfizer, которые должны были быть поставлены к сентябрю. Вслед за этим 16 апреля³ Anvisa заявило, что у него нет достаточной информации для оценки безопасности Sputnik V. Трудно сказать, насколько политически и экономически были увязаны решения Anvisa по американской и российской вакцинам, но 4 июня бразильский регулятор вновь одобрил российскую вакцину (при условии, что укол можно делать только здоровым взрослым)⁴.

С марта 2021 г. в регион входит ряд новых вакцин. Колумбия, Бразилия, Мексика, Чили, Перу последовательно информируют о признании Johnson & Johnson. 26 марта Бразилия объявляет о выпуске первой собственной вакцины Butanvac, произведенной Институтом Бутантан⁵. В апреле начинаются испытания мексиканской вакцины Patria. 12 мая Куба приступает к вакцинации жителей Гаваны одной из четырех собственных вакцин (Abdala)⁶. В июне кубинские Abdala и Soberana 2 прошли окончательные испытания и начали повсеместно применяться на Острове и в Венесуэле. В июне-июле 2021 г. в Мексике начинаются испытания вакцины Novavax США, а в Гондурасе и Бразилии – франко-британской вакцины, разработанной Sanofi Pasteur в сотрудничестве с британской фирмой GlaxoSmithKline. 6 июля тайваньский разработчик вакцины

1 Две эти страны Центральной Америки были единственными, поддержавшими решение бывшего президента США Д. Трампа признать Иерусалим столицей Израиля вместо Тель-Авива.

2 "Vacuna contra la Covid-19: EE.UU. enviará a México 2,5 millones de dosis de AstraZeneca tras acuerdo entre Biden y AMLO," BBC, March 18, 2021, <https://www.bbc.com/mundo/56450338>.

3 После того как северо-восточный штат Мараньян направил в Верховный суд экстренный запрос о разрешении импорта Sputnik V.

4 Jamie McGeever and Lisandra Paraguassu, "Brazil's Anvisa approves Russian Sputnik V vaccine, with conditions," Reuters, June 5, 2021, <https://www.reuters.com/world/americas/brazil-health-regulator-technical-staff-recommend-conditions-any-approval-2021-06-04/>.

5 "Anvisa autoriza aplicação da ButanVac em voluntários," Ministério da Saúde, accessed August 1, 2021, <https://www.gov.br/saude/pt-br/assuntos/noticias/anvisa-autoriza-aplicacao-da-butanvac-em-voluntarios>.

6 В ноябре 2020 г. Куба начинает клинические испытания своей второй вакцины Soberana 02, которые завершает в марте 2021 г. А в январе 2021 г. завершается первый этап испытаний вакцины Mambisa. На Острове также есть еще одна разработанная вакцина – Abdala (в первой фазе испытаний).

Medigen Vaccine Biologics Corp. объявляет о подаче заявки на участие в 3-й фазе испытаний в Парагвае – единственной стране в регионе, в которой Тайвань имеет дипломатическое представительство.

Страны ЛКА приступают к переговорам с РФПИ о поставках новых партий российских вакцин. 25 апреля в Москве с министром иностранных дел Мексики Марсело Эбрардом обсуждались вопросы производства Sputnik V в Мексике на базе государственной компании Birmex¹. 15 мая Венесуэла одобрила для использования в чрезвычайных ситуациях Sputnik Light, став первой страной ЛКА, применившей вторую вакцину российского производства². Пять дней спустя ее одобрили и в Никарагуа.

Бразильская União Química после начала производства в январе 2020 г., используя поставки, полученные из России, к 20 мая уже выпускает первые 100 тыс. доз вакцин Sputnik V. Но поскольку Anvisa одобрило эту вакцину только 4 июня, она была отправлена в соседние страны Южной Америки. 6 июня União Química объявила о соглашении с российской лабораторией на производство второй российской вакцины EpiVacCorona³. Накануне подобное соглашение о приобретении 10 млн доз подписала Венесуэла. Вакцина ранее проходила испытания в этой стране, и 6 июля она уже была одобрена для экстренного использования⁴.

Огромное число заказов, которое поступило к ведущим производителям вакцин, приводило к сбоям в их поставках. Выше уже шла речь о задержках с поставкой Pfizer в Мексику. 1 мая разработчик AstraZeneca подтвердил, что имеют место задержки в поставках в Латинскую Америку, за исключением Бразилии, но заверил, что обязуется в 2021 г. доставить в регион 150 млн доз. Задержки были связаны с нехваткой активных ингредиентов для производства. В ответ А.М. Лопес Обрадор напомнил, что страна ожидает 5 млн дополнительных доз⁵.

В конце июня сложности настигают и Sputnik V. 29 июня Гватемала просит РФПИ вернуть часть из 80 млн долларов, уплаченных в начале апреля за 8 млн доз российской вакцины, из которых страна получила только 150 тыс. доз. Министр здравоохранения Гватемалы А. Флорес дала России 20 дней на доставку оставшихся доз. 28 июля Гватемала расторгла контракт на 8 млн доз Sputnik V из-за задержек с доставкой⁶. 29 июля министр здравоохранения Бразилии М. Кейрога заявил, что его страна планирует отменить контракт на поставку 10 млн доз Sputnik V из-за несоблюдения крайних сроков регистрации в национальном регулирующем органе Anvisa⁷.

Одновременно появились сложности и в Аргентине. 15 июля Институт Гамалеи одобрил первую партию вакцин Sputnik V, созданных в лаборатории Ричмонда, кото-

1 "Mexican minister visits Russia, vying to bring vaccine production home," *Reuters*, April 26, 2021, <https://www.reuters.com/world/americas/mexican-minister-visits-russia-vying-bring-vaccine-production-home-2021-04-26/>.

2 "Venezuela approves Russia's single-shot COVID-19 vaccine," *Reuters*, May 15, 2021, <https://www.reuters.com/business/healthcare-pharmaceuticals/venezuela-approves-russias-single-shot-covid-19-vaccine-2021-05-15/>.

3 "Brazil's pharmaceutical firm União Química to produce new COVID-19 vaccine with Russian Geropharma: Valor," June 6, 2021, <https://labsnews.com/en/notes/brazils-pharmaceutical-firm-uniao-quimica-to-produce-new-covid-19-vaccine-with-russian-geropharma-valor/>.

4 "Vacuna EpiVacCorona está totalmente autorizada para usarse en Venezuela," *Sputnik*, July 6, 2021, <https://mundo.sputniknews.com/20210706/vacuna-epivaccorona-esta-totalmente-autorizada-para-usarse-en-venezuela-1113849154.html>.

5 "AstraZeneca confirms delays to COVID-19 shots produced in Latin America," *Reuters*, May 1, 2021, <https://www.reuters.com/business/healthcare-pharmaceuticals/astrazeneca-confirms-delays-covid-19-shots-produced-latin-america-2021-05-01/>.

6 "Guatemala cancels contract of compra de vacunas con Rusia," *Los Tiempos*, July 28, 2021, <https://www.lostiempos.com/actualidad/mundo/20210728/guatemala-cancels-contrato-compra-vacunas-rusia>.

7 "Brazil to cancel contract for Russian COVID-19 vaccine, minister says," *Reuters*, July 29, 2021, <https://www.reuters.com/world/americas/brazil-cancel-contract-russian-covid-19-vaccine-minister-says-2021-07-29/>.

рая произвела 1,3 млн первых доз и 1 млн вторых, но ее не могли использовать в стране, поскольку она не была одобрена аргентинским агентством здравоохранения¹. В этих условиях еще 12 июля Аргентина подписала соглашение с Moderna, а 26 июля – с Pfizer о поставке в страну по 20 млн доз каждой из этих вакцин. В конце июля начались задержки с поставками Sputnik V, и Аргентина объявила, что в целях компенсации задержки с доставкой российского производителя тем, кто получил первую дозу Sputnik V, предложит уколы AstraZeneca или Moderna².

8 июля Министерство здравоохранения Перу разрешило использование Johnson & Johnson. 20 июля Перу объявило о соглашении по закупке 20 млн доз Sputnik V³, а 21 июля Чили разрешила Sputnik V для экстренного использования. Таким образом, на 10 августа 2021 г. 13 стран ЛКА одобрили российские вакцины для использования.

→ Таблица 1

Заключенные контракты на вакцины странами ЛКА

Страна	Вакцины
Аргентина	AstraZeneca, CanSino, Covishield, Sinopharm, Pfizer, Sputnik V
Боливия	Sinopharm, Sputnik V
Бразилия	AstraZeneca, Covaxin, Covishield, Sinopharm, Pfizer, Sinovac, Sputnik V
Венесуэла	EpiVacCorona, Sinopharm, Sputnik V, Sputnik Light, Abdala
Гватемала	Sputnik V
Гондурас	Sputnik V
Доминиканская Республика	AstraZeneca
Колумбия	AstraZeneca, Sinovac, J&J, Pfizer
Коста-Рика	AstraZeneca, Pfizer
Куба	Abdala
Мексика	AstraZeneca, CanSino, Covaxin, J&J, Pfizer, Sinovac, Sputnik V
Никарагуа	Sputnik V, Sputnik Light
Панама	Pfizer, Sinovac, Sputnik V
Парагвай	Sputnik V
Перу	J&J, Pfizer, Sinopharm, Sputnik V
Сальвадор	AstraZeneca
Уругвай	Sinovac
Чили	AstraZeneca, CanSino, J&J, Pfizer, Sinovac, Sputnik V
Эквадор	AstraZeneca, CanSino, Pfizer, Sinovac, Sputnik V

Источник: составлено О.В. Волосюк на основе “COVID-19 vaccine market dashboard,” UNICEF, accessed August 8, 2021, <https://clck.ru/YvFXg>.

1 Качество пробных инъекций представители Института проверили еще в апреле. Тогда Аргентина стала первой латиноамериканской страной, производящей тестовые партии Sputnik V. См.: Russian Direct Investment Fund, https://rdif.ru/Eng_fullNews/7033/ (accessed August 5, 2021).

2 “Argentina evaluará combinación de vacunas,” *Associated Press*, July 1, 2021, <https://apnews.com/article/noticias-e973874c09ecab5c33346e244a4d7df6>.

3 “Peru announces agreement on procurement of millions of Sputnik V vaccine doses,” TASS, July 20, 2021, <https://tass.com/society/1315955>.

Программа COVAX

Далеко не все страны региона могут позволить себе закупку вакцин в достаточном количестве. Еще в самом начале пандемии, 26 марта 2020 г., на саммите G20 А.М. Лопес Обрадор заявил, что ООН должна взять на себя контроль над обеспечением всем странам равного доступа к лекарствам, вакцинам и оборудованию. 20 апреля 2020 г. ГА ООН приняла предложенную Мексикой резолюцию № 74/274, призывающую к международному сотрудничеству для обеспечения глобального доступа к лекарствам, вакцинам и медицинскому оборудованию для борьбы с COVID-19¹. 29 мая ВОЗ вместе с правительством Коста-Рики запустил инициативу «Пул доступа к технологиям COVID-19», направленную на обеспечение широкого доступа к вакцинам, тестам, лечению и другим медицинским технологиям для борьбы с вирусом. Уже к 15 июля 2020 г. к COVAX присоединились 165 стран, представляющих 60% населения планеты. 16 июня 2021 г. ВОЗ призвала страны G7, которые обязались пожертвовать 1 млрд доз вакцины, отдать приоритет Латинской Америке, поскольку в этом регионе по-прежнему наблюдается высокий уровень заражения и смертности².

9 июня США объявили о закупке 500 млн доз Pfizer для передачи по всему миру в 2021 и 2022 гг. через механизм COVAX. Это обязательство расширило предыдущий план США пожертвовать 80 млн долл., из которых 75% (60 млн доз) предназначены для распространения через COVAX по всему миру (из них на ЛКА приходится около 20 млн доз). Оставшиеся 20 млн будут отправлены в страны, которые США считает приоритетными, среди которых: Аргентина, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Гаити, Мексика и Панама³. 27 июня Центр COVAX получил первую поставку вакцины, предоставленную США, включающую 1,5 млн доз, которая была направлена в Гондурас. 8 июля вакцины COVAX были отправлены в Венесуэлу. Это произошло после того, как страна завершила выплату по программе финансовых обязательств на сумму 120 млн долл. Ранее платежи блокировались из-за санкций. 26 июля Всемирный банк и Фонд ВОЗ по COVAX для ускорения доставки доз в развивающиеся страны объявили о стратегии финансирования глобального распространения вакцины, предполагающей осуществить предварительные закупки у разработчиков вакцин по более низким ценам. 5 августа Межамериканский банк развития (IDB) одобрил инвестиционный проект на 30 млн долл., чтобы помочь Панаме ускорить борьбу с COVID-19 путем полного финансирования контрактов на вакцины COVAX с разработчиками вакцины AstraZeneca-Oxford. Этот проект стал частью институционального плана по обеспечению устойчивого социально-экономического роста в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Перспективы восстановления экономики

Восстановление экономики ЛКА, пострадавшей от коронакризиса, зависит от применяемой этими странами политики, реформ и программ, основанных на стратегических приоритетах. ЭКЛАК рекомендует сконцентрироваться на развитии следующих направлений: новая энергетическая матрица, цифровая революция, электромобильность городов,

1 "International cooperation to ensure global access to medicines, vaccines and medical equipment to face COVID-19. Resolution adopted by the General Assembly on April 20, 2020," UN, accessed August 1, 2021, <https://undocs.org/en/A/RES/74/274>.

2 "How Much Will the G7 Vaccine Donation Help Latin America?" *The Dialogue*, June 28, 2021, <https://www.thedialogue.org/analysis/how-much-will-the-g7-vaccine-donation-help-latin-america/>.

3 Sabrina Siddiqui and Saeed Shah, "U.S. to Donate 500 million Covid-19 Vaccine Doses to Lower-Income Countries," *The Wall Street Journal*, June 10, 2021, <https://www.wsj.com/articles/u-s-to-donate-500-million-covid-19-vaccine-doses-to-lower-income-countries-11623263573>.

промышленность, здравоохранение, биоэкономика, экономика замкнутого цикла и устойчивый туризм. Эти рекомендации учитывают международные тенденции, накопленный этими странами опыт в данных сферах и возможность мобилизации ресурсов на их реализацию.

Построение новой энергетической матрицы предполагает развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии, таких как биомасса, солнечная энергия, ветер, геотермальная энергия и биогаз. В ЛКА уже имеется опыт производства электроэнергии из возобновляемых источников, объем которого увеличился с 2010 по 2018 г. в три раза, а его доля в совокупном энергетическом балансе на конец периода достигла 12%. Это увеличение связано с переходом на чистые источники энергии в Бразилии, Уругвае, Чили и некоторых странах Центральной Америки. Предпосылками для развития этого направления являются благоприятные внутренние условия и растущий интерес европейских компаний к проектам возобновляемых источников энергии стран латиноамериканского региона.

Во время пандемии правительства нескольких стран латиноамериканского региона реализовали меры поддержки электронной коммерции B2C. Это способствовало тому, что в 2020 г. около 11 млн латиноамериканцев впервые сделали покупки онлайн. Общее количество пользователей электронной коммерции достигло 38,4% населения региона в возрасте от 14 лет и старше. Розничные продажи в электронной коммерции составили около 84 млрд долл.¹ Все же развитие электронной коммерции в большинстве стран ЛКА находится на начальной стадии. В 2020 г. из 152 стран по уровню развития интернет-торговли Бразилия занимала 62 строку, Аргентина – 82, а Мексика находилась на 93 месте. Страны ЛКА отстают от развитых стран в плане цифровой трансформации государственного управления и предоставления услуг, в корпоративной и промышленной сферах. Устранение этого отставания через «цифровую революцию» считается одним из наиболее перспективных направлений восстановления экономического роста стран латиноамериканского региона.

Пандемия коронавируса вызвала необходимость реорганизации системы здравоохранения в странах ЛКА, развития фармацевтической промышленности, производства медицинского оборудования. Учитывая расширение глобального рынка биологических товаров и услуг, прогнозируется дальнейшее развитие биоэкономического потенциала ЛКА, включающего все – от сельского хозяйства, агробизнеса и производства продуктов питания до биотехнологических продуктов, связанных со здоровьем. Стабильные цены на продукты питания на всем протяжении пандемии COVID-19 помогли минимизировать спад экспорта в 2020 г. в Гватемале и Чили.

Эксперты ЭКЛАК предлагают странам ЛКА в целях защиты окружающей среды развивать экономику замкнутого цикла, то есть повторно использовать и перерабатывать продукты, а не выбрасывать их. Рекомендуется развивать бизнес в таких сферах, как обращение с твердыми бытовыми и органическими отходами, пластмассами, сантехникой, электронными устройствами или свинцовыми батареями. Городская электро-мобильность предполагает расширение парка автобусов, коммерческого транспорта и легковых автомобилей, работающих на электричестве. В настоящее время в десяти странах региона насчитывается около 1300 единиц электробусов. Развитие транспортной сети электромобилей в городах ЛКА может способствовать созданию более пяти миллионов новых рабочих мест в сфере эксплуатации и технического обслуживания.

Рост цен на золото и серебро в период пандемии приносит пользу крупным странам-производителям, таким как Перу, Мексика, Бразилия и Боливия. Снижение курса валюты будет стимулировать экспорт продуктов питания, промышленных металлов и некоторых промышленных товаров для Бразилии, Мексики, Колумбии и Чили. Ожидаемое оживление в авиации приведет к росту цен на нефть, что поможет

Колумбии, Мексике, Эквадору и Аргентине, а также продажам авиационного оборудования из Бразилии. Страны, открытые для туризма – Доминиканская Республика, Коста-Рика, Панама и др., – получают более высокие результаты, чем те государства, которые держат свои границы закрытыми (Тринидад и Тобаго, Чили).

Реализация рекомендаций ЭКЛАК и развитие традиционных направлений экспорта будет способствовать восстановлению экономик в странах ЛКА в последующие два-три года. В 2021 г. в Бразилии ожидается прирост ВВП в 5,8%, а к концу 2022 г. экономика этой страны должна полностью восстановиться, но предпринимательская активность все еще будет ниже уровня, предшествующего пандемии. Инфляция в Бразилии в ближайшее время будет оставаться низкой, а обеспечение высокой ликвидности, в том числе за счет низких процентных ставок, поддержит инвестиции.

Ожидается, что после резкого падения ВВП Мексики этот показатель в 2021 г. вырастет на 6,3% (см. Рисунок 1). В Мексике восстановление экономики во многом зависит от спроса на американском рынке, так как ее основные отрасли связаны с предоставлением услуг и поставкой товаров в США. Частное потребление будет умеренно расти за счет денежных переводов и постепенного улучшения рынка труда.

Прирост ВВП Аргентины в 2021 г. прогнозируется на уровне 5,5%. Несмотря на успехи правительства в реструктуризации внешней задолженности, восстановление аргентинской экономики сдерживается мерами изоляции и макроэкономическими диспропорциями, которые препятствуют иностранным инвестициям. В Аргентине отмечается сильное падение занятости населения. Дефицит бюджета дополнительно разгоняет инфляцию, которая является основной угрозой для восстановления экономики страны.

Экономика Чили восстановится быстрее других латиноамериканских стран, и во второй половине 2022 г. она может перейти в рост относительно начала пандемии. Прирост ВВП в 2021 г. прогнозируется на уровне 4,2%. Скорость восстановления в этой стране будет зависеть от частного потребления, хода начатых в стране структурных реформ и инвестиций в образование и переподготовку¹.

Таким образом, государства ЛКА имели довольно скромные показатели экономического развития накануне пандемии. Они находились под сильным влиянием внешних факторов: противостояние протекционизма свободной торговле, назревающий глобальный экономический кризис. В них накопились глубокие внутренние противоречия социального неравенства и низкого внутреннего спроса, проявляющиеся в крайних формах коррупции и организованной преступности.

Пандемия оказывает сильное влияние на социальную и экономическую ситуацию в странах ЛКА: происходит остановка или сокращение экономической активности, растет бюджетный дефицит, увеличиваются государственные долги, падает внутренний спрос на товары и услуги, снижаются доходы от экспорта, сокращаются инвестиции, закрываются многие предприятия, растет безработица и бедность. Принимаемые государствами ЛКА меры социальной защиты населения и экономики от ударов пандемии недостаточны, программы вакцинации зависят от внешних производителей вакцин и международной помощи.

Экономическое будущее стран региона во многом обусловлено дальнейшим развитием пандемии, темпами восстановления мировой экономики, ценами на сырье и финансированием, доступным на рынках и по программам международных организаций, с целью поддержки роста в регионе в дополнение к политике реструктуризации в каждой из стран. Предполагается, что коронакризис подтолкнет страны региона к переходу от неолиберальной модели к усилению государственного регулирования в экономике.

1 "Impacto de la pandemia del coronavirus en el crecimiento del PIB en algunos países de América Latina según datos de octubre de 2020," Statista, accessed August 20, 2021, <https://es.statista.com/estadisticas/1110215/impacto-coronavirus-pib-america-latina/>.

→ Список литературы / References

- Beylis, Guillermo et al. *Going Viral: COVID-19 and the Accelerated Transformation of Jobs in Latin America and the Caribbean*. Washington: World Bank Publications, 2020. <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1448-8>.
- Ceurvels, Matteo. *Latin America Ecommerce 2020. How COVID-19 Will Affect Growth and Sales in Argentina, Brazil and Mexico*. New York, NY: eMarketer, 2020.
- Chakraborty, Chiranjib et al. "SARS-CoV-2 Brazil variants in Latin America: More serious research urgently needed on public health and vaccine protection." *Annals of Medicine and Surgery* 66, no. 102428 (2021). <https://doi.org/10.1016/j.amsu.2021.102428>.
- Feinmann, Jane. "Covid-19: global vaccine production is a mess and shortages are down to more than just hoarding." *BMJ: British Medical Journal* 375, no. 2375 (2021). <https://doi.org/10.1136/bmj.n2375>.
- Fernandez, Michelle and Carlos Machado, eds. *COVID-19's political challenges in Latin America*. New York, NY: Springer, 2021. <https://doi.org/10.1007/978-3-030-77602-2>.
- Garcia, Patricia J. et al. "COVID-19 Response in Latin America." *The American journal of tropical medicine and hygiene* 103, no. 5 (2020): 1765-1772. <https://doi.org/10.4269/ajtmh.20-0765>.
- Kephart, Josiah L. et al. "The effect of population mobility on COVID-19 incidence in 314 Latin American cities: a longitudinal ecological study with mobile phone location data." *The Lancet Digital Health* 3, no. 11 (2021). [https://doi.org/10.1016/S2589-7500\(21\)00174-6](https://doi.org/10.1016/S2589-7500(21)00174-6).
- Urrunaga-Pastor, Diego et al. "Cross-sectional analysis of COVID-19 vaccine intention, perceptions and hesitancy across Latin America and the Caribbean." *Travel Medicine and Infectious Disease* 41 (May-June 2021). <https://doi.org/10.1016/j.tmaid.2021.102059>.

Artículo de investigación

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>

América Latina en la lucha contra la crisis del coronavirus: Impacto en la estabilidad económica y política de la región

© O.V. Volosyuk, N.A. Shkolyar, 2021

Olga V. Volosyuk, Dra. habil. (Historia), Catedrática de la Facultad de Economía Mundial y Asuntos Internacionales, Universidad Nacional de Investigación – Escuela Superior de Economía, Moscú (Rusia)
Para la correspondencia: 119017, Rusia, Moscú, calle Malaya Ordynka, 17

Nikolay A. Shkolyar, Dr. habil. (Economía), Profesor, Investigador Principal del Centro de Estudios Económicos, ACR Instituto Latinoamérica, Moscú (Rusia)
Para la correspondencia: 115035, Rusia, Moscú, calle Bolshaya Ordynka, 21

Recibido: 02.09.2021

Revisado: 04.10.2021

Aceptado: 11.10.2021

Para citar: Volosyuk, O.V., Shkolyar, N.A. América Latina en la lucha contra la crisis del coronavirus: Impacto en la estabilidad económica y política de la región. *Cuadernos Iberoamericanos*. 2021, 9(2): 28-47. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-2-28-47>.

E-mail: ovolosiuk@hse.ru
(para la correspondencia del autor)

E-mail: interexpert@bk.ru

→ Resumen

El mundo ha entrado en la tercera década del siglo actual, al estar envuelto en la crisis global causada por el coronavirus (infección por COVID-19). Esto ha socavado la sostenibilidad del desarrollo de los países de América Latina y el Caribe (LAC) menos preparados para tal emergencia. El artículo muestra la conmoción y los mayores golpes causados por la pandemia de COVID-19 proveniente del exterior en las esferas social y económica de los países de LAC. En vísperas de la pandemia, los estados de LAC tenían indicadores bastante modestos de desarrollo económico. Han sido fuertemente influenciados por factores externos que enfrentaron el proteccionismo del libre comercio y la crisis económica global que se avecinaba. Asimismo, han acumulado profundas contradicciones internas de desigualdad social y baja demanda interna. La situación económica de los países de LAC se ha complicado aún más debido al desarrollo de la pandemia en 2020-2021. La actividad económica se detiene o disminuye, los déficits presupuestarios, las deudas externas están aumentando, la demanda interna de bienes y servicios disminuye, los ingresos por exportaciones disminuyen, las inversiones disminuyen, muchas empresas han cerrado, el desempleo y la pobreza están aumentando. Por otro lado, la difícil situación económica se superpuso gravemente en el sector sanitario. Con el fin de reducir la propagación del coronavirus, evitar la sobreexplotación de los sistemas de salud y reducir las pérdidas humanas, los gobiernos de LAC han adoptado una serie de medidas para superar la crisis causada por la pandemia de COVID-19, que se redujeron a medidas generales de apoyo social y medidas directas contra la propagación de la infección, incluida la vacunación de la población, que ocupó un lugar especial ante la ausencia de vacunas propias y en la escasez de vacunas adquiridas o recibidas en el marco del programa especial COVAX. Sin embargo, como se muestra en el artículo, las medidas tomadas por los estados de LAC para proteger a la población y la economía de los golpes de la pandemia fueron insuficientes. Los programas de vacunación dependen casi por completo de los fabricantes de vacunas externas y de la asistencia internacional.

→ Palabras clave

Pandemia de COVID-19, LAC, crisis económica, ONU, medidas de protección social, vacunación de la población, programa COVAX

Declaración de divulgación: Los autores no informaron de ningún posible conflicto de intereses.