

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>

Политическая история Испании (2016–2020): преодоление кризиса

© Н.Е. Аникеева, 2021

Аникеева Наталья Евгеньевна, д.ист.н., профессор кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО МИД России
Для корреспонденции: 119454, Россия, Москва, просп. Вернадского, 76

E-mail: anikeevan@yandex.ru

Статья поступила в редакцию: 20.05.2021

Доработана после рецензирования: 26.06.2021

Принята к публикации: 12.07.2021

Для цитирования: Аникеева Н.Е. Политическая история Испании (2016–2020): преодоление кризиса. *Иberoамериканские тетради*. 2021, 9(1): 102–113. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>.

→ Аннотация

В данной статье автор прослеживает поэтапное развитие политического процесса в Испании в период между двумя кризисами (2015–2016 и 2019–2020 гг.) с выделением опорных пунктов и болевых точек внутренней политической дискуссии, включая каталонский вопрос, а также миграционную проблему. Представлен обзор эволюции внешнеполитической повестки страны, в том числе обозначены направления развития внешней политики в отношении Российской Федерации. Проанализированы политические и экономические аспекты жизни Испании после всеобщих парламентских выборов 26 июня 2016 г., в результате которых правительственный кризис, начавшийся в декабре 2015 г., был преодолен и председателем правительства Народной партии (НП) стал Мариано Рахой. Последний состав кабинета министров правительства НП был утвержден в ноябре 2016 г. Рахой занимал пост премьер-министра Испании с декабря 2011 г. по июнь 2018 г. В апреле 2019 г. в политической истории испанского государства начался новый этап, который связан с приходом к власти Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП), которую с 2018 г. возглавляет Педро Санчес. Победу на досрочных парламентских выборах 28 апреля 2019 г. одержала ИСРП во главе с П. Санчесом. Повторные выборы в 2019 г. состоялись 10 ноября, их сценарий оказался намного более сложным, чем на предыдущих выборах. ИСРП вновь стала первой в условиях схожей расстановки политических сил, как и в



апреле. Утверждение П. Санчеса премьер-министром в январе 2020 г. положило конец затянувшемуся политическому кризису, в ходе которого правительство Испании около восьми месяцев находилось в статусе исполняющего обязанности.

→ Ключевые слова

Испания, Каталония, Педро Санчес, Мариано Рахой, всеобщие парламентские выборы, внутривластный кризис, временное правительство

Конфликт интересов: Автор заявляет об отсутствии потенциально-го конфликта интересов.

Review article

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>

Political history of Spain (2016–2020): overcoming the crisis

© N.E. Anikeeva, 2021

Natalya E. Anikeeva, PhD (History), Professor, Department of European and American Studies, MGIMO University, Moscow (Russia)
For correspondence: 119454, Russia, Moscow, Vernadskogo ave., 76

E-mail: anikeevan@yandex.ru

Received: 20.05.2021

Revised: 26.06.2021

Accepted: 12.07.2021

For citation: Anikeeva N.E. Political history of Spain (2016–2020): overcoming the crisis. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 1 (2021): 102-113. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>.

→ Abstract

In this article the author analyses the development of political process in Spain between the two crises of 2015–2016 and 2019–2020, highlighting the strong suits and problem issues of the domestic political debate, including the Catalan issue, as well as the problem related to the migration aspect. An overview of the evolution of the country's foreign policy agenda is presented, including the foreign policy course towards the Russian Federation. The author analyzes political and economic aspects after the general parliamentary elections of June 26, 2016, which resulted in overcoming the governmental crisis that began in Spain in December 2015

and establishing Mariano Rajoy the head of the Popular Party (PP) government. The latest cabinet of the PP government was approved in November 2016. Rajoy himself had been serving as a Prime Minister of Spain from December 2011 to June 2018. Soon, a new stage in the political history of the Spanish state began, which was associated with the rise to power of the Spanish Socialist Workers Party (PSOE) led by Pedro Sánchez since 2018. PSOE thus won the parliamentary elections in Spain on April 28, 2019. The next elections in 2019 were held on November 10 and turned out to be much more complex and unpredictable than the previous one. PSOE stroke a similar political balance of power to that of April. Confirmation of Pedro Sánchez as a Prime Minister of Spain in January 2020 ended a protracted political crisis in the country, when the Spanish government had been in an acting status for some eight months.

→ Keywords

Spain, Pedro Sánchez, Mariano Rajoy, general parliamentary elections, internal political crisis, acting government

Disclosure statement: No potential conflict of interest was reported by the author.

Кризис Народной партии 2015–2016 гг.: испытание для правых

В январе 2016 г. Мариано Рахой отказался занять пост премьер-министра после состоявшихся в декабре 2015 г. всеобщих парламентских выборов в Испании. Ему было необходимо провести переговоры с Народной партией (Partido Popular, далее – НП), а также крупными партиями «Граждане» (Ciudadanos) и «Подemos» (Podemos), которые также прошли в Конгресс депутатов¹.

Не дали результатов переговоры М. Рахой с главой Испанской социалистической рабочей партии (Partido Socialista Obrero Español, далее – ИСРП) Педро Санчесом и лидером «Подemos» П. Иглесиасом. Он рассчитывал, что возглавит правительство НП при поддержке партии «Граждане» и социалистов, которые имеют схожие взгляды в отношении таких проблем, как территориальное единство, европейская интеграция, противодействие терроризму, а также негативно относятся к инициативе проведения каталонского референдума о независимости.

Король Филипп VI 2 февраля 2016 г. дал поручение П. Санчесу провести работу по формированию правительства после того, как исполняющий обязанности премьер-министра страны М. Рахой вновь сообщил, что ему этого сделать не удалось. 2 марта 2016 г., а затем 4 марта Генеральные кортесы уже в ходе второго тура голосования не утвердили лидера социалистов П. Санчеса на посту главы правительства². Таким образом, в сложившейся ситуации в Испании либо ИСРП должна была заручиться поддержкой партии «Подemos», либо свою кандидатуру вновь должен был выдвинуть исполняющий обязанности председателя правительства М. Рахой, несмотря на то что он

1 Martínez-Fornes 2017, 201.

2 НП и «Подemos» проголосовали против лидера социалистов. Вместе этим партиям принадлежало 188 мандатов в парламенте. Поддержала П. Санчеса партия «Граждане». «За» проголосовал 131 депутат, «против» – 219. Для избрания нового премьер-министра была необходима поддержка простого большинства. См.: Marisa Cruz, "El fracaso de Pedro Sánchez inicia la cuenta atrás hacia las elecciones," *El Mundo*, March 4, 2016, <https://www.elmundo.es/espana/2016/03/04/56d9e27622601d083f8b460d.html>.

уже отказывался от проведения процедуры переизбрания, ссылаясь на отсутствие соответствующей поддержки испанского парламента. НП предложила ИСРП образовать коалицию в случае, если левые силы не смогут договориться.

30 марта 2016 г. ИСРП и «Подemos» объявили о возобновлении переговоров. В них приняла участие правоцентристская партия «Граждане» во главе с А. Риверой; изначально же «Граждане» и «Подemos» отказались быть в одной коалиции. П. Санчес отметил, что руководство ИСРП смотрит на перспективы переговорного процесса с оптимизмом.

Декабрьские выборы 2015 г. продемонстрировали кризис двухпартийной политической системы постфранкизма. Филипп VI ожидал от кандидатов на пост главы правительства, что ими будет осуществлено формирование коалиции большинства вплоть до 2 мая 2016 г. В связи с тем, что до 2 мая ведущие партии Испании не сумели сформировать правительство, Филипп VI объявил о своем решении распустить парламент, чтобы назначить новые выборы (данный механизм предусмотрен статьей 99 Конституции Испании).

В ходе состоявшихся 26 июня 2016 г. внеочередных парламентских выборов, как и в ходе предыдущих (20 декабря 2015 г.), НП, возглавляемая М. Рахоем, не смогла добиться абсолютного большинства мест в парламенте. Тем не менее, это не помешало ей одержать победу¹.

Накануне выборов испанских граждан больше всего волновали такие проблемы, как экономика и сепаратизм; вопросы внешней политики в меньшей степени интересовали избирателей. «Подemos» 13 мая 2016 г. вступила в союз с «Объединенными левыми» (Izquierda Unida) и образовала коалицию под названием «Объединившись, мы можем» (Unidos Podemos). Напомним, что «Подemos» поддерживала идею проведения референдума о выходе Каталонии из состава Испании, а «Граждане», НП и ИСРП выступали за единство страны². Этот вопрос являлся препятствием на пути к формированию коалиционного правительства ведущих политических сил. Партия «Граждане» во главе с А. Риверой³ выступала за реформу Конституции, повышение конкурентоспособности и модернизацию экономики, единство ЕС.

После проведения 26 июня 2016 г. вторых за полгода всеобщих парламентских выборов М. Рахой вновь не был утвержден в должности премьер-министра, но продолжал занимать пост в статусе исполняющего обязанности. После парламентских выборов политики не сумели преодолеть существующие разногласия. М. Рахой опять пришлось пойти на переговоры с оппозиционными партиями. С некоторыми из них он достиг соглашения. Голосов «за» не хватило для утверждения М. Рахой в должности премьер-министра и формирования коалиционного правительства.

На заседаниях парламента, состоявшихся 31 августа и 2 сентября 2016 г., за М. Рахой отдали свои голоса 170 депутатов из 350, 180 высказались против. После этого на декабрь могло быть назначено проведение третьих с декабря 2015 г. всеобщих парламентских выборов. Филипп VI в соответствии с Конституцией имел право в очередной раз объявить о роспуске парламента и проведении новых выборов.

25 октября 2016 г. в ходе встречи с королем, который проводил консультации с партийными лидерами, М. Рахой согласился вновь выставить свою кандидатуру. В итоге после проведения первого тура голосования 26 октября 2016 г. ему не удалось получить абсолютное большинство голосов. Понадобился второй тур, на котором ИСРП поддержа-

1 По итогам этих выборов НП получила в парламенте 137 мест, ИСРП – 85, «Объединившись, мы можем» – 71, «Граждане» – 32. В результате голосования расстановка политических сил была таковой: НП (33,03%), ИСРП (22,66%), «Объединившись, мы можем» (21,10%), «Граждане» (13,05%). См.: "Resultados Elecciones Generales 2016 – Congres," *El Mundo*, accessed April 30, 2021, <https://www.elmundo.es/elecciones/elecciones-generales/2016/index.html>.

2 См.: Pucciarelli and Russo Spena 2014.

3 Анисеева 2019, 130.

лась при голосовании по кандидатуре представителя НП на пост председателя правительства, чтобы избежать третьих за этот год всеобщих парламентских выборов¹.

Указ о назначении М. Рахоя премьер-министром король подписал 30 октября 2016 г. Правительственный кризис, начавшийся в декабре 2015 г., был преодолен.

Генеральный секретарь ИСРП П. Санчес из-за разногласий в партии ушел в отставку. В начале ноября 2016 г. правительство Испании во главе с М. Рахоем было приведено к присяге. Во главе тринадцати министерств стали представители НП. Примечательно, что 5 министерских постов заняли женщины.

Что касается экономических показателей, то уровень безработицы в 2017 г. был равен 17,23%², а годовой рост ВВП в третьем квартале 2017 г. составил почти 3%³. Одним из факторов улучшения экономической конъюнктуры стала политика жесткой экономики, проводимая правительством НП⁴.

В июне 2017 г. продолжились кризисные явления в политической жизни Испании, партия «Подemos» предложила вынести вотум недоверия М. Рахое, но инициатива не получила поддержку парламента.

Проблема сепаратизма в Каталонии

Каталония давно стремится к отделению от Испании. После того как в 1931 г. была образована Испанская республика, Каталония получила право на самоуправление, однако с приходом к власти диктатора Ф. Франко автономия Каталонии была упразднена. Лишь в 1979 г., после ухода Франко и принятия Конституции 1978 г., автономия была восстановлена⁵. В начале XXI в. в Каталонии проявилась тенденция к расширению полномочий. Испанский парламент поддержал эту инициативу за счет определенных оговорок относительно налоговой системы, юстиции и миграционной политики.

Каталония – одна из самых промышленно развитых территорий Испании. В этой автономии проживает почти 16,1% населения страны⁶. Она производит около 19% ВВП Испании⁷. Глобальный финансовый экономический кризис, а также тенденции, проявившиеся в экономическом управлении Евросоюза, а именно более строгий контроль за экономической политикой стран-членов, содействовали, с одной стороны, усилению централизации государственного управления в Испании, с другой – привели к росту сепаратистских настроений. Определенное влияние оказал и внешний фактор⁸.

В 2014 г. Конституционный суд по обращению правительства два раза (весной и в октябре) блокировал проведение референдума. Глава Женералитета Каталонии Артур Мас согласился с этими решениями. Несмотря на это, 9 ноября 2014 г. националисты все же провели консультативный опрос населения, который дал следующие результаты:

1 В итоге 29 октября за М. Рахоя проголосовали 170 депутатов, 68 воздержались, еще 111 проголосовали против. Для утверждения на пост председателя правительства достаточно было простого большинства. Против М. Рахоя голосовали представители ИСРП, «Объединенных левых», «Подemos», националистических партий Страны Басков и Каталонии, Валенсии. ИСРП в своем большинстве воздержалась при голосовании. См.: Marisa Cruz, "Rajoy, investido presidente gracias a la abstención de todos los diputados del PSOE excepto 15," *El Mundo*, October 29, 2016, <https://www.elmundo.es/espana/2016/10/29/5814b9cb46163fce668b4581.html>.

2 "Unemployment rate," OECD Data, accessed April 30, 2021,

<https://data.oecd.org/unemp/unemployment-rate.htm>.

3 "GDP growth (annual %) – Spain," The World Bank. Data, accessed April 25, 2021,

<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=ES>.

4 Прохоренко 2017, 276.

5 См. также Орлов 2020.

6 "Catalonia," European Commission, accessed April 25, 2021, <https://clck.ru/Wujvc>.

7 "Gross domestic product at market prices," Eurostat, accessed April 25, 2021,

<https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00001/default/table?lang=en/>; "Regional

gross domestic product by NUTS 2 regions – million EUR," Eurostat, accessed April 25, 2021,

<https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tgs00003/default/table?lang=en>.

8 Прохоренко 2017, 278.

суверенитет Каталонии поддержало 80,76% граждан¹. При этом никаких юридических последствий результаты голосования не имели. М. Рахой отозвался о резолюции (Парламентская резолюция об «обретении независимости от Мадрида» от 27 октября 2015 г.) о независимости Каталонии как о «провокации»³.

Каталонский кризис стал центральным событием в Испании в 2017 г. Еще один референдум был проведен в Каталонии 1 октября 2017 г. Новый глава Женералитета Карлес Пучдемон 10 октября 2017 г. подписал декларацию о независимости Каталонии⁴, несмотря на критические отзывы относительно референдума, последовавшие со стороны Испании, США⁵ и ЕС⁶. МИД России также «рассматривает события в Каталонии как внутреннее дело Испании»⁷. В итоге Сенат Испании ввел прямое правление в автономии в соответствии со статьей 155 Конституции, после того как была провозглашена независимость. М. Рахой объявил руководству Каталонии об отстранении от должностей и о роспуске парламента⁸.

По итогам проведения досрочных парламентских выборов в Каталонии Мадриду не удалось достичь своих целей, поскольку сторонники независимости набрали на них большинство голосов. Найти решение проблемы отношений испанских властей с Барселоной не удалось. После выборов М. Рахой сделал заявление, что центральное правительство вновь, и всегда в рамках закона, предлагает диалог с теми, кто возглавит каталонское правительство⁹.

Конституционный кризис в связи с проведением региональными властями референдума в Каталонии по вопросу возможности ее выхода из состава Испании и провозглашения в одностороннем порядке независимости завел ситуацию в тупик. После того как 1 июня 2018 г. начало работать новое каталонское правительство, было автоматически отменено прямое правление Мадрида, введенное в соответствии со статьей 155 Конституции в конце 2017 г.

Свидетельством взаимозависимости Барселоны и Мадрида является недавнее развитие событий в Испании, связанное с эпидемией коронавирусной инфекции, которая привела к экономическому кризису и обострению многих внутривнутриполитических про-

1 "Resultados globales," Generalitat de Catalunya, accessed May 5, 2021, <http://www.participa2014.cat/resultats/dades/es/escr-tot-resum.html>.

2 "Resolució 1/XI del Parlament de Catalunya, sobre l'inici del procés polític a Catalunya com a conseqüència dels resultats electorals del 27 de setembre de 2015 (250-00001/11)," Parlament de Catalunya, accessed May 5, 2021, <https://www.parlament.cat/document/bopc/153123.pdf>.

3 "Rajoy solemniza que frenará la "provocación"," *El Periódico*, October 28, 2015, <https://www.elperiodico.com/es/politica/20151027/respuesta-gobierno-rajoy-resolucion-independencia-provocacion-4623699>.

4 "Declaració dels Representants de Catalunya," *Ara*, accessed May 5, 2021, https://www.ara.cat/2017/10/10/Declaracio_Independencia_amb_logo_-1.pdf.

5 "On U.S. Support for Spanish Unity," U.S. Department of State (Archive), October 27, 2017, <https://2017-2021.state.gov/on-u-s-support-for-spanish-unity/index.html>.

6 "Statement on the events in Catalonia," European Commission, October 2, 2017, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_17_3626.

7 Заявление МИД России по ситуации в Автономном сообществе Каталония (Испания) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/maps/es/-/asset_publisher/qqAftQ2HgNEM/content/id/2895398 (дата обращения: 03.05.2021).

8 В результате досрочных выборов в региональное законодательное собрание Каталонии, состоявшихся 21 декабря 2017 г., три политических движения, выступающих за отделение от Испании, получили в совокупности 70 мест из 135: «Вместе за Каталонию» (Junts per Catalunya, 34 места), «Левые республиканцы Каталонии» (Esquerra Republicana-Catalunya Si, 32 места) и «Кандидатура народного единства» (Candidatura d'Unitat Popular, 4 места). Хотя лидировала центристская партия «Граждане» с 25,3% голосов и 36 мандатами, выступающая за единство с Испанией, у социалистов Каталонии было 17 мандатов, у НП – 3, а у нейтрального блока «Каталония сообща – Мы можем» (Catalunya en Comú – Podem) – 8. См.: "Eleccions al Parlament de Catalunya 2017," Generalitat de Catalunya, accessed May 5, 2021, <http://gencat.cat/economia/resultats-parlament2017/O9AU/DAU09999CM.htm?lang=ca>.

9 "Rajoy ofrece diálogo "abierto y realista" a nuevo Govern y siempre dentro ley," *La Vanguardia*, December 22, 2017, <https://www.lavanguardia.com/politica/20171222/433818101501/rajoy-ofrece-dialogo-abierto-y-realista-a-nuevo-govern-y-siempre-dentro-ley.html>.

блем, включая сепаратизм¹. Впрочем, известный испанский исследователь Рамон Тамамес, много лет занимающийся изучением истории каталонского сепаратизма, полагает, что «отделение Каталонии от Испании и выход из Европейского Союза невозможны». Поэтому «попытки экс-главы Женералитета Каталонии Карлеса Пучдемона отсоединить эту автономию от всей страны в результате проведения нелегитимного референдума о независимости в 2017 г. абсурдны»².

Иммиграция в Испанию

Испания в 2018 г. лидировала в ЕС по числу прибывших в страну вынужденных иммигрантов: государство приняло 43% беженцев от общего числа прибывших в европейские страны средиземноморского региона³. На июньском саммите Евросоюза в Брюсселе в том же году удалось найти решение по миграционному кризису: было отменено правило, по которому за беженцев несла ответственность страна, в которую они изначально прибыли.

Беженцы пытались проникнуть в Испанию из Марокко. Всего с начала 2017 г. на Пиренейский полуостров из Африки переправилось морем около 9,3 тыс. чел. Мигранты продолжали проникать на территорию Марокко через Сеуту и Мелилью, несмотря на охрану и ограждения. 7 августа 2017 г. более 300 африканцев предприняли штурм Сеуты и Мелильи. 186 человек проникло на испанскую территорию. В результате власти Испании 9 сентября 2017 г. закрыли границу на неделю.

Испания не может в одиночку справиться с проблемой управления миграционными потоками. Эта проблема требует проведения единой европейской политики и дополнительных экономических ресурсов. По мнению главы Европарламента (2017–2019) Антонио Таяни, «иммиграция стала проблемой проблем»⁴. Таким образом, на современном этапе Мадрид продолжает предпринимать меры для решения проблем в области иммиграционной политики.

Особенности внешней политики Народной партии

В 2015–2016 гг. Испания была непостоянным членом Совета Безопасности ООН. Глава испанского МИД Альфонсо Дастис Кеседо в декабре 2016 г. подтвердил, что «основными направлениями испанской внешней политики являются: Европа, Иberoамерика, Средиземноморье»⁵.

1 См.: Яковлев 2020.

2 Tamames 2018, 72. По теме также см., например, Верников 2021.

3 "Mediterranean Migrant Arrivals Reach 74,501; Deaths Reach 1,586," International Organization for Migration, September 14, 2018, URL: <https://www.iom.int/news/mediterranean-migrant-arrivals-reach-74501-deaths-reach-1586>.

4 "Meeting Tajani-Kurz: migration is Europe's biggest challenge and the Austrian Presidency has to provide concrete solutions," European Parliament. The President, June 19, 2018, https://europarl.europa.eu/former_ep_presidents/president-tajani/en/newsroom/incontro-tajani-kurz-migrazione-e-sfida-piu-grande-da-presidenza-austria-risposte-concrete.html.

5 "Comparecencia del señor ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Dastis Quecedo), para informar sobre las líneas generales de la política de su departamento. Sesión núm. 8 celebrada el miércoles 21 de diciembre de 2016," Diario de sesiones del congreso de los diputados, Cortes Generales, accessed May 10, 2021, http://www.congreso.es/public_oficiales/L12/CONG/DS/CO/DSCD-12-CO-84.PDF.

Несмотря на антироссийские санкции ЕС 2014 г., а также ответные меры, принятые РФ, нормализации двусторонних связей способствует интенсивный политический диалог, а также работа Межправительственной смешанной Российско-Испанской комиссии по экономическому и промышленному сотрудничеству. Объем торговли между Испанией и Россией в 2017 г. продемонстрировал рост и достиг 5,3 млрд долл. США¹, хотя и был далек от показателей трехлетней давности, предшествовавших спаду в двусторонних отношениях. В 2018 г. также наблюдались положительные тенденции и перспективы дальнейшего роста двусторонней торговли.

С государствами Латинской Америки в 2011–2018 гг. была продолжена линия правительства НП на укрепление двустороннего сотрудничества. В ходе официальных визитов М. Рахоя в Бразилию и Уругвай в апреле 2017 г. испанское руководство продемонстрировало заинтересованность в продвижении переговоров о свободной торговле между странами ЕС и МЕРКОСУР.

В сентябре 2017 г. произошло важное событие для испано-американских отношений: визит М. Рахоя в Вашингтон. Что касается совокупного оборонного бюджета НАТО, то Испания выделила на оборону 0,92% ВВП в 2017 г.² Мадрид обещал НАТО увеличить военные расходы к 2024 г.³

Важное место во внешней политике страны занимают испано-марокканские отношения. Испанское руководство выразило удовлетворение в связи с тем, что в 2017 г. произошло значимое для Марокко событие⁴ – возвращение Рабата 30 января 2017 г. в состав Африканского Союза.

Среди важных внешнеполитических событий, произошедших в заключительный период правления М. Рахоя, отметим проведение в апреле 2017 г. саммита южных стран Европы. В рамках этой встречи были обсуждены такие важные для будущего Евросоюза темы, как проблемы безопасности, миграционный кризис, борьба с терроризмом, социальная политика, а также Брекзит.

Приход к власти лидера социалистов Педро Санчеса

1 июня 2018 г. королем Испании Филиппом VI был подписан указ о назначении новым председателем правительства Педро Санчеса⁵, в ответ на что Конгресс депутатов принял решение о вынесении вотума недоверия правительству, возглавляемому М. Рахоем⁶. Правительство Народной партии подало королю заявление об отставке, а лидер ИСРП П. Санчес, получивший поддержку парламента, был назначен главой кабинета министров на срок до 2019 г. – года проведения очередных всеобщих парламент-

1 Королевство Испания. Двусторонние отношения [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации.

URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/es?currentpage=main-country> (дата обращения: 04.05.2021).

2 "Defence Expenditure of NATO Countries (2010–2017). Press Release," NATO, Public Diplomacy Division, March 15, 2018, https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2018_03/20180315_180315-pr2018-16-en.pdf.

3 "España se compromete con la OTAN a aumentar en un 80% su gasto militar para 2024," *El País*, December 27, 2017, https://elpais.com/politica/2017/12/26/actualidad/1514312944_214046.html.

4 "Reacciones: Ministerio de asuntos exteriores y de la cooperación. Comunicado 031. Admisión de Marruecos en la Unión Africana," Embajada del Reino de Marruecos en Madrid, January 31, 2017, <http://www.embajada-marruecos.es/reacciones-ministerio-de-asuntos-exteriores-y-de-la-cooperacion-comunicado-031-admision-de-marruecos-en-la-union-africana/>.

5 См.: Аникеева 2019.

6 Бывшему премьер-министру Испании М. Рахоя объявили вотум недоверия 15 июня 2018 г., и он отказался от депутатского мандата. Новым председателем НП стал депутат испанского конгресса Пабло Касадо. Такими оказались результаты голосования более 3 тыс. участников съезда НП, состоявшегося в Мадриде в июле 2018 г. См.: "Pablo Casado es elegido presidente del PP con el voto de 1.701 compromisarios," *Populares*, July 21, 2018, <http://www.pp.es/actualidad-noticia/pablo-casado-es-elegido-presidente-pp-voto-1701-compromisarios>.

ских выборов в Испании. Выдвижение кандидатуры Санчеса на должность премьер-министра было инициировано ИСРП¹.

Новым главой МИД Испании стал Жозеп Боррель. В 2017 г., еще до проведения референдума о независимости Каталонии, Ж. Боррель вместе с другими авторами написал книгу «Слушай, Каталония. Слушай, Испания» (*Escucha, Cataluña. Escucha, España: Cuatro voces a favor del entendimiento y contra la secesión*), где выступил с критикой правительства М. Рахоя за «равнодушное» отношение к кризису в Каталонии. По его мнению, в тот момент этот кризис «мог превратиться в общеевропейский»².

П. Санчес посетил саммит НАТО в Брюсселе 11–12 июля 2018 г. В ходе этого мероприятия состоялась первая встреча главы правительства ИСРП и президента США Д. Трампа.

В позитивном ключе продолжило развиваться Иberoамериканское направление внешней политики. В августе 2018 г. в рамках визита П. Санчеса в Боливию состоялась его встреча с президентом Эво Моралесом. В итоге были подписаны документы, направленные на укрепление двустороннего сотрудничества. Затем Санчес побывал в Колумбии и Коста-Рике³.

По инициативе испанской стороны 6 сентября 2018 г. состоялся телефонный разговор президента РФ В.В. Путина с П. Санчесом. В ноябре 2018 г. министр иностранных дел РФ С.В. Лавров прибыл в Мадрид с официальным визитом, в ходе которого состоялась встреча с королем Филиппом VI и с главой МИД Ж. Боррелем. Итогом переговоров стало подтверждение согласия касательно готовности сторон к созданию двусторонней рабочей группы по кибербезопасности⁴. В рамках заседания глав внешнеполитических ведомств «Группы двадцати» 23 ноября 2019 г. в Японии С.В. Лавров вновь провел беседу со своим испанским коллегой Ж. Боррелем.

Политическая и экономическая ситуация в Испании в 2019 г. продолжала оставаться непростой. Уровень безработицы составлял 14%⁵, а показатель роста ВВП Испании – 2,4%⁶. Принятие проекта государственного бюджета, предложенного правительством ИСРП, было блокировано 13 февраля 2019 г. Конгрессом депутатов⁷.

28 апреля 2019 г. на досрочных парламентских выборах победу одержала ИСРП во главе с П. Санчесом. Король Филипп VI 6 июня 2019 г. предложил его кандидатуру на пост председателя правительства. Санчес принял от короля поручение поставить

1 За П. Санчеса проголосовали депутаты левой партии «Подemos», баскские националисты и каталонские политические силы. Против проголосовали представители правящей консервативной НП и правоцентристской партии «Граждане». См.: Miquel Alberola, "Pedro Sánchez, presidente del Gobierno tras ganar la moción de censura a Rajoy," *El País*, June 1, 2018, https://elpais.com/politica/2018/06/01/actualidad/1527837969_067262.html.

2 Borrell et al. 2017.

3 См.: Аникеева, Н.Е. Испания: основные итоги 2018 года [Электронный ресурс] // МГИМО. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/ispaniya-osnovnye-itogi-2018-goda/> (дата обращения: 05.05.2021).

4 Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел, по делам Европейского союза и международного сотрудничества Испании Ж. Боррелем, Мадрид, 6 ноября 2018 года [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/3400181 (дата обращения: 05.05.2021).

5 "Economically Active Population Survey," Instituto Nacional de Estadística, accessed May 7, 2021, https://www.ine.es/dyngs/INEbase/en/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176918&sidp=1254735976595&menu=ultiDatos.

6 "GDP growth (annual %) – Spain," The World Bank. Data, accessed May 7, 2021, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=ES>.

7 Моисеев, А. Испания, страна выборов и надежд [Электронный ресурс] // Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/24681> (дата обращения: 05.05.2021).

вопрос о доверии правительству в парламенте. На этих выборах НП серьезно уступила ИСРП. Ее результаты показали разочарование масс в политике НП. Правые партии «Граждане» и «Вокс» (Vox) заняли третье и пятое места соответственно.

11 июня 2019 г. П. Санчес начал переговоры о формировании правительства Испании с левым блоком «Объединенные Подемос» (Unidas Podemos), консервативной НП и правоцентристской партией «Граждане» – партиями, прошедшими в парламент по итогам досрочных выборов. Конгресс дважды не утвердил лидера ИСРП в должности премьера. Конгресс был распущен 24 сентября 2019 г.; король Испании вновь назначил всеобщие выборы. Повторные в 2019 г. выборы состоялись 10 ноября. В декабре и.о. премьер-министра Испании П. Санчес принял решение встретиться с главой каталонского Женералитета Кимом Торрой, который стремился к обретению Каталонией «права на самоопределение» и требовал освобождения каталонских политиков, осужденных Верховным судом за проведение референдума о независимости в 2017 г., который Конституционным судом был признан нелегитимным¹.

5 января 2020 г. в первом туре голосования в парламенте П. Санчес не набрал необходимого для утверждения в должности премьера числа голосов. Во втором туре требовалось лишь простое большинство. Парламент Испании 7 января 2020 г. утвердил лидера ИСРП П. Санчеса на посту председателя правительства. Это положило конец затянувшемуся политическому кризису, так как правительство страны около восьми месяцев находилось в статусе исполняющего обязанности.

→ Список литературы / References

- Аникеева, Н.Е. *Очерки политической истории Испании (1982–2018 гг.)*. – М.: МГИМО-Университет, 2019. – 138 с.
- Anikeeva, N.E. *Essays on the Political History of Spain (1982–2018)*. Moscow: MGIMO University, 2019. [In Russian]
- Верников, В.Л. Выборы в Каталонии – тест для правительства в Мадриде // *Аналитические записки института Европы РАН*. – 2021. – №3. – С. 1–5. <https://doi.org/10.15211/analytics32021>.
- Vernikov, V.L. "Elections in Catalonia – a test for the government in Madrid." *Analiticheskie zapiski instituta Evropy RAN* 3 (2021): 1–5. <https://doi.org/10.15211/analytics32021>. [In Russian]
- Орлов, А.А. *Национализм в истории Каталонии: прошлое и настоящее*. – М.: МГИМО-Университет, 2020. – 550 с.
- Orlov, A.A. *Nationalism in the History of Catalonia: Past and Present*. Moscow: MGIMO University, 2020. [In Russian]
- Прохоренко, И.Л. Испания: конституционный кризис в Каталонии // *Год планеты* / Гл. ред. В.Г. Барановский, Э.Г. Соловьев. – М.: Идея-Пресс, 2017. – С. 274–284.
- Prokhorenko, I.L. "Spain: Constitutional crisis in Catalonia." In *Planet's Year*, edited by V.G. Baranovskii, and E.G. Solov'ev, 274–284. Moscow: Idea-Press, 2017. [In Russian]
- Яковлев, П.П. Каталония: от национализма к сепаратизму // *Латинская Америка*. – 2020. – №8. – С. 104–110. <https://doi.org/10.31857/S0044748X0010349-2>.
- Yakovlev, P.P. "Catalonia: from nationalism to separatism." *Latin America* 8 (2020): 104–110. <https://doi.org/10.31857/S0044748X0010349-2>. [In Russian]
- Borrell, Josep Fontelles, Francesc de Carreras, Juan-José López Burniol, and Josep Piqué. *Escucha, Cataluña. Escucha, España: Cuatro voces a favor del entendimiento y contra la secesión*. Madrid: Ediciones Peninsula, 2017.

1 Josep Catà, "Torra defiende la autodeterminación como condición para el diálogo," *El País*, December 31, 2019, https://elpais.com/ccaa/2019/12/30/catalunya/1577733708_340817.html.

Martínez-Fornes, Almudena. *Felipe VI. Un rey para la España de hoy*. Barcelona: S.L.U. Espasa Libros, 2017.

Pucciarelli, Matteo, and Giacomo Russo Spina. *Podemos: La sinistra spagnola oltre la sinistra* [Podemos: The Spanish left beyond the left]. Roma: Edizioni Alegre, 2014. [In Italian]

Tamames, Ramón. *¿Adónde vas, España? Como salir del laberinto independentista*. Barcelona: Ediciones Península, 2018.

Artículo de revisión

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>

Historia política de España (2016–2020): superando la crisis

© N.E. Anikeeva, 2021

Natalya E. Anikeeva, PhD (Historiadora), Profesora del Departamento de Estudios Europeos y Americanos, Universidad MGIMO, Moscú (Rusia)
Para la correspondencia: 1194554, Rusia, Moscú, calle Prospekt Vernadskogo, 76

E-mail: anikeevan@yandex.ru.

Recibido: 20.05.2021

Revisado: 26.06.2021

Aceptado: 12.07.2021

Para citar: Anikeeva N.E. Historia política de España (2016–2020): superando la crisis. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 1 (2021): 102–113. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-102-113>.

→ Resumen

En el presente artículo el autor analiza el desarrollo del proceso político en España entre las dos crisis de 2015–2016 y 2019–2020, destacando los puntos fuertes y débiles del debate político interno, incluyendo la situación catalana, así como la problemática relacionada con el aspecto migratorio. El autor presenta un panorama general de la evolución de la agenda política exterior del país, incluida la dirección del vector político exterior y su desarrollo con respecto a la Federación de Rusia. El artículo profundiza los aspectos políticos y económicos de la vida de España tras las elecciones generales parlamentarias del 26 de junio de 2016, que dieron como resultado superar la crisis gubernamental que comenzó en el país en diciembre de 2015 y que convirtieron a Mariano Rajoy en presidente del Gobierno del Partido Popular. Por otro lado, el último gabinete del gobierno del PP se aprobó en noviembre de 2016, donde Rajoy fue primer ministro de España desde diciembre de 2011 hasta junio de 2018. Pronto comenzó una nueva etapa en la historia política del estado español, que se relaciona con la llegada al poder del Partido Socialista Obrero Español (PSOE), presidido por Pedro Sánchez desde 2018. De esta forma, la victoria en las elecciones parlamentarias anticipadas en España del 28 de abril de 2019 la obtuvo el PSOE, liderado por Sánchez, así como en las nuevas elecciones que tuvieron lugar el 10 de noviembre de 2019. Su escenario resultó ser mucho más complejo

e impredecible que en las elecciones anteriores. El PSOE volvió a ser el primero en un equilibrio político de poder similar al de abril. La aprobación de Pedro Sánchez como primer ministro español en enero de 2020 puso fin a la prolongada crisis política del país, en la cual, el gobierno español cumple sus funciones cerca de ocho meses.

→ Palabras clave

España, Pedro Sánchez, Mariano Rajoy, elecciones generales parlamentarias

Declaración de divulgación: El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés.