

## Международные отношения • Relaciones internacionales

Artículo de investigación

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>

# Una relación entre España y Rusia a través de intereses compartidos: clave para la normalización de relaciones con la Unión Europea

© Carlos Uriarte Sánchez, 2021

Carlos Uriarte Sánchez, Profesor de Derecho Constitucional de la Universidad Rey Juan Carlos, Madrid (España)  
Para la correspondencia: 28032, España, Madrid, Paseo Artilleros

E-mail: [carlos.uriarte@urjc.es](mailto:carlos.uriarte@urjc.es)

Recibido: 10.05.2021

Revisado: 19.06.2021

Aceptado: 01.07.2021

**Para citar:** Uriarte Sánchez, Carlos. "Una relación entre España y Rusia a través de intereses compartidos: clave para la normalización de relaciones con la Unión Europea" [Relationship between Spain and Russia through shared interests: key for normalization of relations with the European Union]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 1 (2021): 9-18. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>. [In Spanish]

## → Resumen

Desde el año 2014 las relaciones entre la Unión Europea y Rusia se han visto seriamente dañadas por una política de sanciones mutuas, que indudablemente han perjudicado a ambas partes y donde España no ha podido quedarse al margen de las mismas. No obstante, nuestro país manteniendo la posición común de sanciones contra Rusia por solidaridad y por sus compromisos adquiridos con sus socios europeos ha intentado desarrollar una relación bilateral con la Federación Rusa en positivo. España es consciente que es mucho más lo que nos une con Rusia, que lo que nos separa. Los intereses y retos comunes entre España y Rusia son múltiples no sólo en el plano bilateral desde un punto de vista cultural, científico, económico y comercial, sino también en ámbitos políticos de la agenda global como son la lucha contra el cambio climático, el terrorismo, el crimen organizado. Estos retos también son compartidos entre la Unión Europea en su conjunto y Rusia, y por este motivo, España, puede jugar un papel catalizador central en dicho acercamiento. España sin renunciar a los principios y valores que inspiran el proyecto de construcción europeo puede impulsar una agenda bilateral con Rusia que contribuya a la regularización paulatina de nuestras relaciones mutuas también en el ámbito político. Este objetivo final será alcanzado cuando se den



las condiciones adecuadas y se hayan reconstruidos las confianzas rotas. Este proceso también podría ser liderado por España en el seno de la Unión Europea, pues quizás, nuestro país goce de una posición más equilibrada con Rusia que la de otros socios europeos; pudiendo esto, convertir a nuestro país en un facilitador necesario y decisivo en este diálogo y esfuerzo normalizador.

## → Palabras clave

España, Unión Europea, Rusia, Vladimir Putin, relaciones, retos, oportunidad, catalizador, normalización

**Declaración de divulgación:** El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés.

Research article

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>

# Relationship between Spain and Russia through shared interests: key for normalization of relations with the European Union

© Carlos Uriarte Sánchez, 2021

Carlos Uriarte Sánchez, Professor of Law, King Juan Carlos University, Madrid (Spain)

For correspondence: 28032, Spain, Madrid, Paseo Artilleros

E-mail: [carlos.uriarte@urjc.es](mailto:carlos.uriarte@urjc.es)

**Received:** 10.05.2021

**Revised:** 19.06.2021

**Accepted:** 01.07.2021

**For citation:** Uriarte Sánchez, Carlos. "Una relación entre España y Rusia a través de intereses compartidos: clave para la normalización de relaciones con la Unión Europea" [Relationship between Spain and Russia through shared interests: key for normalization of relations with the European Union]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 1 (2021): 9-18. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>. [In Spanish]

## → Abstract

Since 2014 relations between the European Union and Russia have been severely affected by the sanctions policy that has been detrimental to both sides. However, Spain has not been able to stand aside from this policy. Nevertheless, Spain, maintaining a common position on sanctions against Russia out of solidarity and because of its obligations to European partners, has tried to develop bilateral relations with the Russian Federation in a positive way. Spain realizes

that more unites it with Russia rather than divides. Spain and Russia have common interests and challenges not only in cultural, scientific, economic and commercial spheres of bilateral relations, but also in political areas of the global agenda such as the climate change and terrorism, the organized crime. These challenges are also common for both the European Union as a whole and Russia, and for this reason, Spain can play a role of catalyst in possible rapprochement. Without abandoning the principles and values at the heart of the European project, Spain can advance a bilateral agenda with Russia, which will contribute to the gradual building of mutual relations, including in political sphere. The ultimate goal will be achieved when the right conditions are created and the broken trust is restored. Spain could also lead this process within the European Union, since it has a more balanced position in relations with Russia than other European partners do. Thus, Spain can become a necessary and key facilitator of the dialogue and efforts to normalize relations.

## → Keywords

Spain, European Union, Russia, Vladimir Putin, relations, challenges, opportunity, catalyst, normalization

**Disclosure statement:** No potential conflict of interest was reported by the author.

## Introducción histórica: una larga relación diplomática entre España y Rusia

La historia diplomática entre España y Rusia se remonta a 1519, concretamente a la notificación que el Rey Carlos I de España envió al Gran Duque Basilio III de Moscú, informándole de su ascensión al trono del Sacro Imperio Romano Germánico como Carlos V. En 1523 la respuesta del Gran Duque llegó a Valladolid de mano de su enviado Yakov Polushkin, cerrándose así el primer contacto oficial de la historia entre estos dos países<sup>1</sup>.

Un segundo contacto notable tuvo lugar en 1525, cuando los enviados rusos Ivan Zaikin-Yaroslavsky y Semen Borisov llevaron la noticia del descubrimiento de América a Moscú, tras presentar sus cartas credenciales ante Carlos V. Otro contacto temporal fue establecido por la embajada de Piotr Potemkin durante el reinado de Alexis I de Rusia. No obstante, las primeras embajadas regulares entre Rusia y España no se establecerían hasta 1722<sup>2</sup>. Por lo tanto, estos dos países cuentan con una amplia tradición diplomática que, no obstante, ha tenido sus momentos de ruptura y sus períodos de desarrollo.

El primer gran momento de ruptura llegó con la Guerra Civil y la creación de la URSS, lo que supuso un parón para estas relaciones que se prolongó a lo largo de buena parte del período de la Guerra Fría. Estando España dentro del bloque occidental y gobernada por una dictadura de ideas marcadamente anticomunistas, la congelación de estas relaciones es algo perfectamente comprensible, especialmente dentro del contexto internacional reinante durante la Guerra Fría: un sistema bipolar dominado por dos potencias antagónicas.

Fue en 1963, dentro del período más desarrollista de la dictadura de Franco, cuando se emprendió un ligero plan de descongelación de las relaciones, comenzando un lento proceso de restablecimiento que culminaría en 1977. No obstante, ya en 1972 se cerró el Instrumento de Ratificación del Protocolo entre el Gobierno del Estado Español

1 Hillgarth 2000.

2 Anisimov et al. 2004.

y el Gobierno de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre el establecimiento de Delegaciones comerciales; seguido por otros hitos como la firma del Convenio entre el Gobierno de España y el Gobierno de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas del transporte aéreo en 1976<sup>1</sup>.

En España, estos acuerdos llegaron en tiempos políticamente convulsos, marcados por la muerte de Francisco Franco y por la necesidad de reformar un sistema político que pudiera garantizar un futuro democrático y estable para una nación todavía fuertemente dividida ideológicamente. Con el Rey Juan Carlos I como Jefe del Estado, se comenzó el exitoso período de la Transición, en 1975. Dos años más tarde, en 1977, se celebraron las primeras elecciones democráticas y se estableció el Gobierno de Adolfo Suárez. Y España comenzó su apertura al mundo tras años de aislamiento. Ya este gobierno solicitó el inicio de negociaciones con Europa, que fueron aceptadas ese mismo año. En 1978 se aprobó la nueva Constitución española, y en 1979 comenzaron las negociaciones con Bruselas, siendo éstas continuadas por el Gobierno de Leopoldo Calvo-Sotelo y concluidas por el de Felipe González. Finalmente, el 12 de junio de 1985, España y Portugal firmaron el Tratado de Adhesión a las Comunidades Europeas, convirtiéndose en parte del proyecto político europeo. En ese mismo año 1985, la Unión Soviética comenzaba también su propio proceso de reapertura paulatina bajo la presidencia de Mijail Gorbachov<sup>2</sup>. El 1 de enero de 1986, culminaría con la incorporación de España y Portugal a las entonces Comunidades Europeas la Transición Española.

Gorbachov, ante el estancamiento de la economía soviética, anunció sus famosas reformas conocidas como la glásnost (liberalización, apertura, transparencia) o perestroika (reconstrucción). Así, tanto España como Rusia se embarcaban en un nuevo proyecto de apertura al exterior tras un período de aislamiento debido a una dictadura en el caso de España, y a los efectos de la Guerra Fría en el caso de la Unión Soviética. No obstante, las relaciones entre ambos países no fueron del todo amistosas, alcanzando un punto especialmente crítico con la entrada de España en la OTAN el 30 de mayo de 1982, lo que fue visto como una amenaza importante por la Unión Soviética. Pese a ello y, en los años posteriores, Rusia y España han mantenido unas relaciones intensas y productivas en diversos y variados ámbitos.

Entre los muchos tratados que se han establecido desde entonces podemos destacar algunos tan importantes como el Acuerdo entre el gobierno de la Federación de Rusia y el gobierno del Reino de España sobre cooperación en la esfera económica e industrial, de 1994<sup>3</sup>; el Convenio entre el Gobierno del Reino de España y el Gobierno de la Federación de Rusia para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de Impuestos sobre la Renta y sobre el Patrimonio y Protocolo; o el Acuerdo de cooperación en materia de turismo entre el Gobierno del Reino de España y el Gobierno de la Federación de Rusia, hecho en Madrid el 9 de febrero de 2006.

En total, desde 1972 hasta 2014 se firmaron cerca de 40 tratados en apenas 40 años, lo que da una semblanza general de que, aunque las relaciones entre Rusia y España nunca fueron fáciles, especialmente en el contexto de la OTAN, sí hubo una vinculación intensa y una voluntad de diálogo por ambas partes, incluso en temas militares.

1 "Ficha país: Rusia," Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, accessed May 4, 2021, [http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/rusia\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/rusia_ficha%20pais.pdf).

2 Carlos Uriarte, José Castro, "En los 35 años desde que España y Portugal se unieron a la CEE," *Política Exterior*, January 24, 2020, <https://www.politicaexterior.com/espana-portugal-horizonte-europeo/>.

3 Online Conferencia "Rusia-España. V siglos de diálogo," May 26, 2021, <https://rsa.ranepa.ru/es/anuncios/132-conferencia-rusia-espana-v-siglos-de-dialogo>.

Sirva como ejemplo, el hecho de que, en 2009, se firmó el Convenio entre el Gobierno del Reino de España y el Gobierno de la Federación de Rusia sobre el tránsito de equipos militares y personal a través del territorio de la Federación de Rusia con motivo de la participación de las Fuerzas Armadas del Reino de España en los esfuerzos de estabilización y reconstrucción de la República Islámica de Afganistán<sup>1</sup>. En 2013, de hecho, el presidente ruso Dmitry Medvédev expresó la importancia del desarrollo de las relaciones bilaterales con países europeos, tales como Alemania, Francia, Italia y los Países Bajos. Aunque solo hizo mención a España bajo la categoría de "otros", esto es una muestra más del buen estado de salud de las relaciones entre Rusia y Europa, incluso dentro de su natural complejidad.

## La crisis de Crimea: un punto de inflexión en las relaciones

No obstante, en el año 2014, la anexión de Crimea a Rusia supone un nuevo punto de ruptura y un empeoramiento de las relaciones entre Rusia y todos los países de la Unión Europea, incluyendo España. El gobierno español defendió la integridad territorial de Ucrania<sup>2</sup>. Rusia representa un desafío estratégico para la Unión Europea por la disposición del Kremlin de usar todos los instrumentos a su disposición para bloquear la expansión de la UE y la OTAN, la guerra híbrida contra occidente y la erosión de los tratados de desarme y de las medidas de cooperación<sup>3</sup> reflejadas en el Documento de Viena.

La reacción de la Unión Europea fue la imposición de sanciones de diverso tipo, disponibles para su revisión en la página web del Parlamento Europeo<sup>4</sup>. Dentro del campo diplomático, en 2014 se canceló la cumbre UE-Rusia y los Estados miembros de la Unión se abstuvieron de celebrar las cumbres bilaterales periódicas. Por otro lado, los países de la Unión respaldaron la suspensión de las negociaciones sobre la adhesión de Rusia a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y a la Agencia Internacional de la Energía (AIE). Estas sanciones se sumaron a restricciones de inmovilización de bienes y prohibición de viajes individuales contra 175 personas y 44 entidades.

La UE también impuso sanciones económicas aplicables a los intercambios con Rusia en determinados sectores económicos, que se han venido prorrogando por periodos sucesivos. Las sanciones económicas estuvieron en vigor hasta el 31 de julio de 2020<sup>5</sup>. Esto fue seguido por dos episodios de cierta tensión militar en 2016, cuando se le negó a una flotilla rusa el poder hacer escala en el puerto de Ceuta<sup>6</sup>; y cuando un caza ruso sobrevoló los mares costeros de España y Portugal sin establecer comunicación alguna, por lo que hubo de ser escoltado por cazas españoles y portugueses hasta que este abandonó el espacio aéreo de la OTAN.

1 "Ficha país: Rusia."

2 "Rusia en un mundo globalizado y la Unión Europea: interacciones, tensiones y autonomía," Online Seminar, El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, July 8, 2021, <https://www.incipe.org/2021/07/08/rusia-en-un-mundo-globalizado-y-la-union-europea-interacciones-tensiones-y-autonomia/>.

3 Mira Milosevich-Juaristi, "Zapad-2017: las maniobras militares rusas como ingrediente de la disuasión estratégica," Real Instituto Elcano, September 4, 2017, [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari64-2017-milosevichjuaristi-zapad-2017-maniobras-militares-rusia-disuasion-estrategica](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari64-2017-milosevichjuaristi-zapad-2017-maniobras-militares-rusia-disuasion-estrategica).

4 "Fernando Garcés de los Payos, Rusia," Fichas temáticas sobre la Unión Europea, May, 2021, <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/177/rusia>.

5 "Medidas restrictivas de la UE en respuesta a la crisis de Ucrania," Consejo Europeo, accessed May 4, 2021, <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/sanctions/ukraine-crisis/>.

6 "Las Fuerzas Armadas y la evolución de la estrategia militar de Rusia," Online Seminar, El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, July 1, 2021, <https://www.incipe.org/2021/07/01/las-fuerzas-armadas-y-la-evolucion-de-la-estrategia-militar-de-rusia/>.

Más recientemente, en 2017, la prensa española acusó a Rusia de injerencia a través de la web con el fin de desestabilizar el Estado<sup>1</sup> y favorecer la independencia de Cataluña. La cuestión fue tan sonada, que España, a través de la ministra de defensa Dolores de Cospedal, denunció estos hechos ante la Unión Europea<sup>2</sup>. Rusia ha estado interviniendo en países occidentales con la intención de desestabilizar a la opinión pública o promover gobiernos autoritarios<sup>3</sup>. Moscú se vale de la “guerra híbrida” para desinformar y favorecer a grupos en contra del orden liberal internacional<sup>4</sup>.

Incluso con el cambio de gobierno producido a raíz de la moción de censura del ahora presidente Pedro Sánchez las relaciones siguieron siendo tensas. Esta tensión se vio especialmente reflejada en 2019, cuando el entonces ministro de Relaciones Exteriores español, Josep Borrell (actual Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad), calificó a Rusia como el “viejo enemigo” de Europa<sup>5</sup>.

Si bien estas declaraciones no fueron interpretadas de forma amistosa, también hicieron que Vladimir Putin manifestara que Rusia no representa ninguna amenaza para España, y subrayó que los rusos aman y respetan a España, y le desean prosperidad y todo lo mejor. Estas palabras fueron subrayadas por las declaraciones del ministro consejero de la embajada de la Federación de Rusia en España, Dmitry Sokolov, que calificó las relaciones entre España y Rusia como excelentes<sup>6</sup>.

## Vínculos y oportunidades de cooperación entre Rusia y España: España como vector en la normalización de las relaciones con la Unión Europea

Efectivamente, pese a estas tensiones con la OTAN y a esta política de sanciones mutuas, España es plenamente consciente de los muchos vínculos que la unen a Rusia desde todos los puntos de vista: culturales, científicos, económicos, sociales y comerciales. La Unión Europea se basa en “Cinco principios rectores”<sup>7</sup> en sus relaciones con Rusia:

1. Aplicación del acuerdo de Minsk.
2. Consolidación de las relaciones de la UE con sus socios orientales.
3. Fortalecimiento de la firmeza de la UE.
4. Posibilidad de alcanzar compromisos selectivos con la UE.
5. Necesidad de establecer contactos persona a persona y respaldar la sociedad civil rusa.

Según manifestó el embajador ruso Yuri P. Korchagin en 2015, la Unión Europea sigue siendo el principal socio económico de Rusia, pues con ella se realiza más de la mitad

1 “El aislamiento ruso en Europa,” Online Seminar, El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, June 10, 2021,

<https://www.incipe.org/2021/06/10/el-aislamiento-de-rusia-en-europa/>.

2 Itziar Reyero, “Cospedal alerta al PP europeo de que la injerencia rusa es real”, ABC, March 8, 2018, [https://www.abc.es/espana/abci-cospedal-alerta-pp-europeo-injerencia-rusa-real-201803081134\\_noticia.html](https://www.abc.es/espana/abci-cospedal-alerta-pp-europeo-injerencia-rusa-real-201803081134_noticia.html).

3 Scott Shane, “Russia isn’t the only one meddling in Elections. We do it too,” *The New York Times*, February 17, 2018, <https://www.nytimes.com/2018/02/17/sunday-review/russia-isnt-the-only-one-meddling-in-elections-we-do-it-too.html>.

4 Trenin 2018.

5 Luis Ángel Sanz, “Exteriores cree que Rusia «ha sobre-reaccionado» al citar al embajador español por unas declaraciones de Borrell,” *El Mundo*, May 28, 2019, <https://www.elmundo.es/espana/2019/05/28/5ced545321efa0a0318b4629.html>.

6 Diego Herrera Calcedo, “Las relaciones de Rusia con España son «excelentes,” *COPE*, July 18, 2019, [https://www.cope.es/emisoras/castilla-y-leon/burgos-provincia/burgos/noticias/las-relaciones-rusia-con-espana-son-excelentes-20190718\\_462246](https://www.cope.es/emisoras/castilla-y-leon/burgos-provincia/burgos/noticias/las-relaciones-rusia-con-espana-son-excelentes-20190718_462246).

7 Martin Russell, “The EU’s Russia policy: Five guiding principles,” European Parliamentary Research Service, February 2018, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/614698/EPRS\\_BRI\(2018\)614698\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/614698/EPRS_BRI(2018)614698_EN.pdf).

del comercio exterior ruso y casi el 80% de la inversión extranjera acumulada ha llegado a la economía rusa desde los países de la Unión Europea, cerca de 260 mil millones de dólares<sup>1</sup>.

Por poner un ejemplo, según el Observatorio de Complejidad Económica, en 2018 el valor de las exportaciones de España a Rusia superó los 2.5 billones de dólares; mientras que las importaciones de España provenientes de Rusia alcanzaron los 2.7 billones de dólares<sup>2</sup>. Por su parte, en el mismo año, España invirtió aproximadamente 825 millones de euros en Rusia; y Rusia invirtió aproximadamente 433 millones de euros<sup>3</sup> en España. Rusia sigue siendo el principal proveedor de petróleo crudo y gas natural y también el principal proveedor de combustibles sólidos pese a haber visto reducida su participación debido a las sanciones<sup>4</sup>. Más allá de las diferencias y tensiones entre estos dos países, hay retos comunes en los que se debe establecer una mutua colaboración como, por ejemplo, la lucha contra el cambio climático, el terrorismo, el crimen organizado, entre otros.

La cooperación entre la Unión Europea y la Federación de Rusia en los campos de justicia y seguridad, de hecho, ha sido clave desde 1990, apuntando hacia la implementación de una cooperación mayor dentro del llamado "roadmap for the EU-Russia Common Space of Freedom, Security and Justice" adoptado en 2005<sup>5</sup>. La cooperación entre la Unión Europea y Rusia en materia de migración y control de fronteras ha sido también bastante intensa, con FRONTEX cooperando con su contraparte rusa a la hora de analizar posibles amenazas y desarrollar programas de entrenamiento e investigación conjuntos.

Esta cooperación se ha extendido a otros ámbitos más relacionados con la lucha contra el crimen organizado, como el Acuerdo de Cooperación Estratégico de 2003 entre Europol y el Ministerio del Interior de Rusia; y contra el tráfico de drogas, con la firma del Memorandum de Entendimiento de 2007 para facilitar el intercambio de información. Asimismo, tanto la Unión Europea como Rusia son miembros del Acuerdo de París de 2015, el primer acuerdo universal legalmente vinculante que busca luchar contra el cambio climático. Por otra parte, en el campo de la ciencia y la tecnología también se han firmado varios acuerdos entre 2000 y 2001, principalmente vinculados al campo de la energía y la seguridad nuclear.

Aunque España mantiene la posición común de la UE, por solidaridad con sus socios, también puede jugar un papel catalizador central a la hora de establecer o recuperar las relaciones europeas con Rusia<sup>6</sup>. Sin renunciar a los principios y valores que inspiran el proyecto de construcción europeo, España puede constituirse en un puente para impulsar una agenda de cooperación bilateral con Rusia, que contribuya a la normalización paulatina de las deterioradas relaciones mutuas.

Esto puede suponer una magnífica oportunidad para ambos países. En el contexto europeo y debido a su equilibrada y privilegiada posición con Rusia, España puede tomar un papel de liderazgo en el seno de la Unión Europea en lo que se refiere a la recuperación de las relaciones con Rusia. Rusia, a su vez, puede ver en España a un importante socio con el cual normalizar sus relaciones con la Unión Europea y extensivamente con la OTAN.

1 Uriarte 2015.

2 "España," Observatorio de Complejidad Económica, accessed May 4, 2021, [https://oec.world/en/profile/country/esp/#:~:text=Overview%3A%20In%202018%20Spain%20was,Economic%20Complexity%20Index%20\(ECI\)](https://oec.world/en/profile/country/esp/#:~:text=Overview%3A%20In%202018%20Spain%20was,Economic%20Complexity%20Index%20(ECI).).

3 "Relaciones bilaterales entre España y Rusia," Instituto Español de Comercio Exterior, accessed May 4, 2021, <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/relaciones-bilaterales/index.html?idPais=RU#12>.

4 "Energy production and imports," Eurostat. Statistics Explained, September 17, 2020, [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy\\_production\\_and\\_imports](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Energy_production_and_imports).

5 "The European Union and the Russian Federation," Servicio Europeo de Acción Exterior, accessed May 3, 2021, [https://eeas.europa.eu/delegations/russia/35939/european-union-and-russian-federation\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/russia/35939/european-union-and-russian-federation_en).

6 "Russia – EU. How to climb down the tree together," Online Seminar, El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, June 17, 2021, <https://www.inceipe.org/2021/06/17/russia-eu-how-to-climb-down-the-tree-together/>.

No obstante, no podemos caer en un optimismo engañoso, pues son muchos los obstáculos que todavía tenemos ante nosotros. El entusiasmo de los primeros momentos de la Unión Europea se ha convertido en vacilación y dificultad, especialmente con el reciente proceso del Brexit, que ha puesto en jaque el modelo de la Unión Europea. Rusia, por su parte, ha de enfrentarse a crecientes tensiones geopolíticas frente a Estados Unidos y frente a la propia Europa<sup>1</sup>. En este contexto, el flagelo del Covid-19 se ha sumado a una situación ya de por sí tensa. Este es un momento de desafío y de oportunidad por igual<sup>2</sup>, especialmente ante la crisis económica y social que esta pandemia ha generado. La Unión Europea debe buscar coordinarse para lograr su propia reconstrucción, pero también debemos mirar a nuestros vecinos rusos, ya que muchos de los retos a los que nos enfrentamos son compartidos.

La clave y la razón misma de la Unión Europea era unir a los Estados de Europa para preservar los valores comunes y construir riqueza, libertad, justicia y prosperidad en común, lo que ahora se hace más necesario que nunca. No obstante, no basta con una unión entre los países de Europa, sino que también es necesaria la creación de un espacio de cooperación entre la Unión Europea y Rusia, especialmente en aquellos ámbitos e intereses que nos sean comunes, tales como la educación, la investigación o la lucha contra el cambio climático, pero también en cuestiones de seguridad y lucha contra el terrorismo, crimen organizado (tráfico de drogas y seres humanos, etc.).

Una muestra de que esta cooperación es posible puede encontrarse en la celebración de los Años Duales, destinados a fomentar el conocimiento mutuo entre las sociedades española y rusa a través de la puesta en marcha de multitud de eventos culturales y visitas de alto nivel. Pese a la tensión existente por el asunto de Crimea, las relaciones culturales entre España y Rusia no se detuvieron, como muestra la celebración del Año Dual de las Lenguas y las Literaturas Española y Rusa (abril 2015-2016) y el Año Dual del Turismo España-Rusia (mayo 2016 – mayo 2017). Sin duda alguna, estos eventos son un brillante testimonio de que la cultura española se valora en Rusia y viceversa. Por otro lado, existen numerosos foros de cooperación internacional en los que España y Rusia pueden desarrollar unas relaciones mutuamente beneficiosas, siendo el ejemplo más evidente la Organización Mundial del Comercio (OMC), de la que España es miembro desde 1995 y Rusia desde 2012; o la Organización Mundial de la Salud (OMS) que tanta importancia ha cobrado en estos recientes tiempos de pandemia.

El camino ante nosotros es incierto, pero una cosa hay clara: la única forma en la que podremos avanzar todos juntos es a través de la cooperación y el diálogo. Debemos, entonces, apostar por el multilateralismo dentro de un entorno en el que prime el diálogo frente a la confrontación, basado en el Derecho Internacional y en el respeto a la soberanía de los Estados, en el que sea posible recuperar la confianza perdida.

Según un artículo escrito por Vladimir Putin: *“Tenemos la memoria histórica común, entonces podemos y debemos tener confianza en el otro. Proporcionará una base sólida para negociaciones exitosas y esfuerzos concertados para fortalecer la estabilidad y la seguridad globales con miras a aumentar la prosperidad y el bienestar de todos los Estados. No es exagerado decir que es nuestro deber y nuestra responsabilidad ante el mundo entero, así como ante las generaciones del presente y el futuro”<sup>3</sup>.*

1 Carlos Uriarte Sánchez 2015, 294.

2 “Rusia en el mundo de hoy,” Online Seminar, El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, June 23, 2021, <https://www.incipe.org/2021/06/23/rusia-en-el-mundo-de-hoy/>.

3 Vladimir Putin, “El 75º aniversario de la Gran Victoria: responsabilidad colectiva ante la historia y el futuro,” Embajada de la Federación Rusa en el Reino de España, accessed May 4, 2021, [https://spain.mid.ru/es\\_ES/-/75-aniversario-de-la-gran-victoria-responsabilidad-comun-ante-la-historia-y-el-futuro?redirect=https://spain.mid.ru/es\\_ES/](https://spain.mid.ru/es_ES/-/75-aniversario-de-la-gran-victoria-responsabilidad-comun-ante-la-historia-y-el-futuro?redirect=https://spain.mid.ru/es_ES/).

## Conclusión

En definitiva, las relaciones entre la Unión Europea y Rusia se abren ahora ante la posibilidad de un nuevo cambio, un proceso de acercamiento y recuperación de la confianza perdida durante la crisis de Crimea. España puede, dentro de la UE, constituirse como un puente privilegiado entre Rusia y Europa, para que tanto los unos como los otros podamos enfrentarnos a los retos compartidos que la nueva era post-Covid-19.

## → Referencias / References

Anisimov, Evgenii V. *Five empresses: court life in eighteenth-century Russia*. Santa Barbara, CA: Praeger, 2004.

Hillgarth, Jocelyn Nigel. *The mirror of Spain, 1500-1700: the formation of a myth*. Ann Arbor: University of Michigan Press, 2000.

Sánchez, Carlos Uriarte. *Visiones de Europa: retos compartidos*. Pamplona: Ediciones Universidad de Navarra, 2015.

Trenin, Dmitri. *Avoiding U.S.-Russia military escalation during the hybrid war*. Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 2018. [https://carnegieendowment.org/files/Trenin\\_Hybrid\\_War\\_web.pdf](https://carnegieendowment.org/files/Trenin_Hybrid_War_web.pdf).

### Исследовательская статья

<https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>

## Отношения между Испанией и Россией сквозь призму общих интересов: ключ к нормализации отношений с Европейским Союзом

### © К. Уриарте Санчес, 2021

Карлос Уриарте Санчес, доктор юридических наук, профессор права Университета Короля Хуана Карлоса, Мадрид (Испания)  
Для корреспонденции: 28032, Испания, Мадрид, Пасео Артиллерос

E-mail: [carlos.uriarte@urjc.es](mailto:carlos.uriarte@urjc.es)

Статья поступила в редакцию: 10.05.2021

Доработана после рецензирования: 19.06.2021

Принята к публикации: 01.07.2021

**Для цитирования:** Uriarte Sánchez, Carlos. "Una relación entre España y Rusia a través de intereses compartidos: clave para la normalización de relaciones con la Unión Europea" [Relationship between Spain and Russia through shared interests: key for normalization of relations with the European Union]. *Cuadernos Iberoamericanos* 9, no. 1 (2021): 9-18. <https://doi.org/10.46272/2409-3416-2021-9-1-9-18>. [In Spanish]

## → Аннотация

С 2014 года отношения между Европейским Союзом и Россией серьезно пострадали из-за санкционной политики, которая, несомненно, нанесла ущерб обеим сторонам и от которой Испания не могла оставаться в стороне. Тем не менее, Испания, придержи-

ваясь общей позиции в отношении санкций против России из солидарности и в силу взятых на себя обязательств перед европейскими партнерами, пыталась развивать двусторонние отношения с Российской Федерацией в позитивном ключе. Испания осознает, что с Россией ее связывает больше, чем разделяет. Общие интересы и вызовы для Испании и России многочисленны не только на двустороннем уровне в культурной, научной, экономической и торговой сферах, но и в политических областях глобальной повестки дня, таких как борьба с изменением климата, терроризмом, организованной преступностью. Эти вызовы также являются общими для всего Европейского Союза и России, и по этой причине Испания может играть роль главного катализатора в их сближении. Не отказываясь от принципов и ценностей, которые лежат в основе европейского проекта, Испания может продвигать двустороннюю повестку дня с Россией, которая будет способствовать постепенному налаживанию взаимных отношений, в том числе в политической сфере. Конечная цель будет достигнута, когда будут созданы надлежащие условия и восстановлено разрушенное доверие. Этот процесс в рамках Европейского Союза также может возглавить Испания, поскольку она занимает, возможно, более взвешенную позицию в отношениях с Россией, чем другие европейские партнеры. Таким образом, Испания может стать необходимым и ключевым посредником в диалоге и усилиях по нормализации отношений.

## → Ключевые слова

Испания, Европейский союз, Россия, Владимир Путин, отношения, вызовы, возможность, катализатор, нормализация

**Конфликт интересов:** Автор заявляет об отсутствии потенциально-го конфликта интересов.