

Авилова А. В.

Агнесса Викторовна Авилова,  
канд. экон. наук,  
ИМЭМО РАН, Россия.  
avi@imeme.ru

## Инвестиционное сотрудничество между Испанией и Китаем

**Аннотация.** В 2018 г. Испания и Китай подписали пакет инвестиционных соглашений, открывающих новый этап в их экономическом сотрудничестве. Обе стороны рассчитывают на развитие кооперации, в том числе в технологически передовых отраслях. Китай быстрыми темпами наращивает свое инвестиционное присутствие за рубежом. Однако наступательный характер его инвестиционной политики создает для стран ЕС определенные препятствия и риски, с которыми Испания вынуждена считаться.

**Ключевые слова:** Испания, Китай, прямые зарубежные инвестиции, Новый шелковый путь, технологии 5G.

Agnessa Aviliova

## Investment cooperation between Spain and China

**Abstract.** In 2018, Spain and China signed a package of investment agreements opening a new stage in their economic cooperation. Both parties expect to develop production cooperation, including in technologically advanced industries. China is rapidly expanding its investment presence abroad. However, the offensive nature of its investment policy creates certain obstacles and risks for the EU countries, which Spain has to reckon with.

**Keywords:** Spain, China, foreign direct investment, New silk road, 5G technology.

Agnesa Aviliova

## Cooperación inversionista entre España y China

**Resumen.** En 2018, España y China firmaron un paquete de acuerdos inversionistas, abriendo una nueva etapa en su cooperación económica. Ambas partes aspiran a desarrollar la cooperación, incluida la colaboración en sectores tecnológicamente avanzados. China está expandiendo rápidamente su presencia inversionista en el extranjero. Sin embargo, el carácter ofensivo de su política de inversión crea para los países de la UE ciertos obstáculos y riesgos con los que España tiene que contar.

**Palabras clave:** España, China, inversión extranjera directa, The New Silk Road, tecnología 5G.

В ноябре 2018 г. в ходе официального визита Си Цзиньпина Испания и Китай подписали около 20 соглашений о двустороннем сотрудничестве в ряде областей, включая сферу научно-технического сотрудничества и совместную деятельность на рынках третьих стран. Десять соглашений (на сумму 15,5 млрд евро) было заключено между испанскими и китайскими предприятиями [1]. Предусматривается участие в двустороннем сотрудничестве крупнейших испанских компаний и банков. Институт государственного кредита (ICO) и Банк Китая окажут финансовое содействие испанским компаниям в выходе их продукции на китайский внутренний рынок, а также в реализации инфраструктурных проектов в Китае. Намечено совместное участие испанской ТНК Abengoa и двух китайских компаний, ICBC и SEC, в сооружении в Дубае крупнейшей в мире электростанции, работающей на солнечной энергии. В декларации,

опубликованной по итогам визита, говорится о начале «стратегического» взаимодействия между двумя странами [2].

Подписание этих соглашений свидетельствует о том, что Испания наряду с другими промышленными странами Европы становится одним из перспективных объектов инвестиционной экспансии Китая.

### **Китай как инвестор**

Китайская Народная Республика в кратчайшие исторические сроки превратилась из страны, импортирующей капитал для нужд своего ускоренного промышленного развития, в страну-экспортёра прямых инвестиций. За 2002–2018 гг. их годичный вывоз увеличился с 2,7 млрд долл. до 129,8 млрд (последняя цифра – оценка), то есть в 72,7 раза. Объем накопленных за рубежом китайских инвестиций вырос за 2000–2017 гг. с 27,8 млрд долл. до 1 482 млрд [3], или в 53,3 раза. Только в Европе за последнее десятилетие Китаем было вложено 318 млрд долл. [4]. Он стремительно сокращает разрыв с США в сфере зарубежного инвестирования, нарастив свою долю до 12,8 % – против 0,45 % в 2004 г. [5].

В 2017–2018 гг. вывоз китайского капитала замедлился: с одной стороны, правительство усилило контроль и противодействие спекулятивным финансовым операциям своих инвесторов, с другой – страны-реципиенты начали проявлять известную осторожность. Сказалось и резкое изменение внешнеэкономического курса США в сторону протекционизма. Однако возобновление инвестиционной экспансии Китая, по-видимому, не заставит себя ждать. Гигантская инициатива «Один пояс – один путь», провозглашенная Китаем в 2013 г., содержит развернутую стратегию евроазиатской интеграции путем инвестирования в развитие наземной и морской инфраструктуры: сооружение автодорог, портов, железнодорожных линий, промышленных парков, энергосетей и телекоммуникаций, в которое будет вовлечено около 70 стран Азии, Европы, Ближнего Востока и Африки с населением, составляющим более 2/3 населения земного шара [6]. Этот «Новый шелковый путь» предполагает – в перспективе – капиталовложения в объеме 900 млрд долл. [7]. По данным из околоправительственных экспертных кругов Китая, в течение ближайших 15 лет намечается инвестировать за рубежом 2 трлн долл. [8].

### **Инвестиционные потоки**

До 2008 г. китайские инвестиции в Испании были незначительны. В последующие восемь лет их приток составил 4 млрд евро, наряду с приобретением активов на 10 млрд евро у испанских компаний в странах Латинской Америки [9]. С 2015 по 2019 гг. Китай удвоил темпы инвестиционной активности в Испании [10] и вошёл в десятку ведущих для нее стран-инвесторов.

Стоит отметить, что на предыдущем этапе китайский капитал часто приходил в Испанию непрямым путем – или через Гонконг, или через покупку или увеличение доли в капитале иностранных ТНК, имевших испанские филиалы. Примерами могут служить покупка Китаем итальянской компании Pirelli, увеличение его доли в EDP Portugal, приобретение французской гостиничной сети Louvre и др. Однако в последние годы все чаще объектами инвестиций становятся испанские предприятия.

Главным объектом инвестиционной экспансии Китая в Испании является инфраструктура, в которую вложено более 1 млрд евро. Второй важнейший сектор, куда пришел китайский капитал (900 млн евро) – недвижимость. Одним из каналов его проникновения стала программа «Золотая виза», которая предоставляла право жительства в Испании иностранным инвесторам при покупке недвижимости на сумму от 500 тыс. евро. По официальным данным, 1/3 «Золотых виз», выданных испанскими властями, пришлась на китайских инвесторов. Китай проявил интерес и к испанскому агропромышленному комплексу, инвестировав в него 525 млн евро посредством покупки нескольких крупных компаний [11].

Крупнейшие из уже осуществленных вложений – Grupo Miguel (пищевая промышленность), Barcelo Santiago de Tenerife и Edificio Espana (гостиничный бизнес), Madrilena del Gas (энергетика), Atletico de Madrid (футбольный бизнес) [12].

Одним из мотивов вложения средств в экономику Испании является для Китая возможность выхода не только на ее внутренний рынок, но и на рынки стран Латинской Америки, а также Европы. Большими достоинствами являются благоприятный инвестиционный климат в этой стране, ее географическое положение и качество внутреннего рынка (невысокие трудовые издержки) [12].

Испания тоже выступает как инвестор: в экономике Китая работает более 800 испанских предприятий с накопленным суммарным капиталом свыше 3 млрд евро. Сфера применения его довольно широка: производство автомобильных запчастей, управление водными ресурсами и отходами, цифровая экономика, логистика и транспорт, образование, санитарные услуги, промышленный дизайн, робототехника [13].

В Китае представлены крупнейшие испанские компании: Telefonica (0,59 % капитала государственной телекоммуникационной компании China Unicom), REPSOL, Inditex (588 торговых точек и 8,2 % общей прибыли группы), Tecnicas Reunidas (инжиниринг, около 20 проектов), ALSA (автобусный транспорт, более 500 направлений), Gamesa (производство турбин на 6 предприятиях и управление ветровыми ЭС в сотрудничестве с китайскими операторами), CEPESA (нефтехимия), Melia (5 отелей и сотрудничество с крупнейшим в Китае туристским агентством Strip), Gestamp (производство автомобильных запчастей на 11 предприятиях, 2 научно-исследовательских центра), El Corte Ingles (сотрудничество с Alibaba и Alipay). Их присутствие в Китае способствует развитию двусторонней торговли, оборот которой достиг в 2018 г. 33,2 млрд евро [14] (с хроническим дефицитом для Испании).

В рамках проекта «Новый шелковый путь» с ноября 2014 г. действует железнодорожное сообщение между Мадридом и торговым центром Йиву (Yiwu), обслуживающим китайские рынки в большом числе стран. Эта самая протяженная в мире линия (13 тыс. км) рассчитана на регулярное движение поездов, способных покрывать ее за 16 дней. Испания стала одной из 57 стран – основательниц Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру, финансирующего глобальный китайский проект. Однако более детально ее позиция по вопросу об участии в «Новом шелковом пути» пока не определилась.

Отношение официальных кругов и населения Испании к проникновению в страну китайского капитала неодинаково. Правительства Народной партии и ИСПП стремились всячески его привлекать – ввиду объективной потребности в дополнительных финансовых ресурсах, особенно после кризиса 2008 г., рассчитывая на возможность более широкого выхода испанских товаров на трудно доступный для иностранцев китайский внутренний рынок. Испанская пресса в целом также позитивно оценивает его присутствие. Отмечаются, однако, плохое знание китайскими партнерами хозяйственного законодательства Испании, производственные неудачи отдельных компаний и злоупотребления, ставшие предметом разбирательства в испанском суде.

Широкие круги населения настроены несколько иначе. Согласно опросу, проведенному в 2015 г. Институтом Элькано, испанская общественность питает меньшее доверие к китайским инвесторам, чем к инвесторам из стран Европы и США. «Желательность присутствия» в стране иностранных компаний испанцы оценивали следующим образом (в процентах, первая цифра – положительное отношение, вторая – отрицательное): из Франции – 36/5, Германии – 48/6, США – 37/5, Великобритании – 23/4, Японии – 16/9, Китая же – 21/24. При этом 34 % респондентов полагали, что Китай как инвестор опережает другие страны на испанском рынке, тогда как на самом деле он занимал только десятое место. Иными словами, испанская среда с известной настроенностью воспринимает инвестиционную активность Китая [15].

### **Технологическое сотрудничество**

Китай стремительно обретает статус современной технологической державы, бросая вызов США в ряде ведущих областей науки и техники. В 2017 г. он реформировал свою систему НИОКР. В стране действует 3 тыс. бизнес-инкубаторов и более 150 зон высоких технологий, в которых насчитывается около 400 тыс. малых и средних научно-технических предприятий. Инвестиции в НИОКР в 2017 г. составили 279 млрд долл. [8]. Промышленная стратегия «Made in China-2025» содержит 10 приоритетных секторов, развитие которых должно вывести китайскую экономику на ведущие позиции в мировом хозяйстве. Зарубежные инвестиции нацелены на приобретение передовых технологий и глобальных торговых марок.

В Китае имеется список отраслей, закрытых для иностранного инвестирования, хотя их число сокращается (с 36 в 2015 г. до 18 в 2017 г.), а также регулируемых: ограничивающих процент иностранного участия в капитале китайских компаний. Но в ряде отраслей (например, современные медицинские технологии) Китай стремится привлечь передовой иностранный опыт. На территории открытых торговых зон постепенно смягчаются ограничения для иностранного капитала.

Для Испании, как и для других европейских стран, возможности технологического сотрудничества с Китаем связаны с нахождением тех областей, где есть перспектива взаимодополняемости, взаимовыгодной производственной кооперации. Испания рассчитывает найти эти возможности в таких областях, как «зеленые» технологии, здравоохранение, агропромышленный комплекс, «экологическое» автомобилестроение (они указаны как приоритетные в действующем пятилетнем плане развития китайской экономики), а также инжиниринг, информационные сети нового поколения, новые материалы, биомедицина, выпуск авиадвигателей и газовых турбин, современные методы ведения аграрного производства.

Определенные возможности для Испании открывает сфера китайско-европейского (ЕС) технологического сотрудничества, имеющего правовую основу и инструменты поддержки, в частности, малого и среднего бизнеса в его операциях с Китаем. Возможно, среди прочего, участие Испании в производстве аэробусов в Китае. Широкое присутствие китайского капитала в странах Латинской Америки также может служить предпосылкой для его технологического взаимодействия с испанскими компаниями.

В 2013 г. Испания и Китай подписали соглашение о сотрудничестве в области НИР, но развернутого механизма для его реализации пока не создано [16].

Наступательный характер зарубежной инвестиционной деятельности Китая вызывает трудности в его взаимоотношениях со странами ЕС. В ноябре 2018 г. руководство Евросоюза после длительных дискуссий приняло решение контролировать приток инвестиций из «третьих стран» в ряд отраслей (называются энергетика, транспорт, связь, космос, финансы, здравоохранение, оборона, биотехнологии, СМИ, пищевые продукты, водоснабжение). Целью является защитить эти отрасли от «опасных» инвестиций, то есть от захвата контроля над ними, для чего страны-члены договорились поддерживать между собой информационно-консультационный контакт [17]. Опасения в отношении инвестиционной политики Китая особенно обострились после того, как он приобрел крупнейшего в ФРГ производителя роботов – компанию Кука.

Предполагается в 2020 г. наделить Еврокомиссию правом «скрининга» иностранных капиталовложений через посредство специально созданного независимого органа, обладающего правом вето. В частности, имеется в виду функция защиты частного бизнеса от поглощения его крупными иностранными компаниями с государственным участием. ЕС, опасаясь растущего присутствия китайского капитала в стратегически важных отраслях, настаивает на соблюдении принципа взаимности не только в торговле, но и в технологическом сотрудничестве с Китаем [18].

В этой связи особое внимание привлекает проблема сотрудничества в сфере новейших технологий, и в частности использования в ЕС китайских телекоммуникационных технологий пятого поколения (5G). Они служат ключевым фактором начинающейся «четвертой промышленной революции», так как делают возможным беспрецедентное расширение объема и увеличение скорости передачи информации. Китайские компании Huawei и Zte контролируют, согласно оценке, от 25 % до 40 % технологий, критически важных для создания современных систем 5G. Считается, что из-за наличия в Китае государственного контроля над этими компаниями их внедрение в экономику европейских стран сопряжено с риском для национальной безопасности. Эта проблема вызывает дискуссию и порождает сильное давление на ЕС со стороны США, главного конкурента Китая в данной области.

Страны ЕС, в том числе Испания, вынуждены придерживаться в этом вопросе двойственной тактики. Отказ от сотрудничества с Китаем в сфере технологий связи был бы чреват отставанием на магистральном направлении технического прогресса и, в перспективе, конкурентными потерями. Допуск же Китая в эту сферу на основе двусторонних соглашений опасен ввиду явного неравенства договорных позиций и агрессивного характера китайской инвестиционной политики за рубежом. Поэтому Еврокомиссия, определив Китай как «стратегического конкурента и системного соперника», пытается выработать совместную тактику стран-членов для таких переговоров и одновременно ускорить процесс стандартизации технологий 5G в рамках ЕС, чтобы уменьшить степень его уязвимости [19].

Современный этап инвестиционного взаимодействия Испании с Китаем несет в себе новые возможности и риски. Возможности вытекают из процесса глобализации мирового рынка, открывающего перспективу нахождения разнообразных вариантов «нишевой» кооперации. Но в них же заложены и риски, связанные с огромной экономической и финансовой мощью Китая в сочетании с особенностями его инвестиционной экспансии.

## Литература / References

1. *Del Barrio A.* Los inversores chinos que mandan en Madrid. – Режим доступа: <https://www.elmundo.es/Madrid/2018/12/08/5c07ac3a21efa0e57d8b47a7.html> [дата обращения: 12.09.2019].
2. Ciencia, tecnologia y jamon: Espana y China sellan una ventena de acuerdos en sectores estrategicos. – <https://actualidad.rt.com/actualidad/297220-espana-china-sellan-ventena-acuerdos> [accessed: 12.09.2019].
3. *Катасонов В.* Об экспорте китайского капитала. – Режим доступа: <https://www.fondsk.ru/news/2019/04/01/ob-eksporte-kitajskogo-kapitala-47906.html> [дата обращения: 14.09.2019].
4. How China is buying its way into Europe. – Mode of access: <https://www.bloomberg.com/graphics/2018-china-business-in-europe/> [date of reference: 16.09.2019].
5. China ha invertido en España más de 4000 millones de euros desde 2015. – Available at: [https://www.abc.es/economia/abci-china-invertido-espana-mas-4000-millones-euros-desde-2015-201908180227\\_noticia.html](https://www.abc.es/economia/abci-china-invertido-espana-mas-4000-millones-euros-desde-2015-201908180227_noticia.html) [accessed: 16.09.2019].
6. *Cavestri L.* Piattaforma online di mediazione e arbitrato per la Belt and Road // *Il Sole 24 Ore*, 20.11.03.2019.
7. *Pelosi G.* La Via della Seta cinese spacca il governo italiano come la TAV // *Il Sole 24 Ore*, 7.03.2019.
8. *Щенин К.* Китай-2018: большой план большой экономики // *Российская газета*. Спецвыпуск № 7530 (67).
9. *Esteban M.* (ed.). *China in Latin America: repercussions for Spain*. V., 2015. Цит. по: Carril-Caccia F., Milgram-Baleix J. Inversiones directas chinas en España. – Mode of access: [http://www.iberchina.org/files/2018-2/ide\\_china\\_esp.pdf](http://www.iberchina.org/files/2018-2/ide_china_esp.pdf) [date of reference: 17.09.2019].
10. China ha invertido en Espana mas de 4.000 millones de euros desde 2015. – Available at: [https://www.abc.es/economia/abci-china-invertido-espana-mas-4000-millones-euros-desde-2015-201908180227\\_noticia.html](https://www.abc.es/economia/abci-china-invertido-espana-mas-4000-millones-euros-desde-2015-201908180227_noticia.html) [accessed: 18.09.2019].
11. *Esteban M., Otero-Iglesias M.* Chinese investment in Spain: open for business, but not at any price. – Mode of access: [www.iberchina.org/files/2018/inversiones-chinas-en-espana-ETNC.pdf](http://www.iberchina.org/files/2018/inversiones-chinas-en-espana-ETNC.pdf) [date of reference: 19.09.2019].
12. ¿Por qué las empresas chinas invierten en España? – Available at: <https://forbes.es/business/33731/las-empresas-chinas-invierten-espana> [accessed: 20.09.2019].
13. Las empresas españolas buscan nuevas oportunidades de inversión en China. – Available at: <https://www.camara.es/encuentro-en-shanghai-empresas-espanolas> [accessed: 21.09.2019].
14. ¿Qué grandes empresas españolas están presentes en China? – Available at: <https://www.lavanguardia.com/vida/20190607/462714309966/que-grandes-empresas-espanolas-estan-presentes-en-china.html> [accessed: 21.09.2019].
15. España y China: adiós a la sintonía? – Available at: <http://politica-cina.org/opch/areas/politica-exterior/analisis-politica-exterior> [accessed: 21.09.2019].
16. *Ortega A.* Cooperacion tecnologica entre Espana y China. – Available at: <http://www.iberchina.org/files/2018-2/Cooperacion-tecnologica-Espana-China.pdf> [accessed: 21.09.2019].
17. *Romano B.* Scudo Ue sugli investimenti esteri // *Il Sole 24 Ore*, 21.11.2019.
18. *Pelosi G.* La Cina fa paura, ora la Ue accelera sul golden power // *Il Sole 24 Ore*, 22.03.2019.
19. *Cardona N., Esteban M.* ¿Qué papel debe Jugar China en el desarrollo de la tecnología 5G en España? – Available at: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/comentario-cardona-esteban-que-papel-debe-jugar-china-desarrollo-tecnologia-5g-espana](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/comentario-cardona-esteban-que-papel-debe-jugar-china-desarrollo-tecnologia-5g-espana) [accessed: 24.09.2019].