

Новицкий Е.Р.

Взаимодействие государств Латинской Америки с США и странами ЕС

Евгений Романович Новицкий,
ст. референт Лингвистического центра
Министерства обороны РФ.
cubierto@mail.ru

Аннотация. Политическая и экономическая роль латиноамериканского региона в современном мире существенно повысилась. Наиболее крупные страны Латинской Америки заявили о себе как о серьезных региональных игроках. В связи с этим анализ нынешних внешнеполитических связей региона представляет особый интерес и обуславливает актуальность данного исследования. В настоящее время многие ключевые акторы на международной арене уделяют данному региону все больше внимания. На протяжении длительного времени основными партнерами латиноамериканских стран в различных сферах являлись США и Европейский Союз, которые имеют с регионом длительную историческую связь. Тем не менее, на фоне усилившегося интереса к региону со стороны других крупных международных игроков, в частности Китая, позиции как США, так и ЕС могли ослабнуть.

Ключевые слова: Латинская Америка, США, Евросоюз, сотрудничество

Evgeniy Novitskiy

Latin American states cooperation with the United States of America and the European Union

Abstract. Both the political and economic role of the Latin American region has increased significantly in the modern world. The largest Latin American countries have emerged as major regional players. In this regard, the analysis of the current foreign policy relations of the region is of particular interest and relevance for this research. Many key actors in the international arena are now paying increasing attention to the region. For a long time, the main partners of Latin American countries in various fields have been the USA and the European Union (EU), which have long historical ties with the region. However, against the backdrop of increased interest in the region on the part of other major international players, in particular China, the positions of both the US and the EU may have been weakened.

Keywords: Latin America, USA, European Union, cooperation.

Eugenio Novitskiy

La cooperación de Estados latinoamericanos con los EE UU y países de la Unión Europea

Resumen. El papel político y económico de la región latinoamericana en el mundo actual ha aumentado significativamente. Los países más grandes de América Latina han surgido como importantes actores regionales. En este sentido, el análisis de las actuales relaciones de política exterior de la región es de particular interés y relevancia. Muchos actores clave en el ámbito internacional están prestando cada vez más atención a la región. Durante mucho tiempo, los principales socios de los países latinoamericanos en diversos campos han sido los EE UU y la Unión Europea, que mantienen prolongados vínculos históricos con la región. Sin embargo,

en un contexto de creciente interés en la región por parte de otros grandes actores internacionales, en particular China, es posible que las posiciones tanto de Estados Unidos como de la UE se hayan debilitado.

Palabras clave: América Latina, E.E.UU., Unión Europea, cooperación.

Латиноамериканский регион традиционно находился в сфере влияния США. США всегда проявляли интерес к внутренним процессам, происходящим в регионе, считая его своей вотчиной.

В свою очередь, колониальное прошлое Латинской Америки способствовало развитию тесных связей с государствами Европы, большинство из которых в настоящее время представлены в ЕС. ЕС на протяжении длительного времени по различным торгово-экономическим показателям являлся вторым по значимости партнером стран региона после США.

В данной статье посредством контент-анализа открытых источников в СМИ, а также статей российских политологов дана оценка уровня сотрудничества государств Латинской Америки с США и Европой в настоящее время на фоне таких факторов, как «эффект Трампа», нелегальная миграция и затянувшийся «брексит», а также активная экономическая экспансия в страны региона со стороны Китая.

Интересы США в Латинской Америке

С момента принятия доктрины Монро можно считать, что США обозначили латиноамериканский регион зоной своего исключительного политического и экономического влияния.

Данная позиция является актуальной и в современном мире, что находит подтверждение в комментариях бывшего госсекретаря США Колина Пауэлла, который в 2002 г., в связи с планами США создать Панамериканскую зону свободной торговли, заявил: «Цель Панамериканской зоны свободной торговли – гарантировать американским компаниям контроль над территорией, простирающейся от Арктики до Антарктики и обеспечить свободный доступ к нашим продуктам, услугам, технологиям и капиталу во всем Западном полушарии».

Основным способом достижения американских национальных экономических и политических интересов в регионе стало создание таких интеграционных проектов, как Организация американских государств, Североамериканская зона свободной торговли, Межамериканский банк развития, которые функционируют под эгидой самих же штатов.

Для получения более свободного доступа к латиноамериканскому рынку США заключили договоры о свободной торговле с большинством стран региона, которые, кстати, по словам действующего министра торговли США Уилбура Росса, не приносят США никакой пользы: «Свободная торговля – это как бесплатный обед: только бесплатного обеда не бывает. Кто-то выигрывает, а кто-то проигрывает. И, к сожалению, мы продолжаем терять из-за этих глупых договоров, которые мы заключили» [1, р. 10].

Стоит отметить, что с приходом к власти Дональда Трампа США приостановили свое участие в ряде экономических мега-проектов, таких как Транстихоокеанское партнерство, куда входят три страны региона: Перу, Мексика и Чили.

Активная легальная и нелегальная миграция представителей латиноамериканских стран в США привела к тому, что в настоящее время латиноамериканская диаспора стала самой большой в США. Как следствие, растет электорат латиноамериканцев и их представленность в федеральной законодательной власти – в 2019 г. в Сенат и Палату представителей вошли 43 конгрессмена, имеющих латиноамериканские корни. Очевидно, что голоса «латинос» будут играть важную роль в ходе предстоящих выборов президента.

Таким образом, с одной стороны, американский истеблишмент, ввиду тенденции к увеличению латиноамериканского населения в стране, вынужден учитывать интересы данного национального меньшинства, а также учитывать, как нам представляется, и определенные аспекты внешней политики США во взаимодействии со странами, которые это меньшинство представляет. С другой стороны, правительство США вынуждено прибегать к политике протекционизма и принимать непопулярные среди латиноамериканского населения меры, чтобы остановить поток нелегальных мигрантов в страну.

США и Латинская Америка также имеют общие интересы в сфере борьбы с наркоторговлей ввиду того, что США является наиболее крупным рынком кокаина в мире, а Перу, Колумбия и Боливия попеременно занимают первое место в мире по производству данного наркотика [2].

На протяжении 15 лет, с 2011 по 2016 гг., США выделяли существенную финансовую помощь в рамках программы «План Колумбия», одной из целей которой являлась борьба с наркоторговлей и уничтожение незаконных посевов коки. В рамках данной программы правительству Колумбии было выделено более 10 млрд долл.

В феврале 2016 г. президенты США и Колумбии, Барак Обама и Хуан Мануэль Сантос, заявили о начале новой главы данной программы под названием «Мир Колумбия».

Несмотря на это, иностранная помощь, выделяемая США странам Латинской Америки, начала уменьшаться еще при правлении Б. Обамы. С приходом к власти Д. Трампа финансовая помощь региону сократилась еще больше: в бюджете на 2018 г. она была урезана более чем на 600 млн долл. по сравнению с 2017 г.

Научный руководитель Института Латинской Америки РАН В. М. Давыдов отметил, что уже в ходе правления Б. Обамы интерес США к Латинской Америки отошел на второй план, что подтверждается экономической статистикой. Это объясняется тем, что основное внимание США в настоящее время сконцентрировано на Ближнем Востоке и Афганистане [3, р. 17].

Кроме того, США в настоящее время не воспринимают Латинскую Америку в качестве региона, который может нести серьезную угрозу международной безопасности в целом и национальной безопасности США в частности. Данные доводы подтверждаются Стратегией национальной безопасности США, в которой указано, что основную угрозу национальным интересам США в настоящее время представляют Россия, Китай, Иран и Северная Корея [4].

Тем не менее мы полагаем, что данная «незаинтересованность» может носить временный характер: достаточно активная внешняя политика России и Китая в регионе должна побуждать США к определенным действиям. Кроме того, в регионе продолжает существовать ряд стран с антиамериканскими режимами, что не может устраивать США. Для расшатывания ситуации и перспективной смены режима в таких странах, как Венесуэла, Куба, Никарагуа, Боливия, США нуждаются в странах – союзниках в регионе, которые будут создавать необходимый политический фон для достижения целей американского правительства.

США сохраняют высокий уровень влияния не только в небольших латиноамериканских странах, но и в более крупных, таких как Колумбия, благодаря денежному стимулированию правительств в рамках различных программ. Причем довольно часто США в рамках данных программ выделяют странам региона «живые деньги».

Во время правления Б. Обамы Мексика считалась одним из ключевых партнеров США, а с приходом к власти Д. Трампа все существенно изменилось. Если во времена «киршнеризма», правления Л. И. Лулы да Силвы и его преемницы Дилмы Русефф Аргентина и Бразилия дистанцировались от США, то с приходом Маурисио Макри и Жаира Больсонару внешнеполитический курс этих стран сместился в сторону взаимодействия с США как с основным партнером.

Тем не менее представляется, что в настоящее время ведущие страны региона не готовы ощущать себя «задним двором» США и стараются проводить внешнюю политику, основанную, в первую очередь, на своих национальных интересах. В то же время национальные интересы ряда стран подразумевают подчас активное сотрудничество с США.

Европа и Латинская Америка: сотрудничество, связанное историческим прошлым

Европейский союз имеет с Латинской Америкой тесные исторические, религиозные, языковые и культурные связи.

Особое место во взаимодействии Европы с Латинской Америкой занимают Испания и Португалия, которые еще с конца 80-х гг. XX в. начали выступать в качестве «моста» между двумя регионами [5, с. 228].

Для развития сотрудничества в 1991 г. было создано Иberoамериканское сообщество наций, которое включило в себя Испанию, Португалию и 19 стран региона.

Партнерство с Латинской Америкой для ЕС на начальных этапах представляло интерес для создания определенного экономического противовеса США в регионе. Та же самая причина мотивировала и крупные латиноамериканские страны к сотрудничеству с ЕС.

В торгово-экономическом плане ЕС старался строить отношения с регионом как в двустороннем формате — заключение договоров с отдельными странами, так и в блоковом — взаимодействие с экономическими объединениями Латинской Америки.

С начала 2000-х гг. между ЕС и Общим рынком стран Южной Америки (МЕРКОСУР) шли переговоры о создании зоны свободной торговли (ЗСТ). Одним из камней преткновения была неготовность ЕС допускать на свои рынки качественную сельскохозяйственную продукцию латиноамериканских стран, опасаясь серьезной конкуренции. Особо принципиальную позицию по данному вопросу занимали Франция и Германия, используя данную ситуацию в качестве своеобразного «рычага» внешней политики, когда переговоры вышли на завершающий этап. Так, в ходе саммита «большой двадцатки» в Осаке в июне 2019 г. президент Франции Э. Макрон заявил, что если Бразилия планирует так же, как и США, выйти из Парижского соглашения по климату, то переговоры о ЗСТ между ЕС и МЕРКОСУР будут заморожены. Данная позиция была учтена бразильскими властями: США не нашли в лице Бразилии единомышленника по выходу из соглашения, а уже 28 июня 2019 г. Еврокомиссия опубликовала сообщение о том, что ЕС и МЕРКОСУР успешно завершили переговоры о создании общей ЗСТ.

ЕС также активно заключает договоры о ЗСТ на двусторонней основе. В 2010 г. в ходе шестого саммита ЕС — Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) были подписаны, а в 2013 г. вступили в силу договоры об ассоциации и свободной торговле между ЕС, Колумбией и Перу, которые являются участниками Андского сообщества.

Ввиду этого, Колумбия и Перу в 2014 г. при активной поддержке Испании стали первыми странами региона, граждане которых получили возможность въезда на территорию большинства стран ЕС до 90 дней без получения шенгенской визы.

ЕС полагал, что примеры Колумбии и Перу побудят и другие страны Андского сообщества к развитию сотрудничества. Данный подход оправдал себя: в 2014 г. Эквадор начал переговоры с ЕС по вопросу подписания договора о ЗСТ и в скором времени подписал его.

Интерес латиноамериканского бизнеса в сотрудничестве с Европой также проявляется в том, что крупные латиноамериканские компании, так называемые «мультилатинас», активно выходят на европейские рынки. Лидерами инвестирования в экономику Европы являются чилийские компании, за ними следуют бразильские и мексиканские. Португалия занимает первое место в Европе по получению латиноамериканского капитала. На втором месте следует Испания, где активно работает мексиканский капитал, — Мексика заняла шестое место в списке иностранных инвесторов [6, с. 38]

Что касается политических разногласий между ЕС и странами Латинской Америки, то в ходе восьмого саммита ЕС — СЕЛАК в 2015 г. выявилось различие подходов Европы и государств Латинской Америки к ситуации в Венесуэле: Евросоюз заострял внимание на нарушении прав человека и несоблюдении демократических принципов в стране, а страны СЕЛАК под председательством Эквадора «предложили проект итоговой декларации, в одном из пунктов которого содержалась критика политики санкций США в отношении Венесуэлы» [6, с. 30]

Тем не менее ввиду ухудшения политического и экономического положения в Венесуэле большинство стран Латинской Америки выступили против действующего правительства Н. Мадуро.

В то же время продолжающееся экономическое эмбарго Кубы со стороны США вызывает неодобрение со стороны ЕС, который пытается расширить сотрудничество с Кубой по многим направлениям. В марте 2016 г. между ЕС и Кубой был подписан основополагающий документ — Соглашение о нормализации отношений, который установил основу для политического диалога, определил параметры взаимной торговли, а также затронул вопрос о предоставлении Кубе европейской экономической помощи.

С приходом к власти в США Д. Трампа американская администрация перестала рассматривать возможность сближения США и Кубы. В результате в отношении Кубы применяется санкционная политика, которая также негативно отражается и на экономических интересах Евросоюза. В апреле 2019 г. США активировали Третий раздел закона Хелмса-Бертоне, что, безусловно, вызвало негодование и осуждение со стороны Евросоюза. Высокопоставленные представители ЕС заявили, что будут защищать своих инвесторов любыми способами: от разбирательств в ВТО до применения блокирующего статуса.

Позиции ЕС в регионе за последнее десятилетие стали менее прочными. Причиной ослабления послужили различные факторы: поиск новых рынков в азиатском регионе, политика латиноамериканских стран по ограничению деятельности иностранного капитала, а также

внутренние проблемы ЕС, такие как огромный поток мигрантов и затянувшийся на неопределенное время «брексит».

Ввиду данных факторов новым конкурентом ЕС в регионе, помимо США, стал еще и Китай. Если США традиционно являются основным торговым партнером региона, то Китай только с 2014 г. потеснил ЕС на третье место по объему экономического сотрудничества со странами Латинской Америки и Карибского бассейна [7, с. 5].

Таким образом, в настоящее время основной задачей ЕС является не столько расширение сотрудничества с регионом, сколько удержание своих позиций.

Заключение

«Эффект Трампа» в США, затянувшийся «брексит» и проблема нелегальной миграции в ЕС негативно влияют на отношения с Латинской Америкой, что в первую очередь отражается на экономических показателях. Кроме того, достаточно жесткая миграционная политика США усложняет процесс сотрудничества с рядом стран региона.

Ослабление некоторых позиций США и ЕС в регионе дают возможность таким крупным странам, как Китаю, России, Японии и др., расширить свое присутствие в Латинской Америке. Текущее положение дел активно используется Китаем, который и так в последнее десятилетие проводит активную политику «кредитной экспансии» государств континента. Таким образом, Китай становится серьезным конкурентом в регионе не только для ЕС, но и для США, которые традиционно являются основным партнером латиноамериканских стран.

Литература / References

1. *Yákovlev P. P.* «Efecto Trump» y América Latina // *Iberoamérica*. – 2017. – № 1. – P. 5–27.
2. Управление ООН по наркотикам и преступности. Всемирный доклад о наркотиках. – 2018.
3. *Davydov V. M.* La agenda de desarrollo de los países latinoamericanos, hoy y de cara al futuro // *Iberoamérica*. – 2016. – № 3. – P. 7–33.
4. Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America. – URL: <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>
5. *Лифанова Е. Б.* Взаимоотношения Евросоюза со странами Латинской Америки // Современная внешняя политика России в глобальном и европейском измерении: Сборник научных работ. – СПб.: СЗАГС, 2010. – С. 225–232.
6. *Тайар В. М.* Европейский союз и Латинская Америка: Межрегиональное экономическое взаимодействие в XXI веке // Актуальные проблемы Европы. – 2018. – № 3. – С. 23–42.
7. *Михайленко Е. Б., Михайленко В. И.* Европейский интеррегионализм в Латинско-Карибской Америке // Известия Уральского федерального университета. Серия 3. – 2018. – № 2. – С. 5–17.