

Дабагян Э. С.

Эмиль Суренович Дабагян, канд. ист. наук,
вед. науч. сотр. Института Латинской Америки РАН.
emidab@yandex.ru

Эквадор в поисках новой идентичности

Аннотация. В статье анализируются особенности социально-политических процессов в Эквадоре. Приоритетное внимание уделяется манере правления двух президентов. Акцент делается на различиях в стиле и методах руководства глав государств, изначально считавшихся единомышленниками, но позднее превратившихся в антагонистов.

Ключевые слова: Эквадор, Рафаэль Корреа, Альянс «Справа», Ленин Морено, избирательная кампания, коррупционный скандал, Хорхе Глас, Джулиан Ассанж.

Emil Dabagyan

Ecuador in search of a new identity

Abstract. This article analyzes features of the socio-political processes in Ecuador. Priority is given to the style of government of the two presidents. The article emphasizes differences in style and methods of leadership of both heads of state initially considered as like-minded but later converted into antagonists.

Keywords: Ecuador, Rafael Correa, Alliance Country, Lenin Moreno, election campaign, corruption scandal, Jorge Glas, Julian Assange.

Emil Dabagyan

Ecuador en busca de una nueva identidad

Resumen. En el artículo se analizan las peculiaridades de los procesos sociopolíticos en El Ecuador. Se da prioridad al modo de gobernar de los dos presidentes. El énfasis se da en las diferencias en métodos de liderazgo de ambos jefes de estado, inicialmente considerados como afines convirtiéndose en antagonistas después.

Palabras clave: Ecuador, Rafael Correa, Alianza País, Lenín Moreno, campaña electoral, escándalo de corrupción, Jorge Glas, Julian Assange.

На рубеже столетий политическая система Эквадора была весьма хрупкой. Первые лица смещались до окончания четырехлетнего срока правления, предусмотренного конституцией. За десять лет сменились семь президентов. Ныне глава государства и вице-президент обладают правом переизбрания. Если основной претендент в первом туре набирает 40 %, а разрыв с другим кандидатом превышает 10 %, то объявляется победитель. Парламент – Национальный конгресс – состоит из 137 депутатов и избирается на тот же срок.

Харизматик на вершине власти

Период стабильности в Эквадоре наступил с приходом к власти Рафаэля Корреа, обучавшегося в США и Бельгии. 26 ноября 2006 г. 43-летний политик стал президентом, завоевав 64,81 % голосов [1] и победив «бананового короля» Альваро Нобoa. Конституционная ассамблея разработала обновленный Основной закон, одобренный на референдуме 2008 г. В следующем цикле (2009 г.) Р. Корреа снова занял президентское кресло. В феврале 2013 г. он вновь стал главой государства. В 2014 г. была введена конституционная поправка, позволявшая президенту баллотироваться неограниченное количество раз.

Корреа создал политическую партию «Альянс Страна. Достойная и суверенная Родина». (Alianza PAIS. Patria Activa y Soberana). За короткий срок она завоевала солидный авторитет в различных слоях общества. В стране произошли кардинальные перемены, которые стали называться «гражданской революцией».

Приоритетом партии была забота о пожилых людях и детях, в частности, повышение их жизненного уровня, создание новых рабочих мест с выплатой гарантированной заработной платы, открытие пансионатов для инвалидов и лиц преклонного возраста, детских садов и яслей, создание школ и высших учебных заведений для молодежи. Этот курс дал хорошие результаты. С 2006 по 2016 гг. число неимущих уменьшилось на 1,5 млн человек. С 2007 по 2014 гг. неравенство по коэффициенту Джини снизилось на восемь пунктов, в то время как в целом по региону оно сократилось на три пункта [2].

В 2014 г. команда президента столкнулась с трудностями: на муниципальных выборах представители власти потерпели поражение в столице страны Кито, в Куэнке и в крупнейшем портовом городе Гуаякиль, где мэром вновь стал консерватор Хайме Небот. Финансовый кризис 2015 г., обусловленный катастрофическим падением цен на нефть как на основу экономики страны, больно ударил по гражданам. Многочисленные марши протеста под лозунгами «Долой Корреа!» тоже сыграли определенную роль. В такой обстановке действующий президент отказался от участия в приближавшейся электоральной кампании, заявив, что после сдачи полномочий уедет в Бельгию, на родину своей супруги.

Аналитики расценили это как сенсацию. Многие не ожидали такого поворота событий, полагая, что Корреа выставится вновь: ведь поправка, одобренная в декабре 2014 г., позволяла ему выдвигаться неограниченное количество раз. Эксперты рассуждали об истинных мотивах решения Корреа. Рассматривалось несколько версий: боязнь проигрыша, стремление заняться научной работой, осознание рисков реализации леворадикального проекта в условиях обвала цен на нефть. Главная же заключалась в том, что президент задумал переждать трудные времена и баллотироваться вновь спустя четыре года.

Драматургия кампании 2017 г.

В сложившихся условиях власть наметила своим кандидатом Ленина Морено, занимавшего в предыдущем цикле пост вице-президента. В связке с ним шел действующий вице-президент Хорхе Глас, надевшийся сохранить должность. Претендента от Alianza PAIS выдвинули на общенациональном конвенте.

Л. Морено заявил о необратимости перемен и высказал убеждение, что прошлое не вернется. Он говорил о необходимости изменения производственной матрицы, уменьшения зависимости от нефти, удовлетворения потребностей бедноты и детей, внимания к инвалидам и лицам преклонного возраста. Политик подчеркивал, что необходимо серьезно заниматься проблемами экологии и рекреации лесов, а также отмечал важность расширения доступа к высшему образованию. Морено обещал также внести коррективы в стиль правления предшественника.

Кроме Морено, в выборах участвовали еще семь кандидатов. Гильермо Лассо, бывший банкир, лидер Движения «Создавая возможности» (на выборах 2013 г. он получил 22 %), зарегистрировался в связке с законодателем А. Паэсом. В коалицию входило Общество единения и действия. Его руководителем был мэр Кито Маурисио Родас. Синтия Витери представляла Социал-христианскую партию. Ее партнером стал экономист Маурисио Посо. Мэр Гуаякиля Хайме Небот обещал поддержать Витери. Остальные претенденты не имели перспектив, но участвовали в дискуссиях о состоянии общества и перспективах его развития.

Г. Лассо требовал снижения налогов, в том числе на вывоз валюты, на наследование и на дарение имущества. Он высказался за присоединение страны к Тихоокеанскому альянсу,

куда входят Мексика, Колумбия, Чили и Перу. С. Витери негативно отзывалась о программах и Л. Морено, и Г. Лассо, считая, что один поведет общество по венесуэльскому варианту, а второй является приверженцем неолиберализма.

Согласно опросам фирмы Sedatos, лидировал Морено (27 %). За ним с 20 % следовал Г. Лассо. Третье место с 10 % заняла С. Витери [3].

Первый тур победителя не выявил. Вперед вышел Морено, получивший 39,36 % голосов, за ним шел Лассо, набравший 28,09 %. Разница составила (1 063 940 голосов). Третью позицию, 16,32 %, занимала Витери [4]. Второй тур проходил 2 апреля. Казалось, Морено находился в шаге от успеха. Но произошла перегруппировка сил: Витери призвала сторонников поддерживать Лассо.

В итоге победу одержал Л. Морено, получив 51,15 %. Лассо набрал 48,85 % и потребовал пересчета голосов [5]. Поскольку разница составила 230 тыс. голосов, Национальный избирательный совет перепроверил 1,27 млн бюллетеней. Процедура проводилась в присутствии представителей политических организаций и освещалась СМИ. Это, по словам председателя электоральной инстанции, было сделано «во имя открытости и сохранения спокойствия» [6].

Частичный пересчет голосов подтвердил прежний расклад. Разрыв оказался менее 3%. Лассо не признал результата и потребовал тотального пересмотра итогов выборов [7]. Но Национальный избирательный совет официально провозгласил Морено президентом. Наблюдатели из международных организаций отмечали прозрачность электорального процесса.

Ленин Морено: штрихи к портрету

Откуда у президента столь необычное имя? Его отец, горячий приверженец СССР, склонялся к тому, чтобы дать мальчику имя вождя пролетарской революции. Мать, почитавшая французского философа Вольтера, ратовала за то, чтобы назвать сына в честь него. Так и решили. Полное имя ребенка выглядело так – Ленин Вольтер Морено Гарсес. Мальчик блестяще окончил школу, позднее поступил в столичный университет, получил специальность юриста и увлекся политикой.

В 1998 г. на Морено было совершено разбойное нападение, следствием которого стала тяжелая болезнь. Три года он провел на больничной койке. С тех пор Морено прикован к инвалидному креслу. Но, несмотря на это, он весьма энергичен, не теряет присутствия духа, активно занимается государственной и политической деятельностью. С 2009 по 2013 гг. он избирался вице-президентом. Несколько лет он был специальным помощником Генерального секретаря ООН по вопросам инвалидности, номинировался на Нобелевскую премию мира. Он женат, у супругов трое взрослых дочерей и столько же внуков. Морено много ездил по миру, общался с лидерами разных стран и рядовыми людьми, бывал и в России. Тогда автору этих строк довелось наблюдать этого мужественного человека вблизи.

Став президентом, Морено столкнулся с острейшей проблемой, о которой говорили все участники электоральной кампании, – коррупцией, пронизавшей административный аппарат. Оказалось, что она затронула и ближайшее окружение президента. Речь шла о 43-летнем вице-президенте Х. Гласе, вторично избранном на эту должность. Ему инкриминировалось получение взятки в размере 33,5 млн долл. от руководства бразильской корпорации *Odebrecht*. Бывший представитель *Odebrecht* в стране Хосе Консепсьон Фальо заявил, что лично передал Гласу 14,1 млн долл. в обмен на контракты. По аналогичному обвинению за решеткой находились девять высокопоставленных чиновников, связанных с государственной нефтяной компанией *Petroecuador*.

Глас отверг обвинения, но согласился давать показания генпрокуратуре. Для проведения расследования следовало заручиться специальным решением парламента. 128 депутатов, участвовавших в заседании, дали согласие. Глас был лишен депутатской неприкосновенности, Верховный суд запретил ему выезжать за границу.

Президент не препятствовал проведению расследования и временно отстранил Гласа от должности. Это был первый случай за многие десятилетия, когда реально заработала система разделения властей. Морено не счел возможным вмешиваться в деятельность судебной инстанции. Прежде подобного не происходило.

Председатель Национальной ассамблеи Хосе Серрано Сальгадо, комментируя решение суда, отметил, что не стоит торопиться с выводами. Правда, 9 марта 2018 г. из-за громкого скандала с генпрокурором его сместили с поста. 14 марта на эту должность избрали депутата Элизабет

Кабесас. Позднее фигуранта коррупционного скандала поместили под стражу и заблокировали его банковские счета. Исполняющей обязанности вице-президента была назначена министр жилищного хозяйства Мария Алехандра Викуньо.

Процесс над Гласом завершился 13 декабря 2017 г. Высшая судебная инстанция приговорила его к шести годам тюремного заключения [8]. Это был беспрецедентный вердикт: наказанию подверглось второе лицо в государстве. Позднее парламент отстранил от обязанностей другого вице-президента по такому же обвинению. Если прежде в Эквадоре регулярно сменялись первые лица государства, то при Морено подобная судьба постигла его заместителей.

В сентябре 2017 г. в Нью-Йорке в дни работы сессии Генассамблеи ООН в интервью британскому телеканалу Морено деликатно заметил, что его предшественник Корреа обещал не вмешиваться в дела страны. Однако этого не произошло. Сначала «след» Корреа был обнаружен в деле о коррупции, затем в кабинете главы государства нашли прослушивающее устройство, наверняка смонтированное по указанию бывшего президента страны.

Морено решил провести референдум и, среди прочих, поставить ключевой вопрос об отмене конституционной поправки, одобренной парламентом в декабре 2015 г. Президент считал ненормальным такое положение вещей и собирался выяснить мнение народа относительно установления «подлинной демократии без каудильизма». Он отмечал, что не планирует выдвигаться вторично. Морено подчеркивал: «Если бы существовала сменяемость власти, то никто не мог бы присваивать себе пожизненный королевский титул и навечно оставаться у руля правления. Власть, к сожалению, — это наркотик, пьянящий и возбуждающий человека. И этот человек с каждым разом становится более авторитарным, все более склонным к конфронтации и коррупционным схемам» [9].

Корреа обвинил президента в том, что тот попал под влияние оппозиции и предал идеалы «гражданской революции». При этом он заявил, что за полгода правления глава государства отбросил страну на 20 лет назад [10].

В октябре 2017 г. Морено был выведен из руководства Alianza PAIS, будучи обвинен в отходе от «генеральной линии». Позднее правление партии было реорганизовано: туда вошли верные президенту активисты, и Морено остался на высоком посту. В парламенте также возник раскол: 40 депутатов поддерживали нынешнего главу государства, 20 — бывшего, остальные колебались [11].

Морено столкнулся и с серьезными проблемами в экономике, связанными, прежде всего, с падением цен на углеводородное сырье. В целях оздоровления экономической ситуации президент пересмотрел нефтяные контракты, повысил налоги на частный сектор и предложил установить ежемесячные 20-долларовые премии для работников предприятий [12].

В начале 2018 г. правительство одобрило национальную программу занятости. Она включала в себя проекты «Моя первая работа», «Молодежный контракт», «Семь разновидностей контрактов». На реализацию этих задач намечалось выделять по 25 млн долл. ежегодно. Первый проект предусматривал создание в течение шести месяцев 14 тыс. рабочих мест в госсекторе и 22 тыс. — в частном секторе. До 2021 г. предполагалось создать 60 тыс. рабочих мест для лиц в возрасте 18–26 лет. Это обошлось бы казне в 180 млн долл. и должно было помочь покончить с безработицей путем обеспечения занятости в сельском хозяйстве, торговле и обрабатывающей промышленности. Как резюмировала вице-президент Викунья, эти решения должны были способствовать созданию оптимальных условий труда для всех [13].

На референдум 4 февраля 2018 г. было вынесено семь вопросов: лишение права занимать выборные должности замешанным в коррупции чиновникам; отмена положения о бессрочном избрании президента; реструктуризация Совета гражданского участия; о шахтах; об охране природы, о защите и расширении зон биоразнообразия; о наказании за сексуальные домогательства в отношении малолетних. Правом участвовать в референдуме обладали 13 млн граждан. УНАСУР направил 30 наблюдателей в шесть провинций. На участки явились 74,80 % граждан. 64,12 % высказались против пресловутой поправки [14]. Корреа лишился права выдвигаться вновь. Морено упрочил свои позиции, большинство граждан поддержали все его инициативы. Для него успех был особенно важен, поскольку на апрельских выборах он победил с минимальным перевесом. Итоги волеизъявления народа показали его готовность внести коррективы в парадигму развития.

После референдума Морено издал распоряжение, предписывающее генеральному прокурору Пабло Сели создать комиссию по расследованию законности использования и расходования внутренних и внешних кредитов экс-президента с января 2012 г. по май 2014 г. В комиссию вошли квалифицированные эксперты в сфере права и экономики.

В преддверии годовщины вступления в должность президент в третий раз сменил министра экономики: им стал 37-летний бизнесмен Ричард Мартинес, руководитель Комитета эквадорских предпринимателей. Это назначение вызвало одобрение в деловых кругах, представители которых выразили надежду, что оно будет способствовать оздоровлению экономики [15].

Важным шагом на пути консолидации общества стала отмена ограничивавшего свободу СМИ «закона намордника» от 2013 г., которым предусматривалось создание надзорного ведомства по печати [16]. В этот же контекст вписывалось решение Конституционного суда о легализации однополых браков [17].

Эквадор постепенно дистанцировался от Боливарианского альянса (АЛБА). В марте 2018 г. страна отказалась финансировать венесуэльский телевизионный канал *Telesur*. В августе того же года принимается решение о выходе из Альянса, в котором Эквадор состоял с 2000 г. Морено отказался направить представителей на вторичную инаугурацию Н. Мадуро 10 января 2018 г. [18]. В том же году страна вышла из *Unasur* и присоединилась к интеграционному объединению *Prosur*.

Выступая на сессии Генассамблеи ООН в 2018 г., Морено затронул ряд таких международных вопросов, как мирное сосуществование, решение спорных проблем путем переговоров. Президент Эквадора осудил торговые войны, выразил обеспокоенность ситуацией в Венесуэле, призвал ее власти к диалогу с оппозицией, высказался против эмбарго США в отношении Кубы [19].

Морено развязал узел проблем, связанных с пребыванием основателя компании *Wikileaks* Джулиана Ассанжа в эквадорском посольстве в Лондоне, где тот находился с 2012 г. Заметим, что пребывание Ассанжа в здании посольства обошлось казне в 6 млн долл. В ходе визита в Великобританию эквадорский президент договорился с английскими властями, что пленника не выдадут в ту страну, где его жизнь подвергнется опасности. Подчеркнем, что Ассанж находился в миссии не из соображений гуманности эквадорских властей, а в пику США. Выдача Ассанжа в руки правосудия окончательно рассорила бывшего и нынешнего президентов Эквадора.

Продолжая расширять международные связи, в июле 2019 г. Морено совершил поездки в Италию, Францию и Голландию с целью привлечения инвестиций для развития эквадорской экономики. Позднее было заключено соглашение с МВФ о выдаче кредита в 10 млрд долл. для покрытия бюджетного дефицита. Кредит был одобрен, но с условием, что в стране будет прекращено субсидирование нефтедобывающей промышленности и розничной торговли топливом. Эта мера вызвала волну протестов со стороны широких слоев населения. Тогда власть, объявившая режим особого положения, села за стол переговоров с главой влиятельной Конфедерации индейских народностей и достигла компромисса. Конфликт удалось погасить. Серьезной ошибкой высшего руководства страны было то, что гражданам не разъяснили необходимость принятия столь непопулярного решения. Но президент сумел проанализировать собственные промахи. Есть основания полагать, что он извлечет уроки из произошедшего, безболезненно подведет общество к следующим президентским и парламентским выборам и передаст бразды правления тому, кого предпочтет избиратель.

Морено отказался от авторитарного стиля правления предшественника, внес существенные коррективы во внутреннюю и внешнюю политику. Это позволяет сделать вывод о том, что парадигма развития Эквадора кардинально изменилась. Страна находится в поисках новой идентичности, эволюционирует от радикализма к центризму.

Литература / References

1. Эквадор на пути «гражданской революции». — М.: ИЛА РАН, 2009. — С. 13.
2. *Rebellón*. — Madrid, 08.III.2017.
3. *Regnum*. — Moscow, 29.X.2016.
4. Ecuador election: Lenín Moreno headed for victory amid opposition fraud claims. — Available at: <https://www.theguardian.com/world/2017/apr/03/ecuador-presidential-election-conflicting-exit-polls-signal-tight-finish>
5. *El Nuevo Herald*. — Miami, 04.IV.2017.
6. *El Universal*. — Caracas, 14.IV.2017.
7. *Ibid.*, 19.IV.2017.
8. *El Nuevo Herald*, 13.XII.2017.
9. *El Universal*, 29.I.2018.

10. Ibid., 24.XI.2017.
11. Ibid., 01.XII.2017.
12. Ecuador: como Macri, Lenín Moreno quiere un bono de empresas para descomprimir. – Available at: <https://www.cronista.com/internacionales/Ecuador-como-Macri-Lenin-Moreno-quiere-un-bono-de-empresas-para-descomprimir-20191013-0002.html>
13. El Universal, 04.I.2018.
14. BBC Mundo, London, 06.I.2018.
15. El Universal, 16.V.2018.
16. Ibid., 19.V.2018.
17. BBC Mundo, 13.VI.2019.
18. El Universal, 09.I.2019.
19. Ibid., 25.IX.2018.