

Дьякова Л. В.

Людмила Владимировна Дьякова, д-р полит. наук,
вед. науч. сотр. Института Латинской Америки РАН.
Москва, 115035, Б. Ордынка, 21/16.
diakova65@mail.ru

Новые явления в политической жизни Чили

Аннотация. В статье анализируются новые явления и тенденции в чилийской политике, результаты первого периода деятельности правопоцентристского правительства С. Пинеры, пришедшего к власти в 2018 г. Основное внимание уделяется анализу противоречивых инициатив правительства, направленных на повышение экономической эффективности в ущерб социальным ожиданиям. Отмечается, что наибольшие риски связаны с углубляющимся кризисом в отношениях власти и общества, активизацией радикального протестного движения, вызванного неудачной попыткой повышения цен на метро. Эта мера привела к массовым молодежным протестам в октябре 2019 г., столкновениям с полицией и введению чрезвычайного положения, что сопровождалось обращением правительства к помощи армии. Итогом тяжелого политического кризиса стала отставка кабинета и объявление нового пакета социальных реформ. В числе новых политических явлений автор выделяет также упадок традиционного левоцентризма, распад коалиции «Новое большинство», начало процесса институционализации леворадикальной партии, альтернативной официальному левоцентризму, и усиление ультраконсервативного крыла на правом фланге.

Ключевые слова: Чили, С. Пинера, правопоцентризм, молодежные протесты, социальные ожидания, политический радикализм.

Liudmila Diyakova

New phenomena and trends in Chilean politics

The article analyzes new phenomena and trends in Chilean politics, the results of the first period of activity of the center-right government of S. Piñera, who came to power in 2018. The main attention is paid to the analysis of contradictory initiatives of the government aimed at increasing economic efficiency at the expense of social expectations. It is noted that the greatest risks are associated with the deepening crisis in relations between the government and society, the activation of the radical protest movement caused by the unsuccessful attempt to raise prices for the subway. This measure led to mass youth protests in October 2019, clashes with police and the imposition of a state of emergency, which was accompanied by an appeal of the government to help of the army. The result of the severe political crisis was the resignation of the Cabinet and the announcement of a new package of social reforms. Among the new political phenomena, the author also highlights the decline of traditional center-left, the collapse of the coalition New majority, the beginning of the institutionalization of leftist party alternative to the official center-left, and strengthening the ultra-conservative wing on the right flank.

Keywords: Chile, S. Piñera, center-right, youth protests, social expectations, political radicalism.

Liudmila Diyakova

Nuevos fenómenos y tendencias en la vida política chilena

El artículo analiza los nuevos fenómenos y tendencias en la política chilena, los resultados del primer período de actividad del gobierno centro-derechista de S. Piñera, que llegó al poder en 2018. Se centra en el análisis de las iniciativas contradictorias del gobierno encaminadas a mejorar la eficiencia económica en detrimento de las expectativas sociales. Se observa que los mayores riesgos están relacionados con la crisis cada vez mayor en las relaciones entre el poder y la sociedad, la intensificación de la protesta radical causada por un intento fallido de aumentar los precios del metro. Esta medida dio lugar a protestas masivas de jóvenes en octubre de 2019, enfrentamientos con la policía y la imposición de un estado de emergencia, acompañado de un llamamiento del gobierno para ayudar al ejército. El resultado de la grave crisis política fue la renuncia del gabinete y el anuncio de un nuevo paquete de reformas sociales. Entre los nuevos fenómenos políticos, el autor destaca también la decadencia del centrismo de izquierda tradicional, la desintegración de la coalición Nueva Mayoría, el inicio del proceso de institucionalización del partido de izquierda alternativo al centrismo oficial, y el aumento del ala ultraconservador en el flanco de derecha.

Palabras clave: Chile, S. Piñera, centroderecha, protestas juveniles, expectativas sociales, radicalismo político.

11 марта 2018 г. Себастьян Пиньера вступил в должность президента и сформировал второе в новейшей истории Чили правительство правоцентристов, сделавшее основной акцент на увеличении экономического роста, повышении эффективности чилийской экономики и коррекции ряда самых трудных для реализации социальных реформ своей предшественницы, социалиста Мишель Бачелет (2014–2018 гг.). За неполные два года работы все сколько-нибудь значимые инициативы правительства блокировались активной и решительной левой оппозицией в Палате депутатов либо принимались с большим трудом, в сопровождении ожесточенной критики, и затраченные усилия в итоге оказывались несоизмеримы с полученным результатом. Тем не менее рост чилийской экономики в 2018 г., по оценкам МВФ, составил 3,8 %, что является самым высоким показателем с 2013 г. [1].

Экономические планы правительства предполагали внесение изменений в налоговую систему. Реформа М. Бачелет, проведенная в 2014 г. с целью обеспечения финансовыми ресурсами систему бесплатного образования, повысила налоги на крупные предприятия (с 20 до 25 %), что было негативно воспринято бизнесом. Предложенный командой С. Пиньеры новый проект был нацелен на упрощение налоговых правил, снижение налогов для малого и среднего бизнеса, льготы при покупке недвижимости и вложениях в отдаленные регионы. Законопроект в августе 2019 г., после ожесточенной полемики, был поддержан в Палате депутатов, но встретил жесткую критику в обществе [2].

В течение 2018 г. правительство разработало проект пенсионной реформы, предполагавший компромиссный вариант между базовой солидарной пенсией, выплачиваемой государством, и сохранением частных пенсионных фондов и индивидуальных отчислений (с увеличением доли и объема выплат работодателя на индивидуальный счет работника) [3]. Проект был заблокирован, встретив непримиримые оценки левой оппозиции.

Одним из самых сложных направлений продолжало оставаться образование, бесплатность которого была законодательно гарантирована предыдущим правительством левоцентристов. В январе 2019 г. в Палату депутатов поступил законопроект «О справедливом приеме» («Ley de Admisión Justa»), предлагавший создать сеть специальных лицеев высокого уровня подготовки, обучение в которых было бы бесплатным, но прием осуществлялся бы на основе тестов [4]. Продвигая эту инициативу, правительство подчеркивало необходимость усилить качество среднеспециального образования, а не только обеспечить его доступность. Проект не прошел обсуждение в Палате депутатов: левая оппозиция, несмотря на глубокие расхождения практически по всем другим вопросам, выступила единодушно против.

Не менее сложные общественно-политические противоречия были связаны с «индейским вопросом». В 2014 г. Бачелет объявила «новый цикл» в отношениях с коренными народами и дала обещание предоставить реальные возможности для легитимного политического представительства индейцев, прекратить наступление на землю общин [5]. Большинство из этих обещаний не были выполнены, и к 2017 г. протестное движение мапуче приобрело радикальный, насильственный характер (включая поджоги и грабежи на дорогах, нападения на полицейских).

В начале своего президентства С. Пиньера выдвинул «План Араукания», основанный на привлечении инвестиций в экономику и социальную сферу проблемного региона и кардинальном улучшении ситуации с безопасностью. Развитию этих инициатив помешали трагические события. 14 ноября 2018 г. в Араукании, в небольшом поселке в ходе полицейской операции, связанной с преследованием подозреваемых в краже нескольких автомобилей, по ошибке был убит молодой активист-мапуче Камило Катрильянка [6]. Нападавших не нашли, полицейские были задержаны, назначена специальная комиссия по расследованию, но трагедия вызвала серьезный общественный резонанс. В отставку срочно ушли ряд высокопоставленных полицейских чинов и интендант всего региона Араукании. Грубой ошибкой правительства стала первоначальная реакция, нацеленная на оправдание полицейских. Эти события вызвали не только волнения в Араукании и протесты в Сантьяго, но и кризис доверия всем полицейским структурам, обвинения в коррупции, неоправданном применении насилия. Убийство К. Катрильянки поставило на грань срыва весь амбициозный план Пиньеры по «стабилизации Араукании» и вывело в открытую фазу тяжелый и давно назревавший конфликт.

Деятельность правительства Пиньеры развивалась на фоне усиливающегося процесса политической поляризации общества, в котором все отчетливее обозначились как ультраправое, так и ультралевое крыло. На правом фланге появилась фигура Хосе Антонио Каста, сторонника ультраконсервативной идеологии, который в первом туре получил 7,9 % голосов [7]. В 2018 г. он создал собственное движение «Республиканское действие» (Acción Republicana, AR), апеллирующее к ценностям не только крайнего традиционализма, но и к идеологии военного режима А. Пиночета.

Абсолютно новым политическим явлением, возникшим на левом фланге, стало объединение под названием «Широкий фронт» (Frente Amplio, FA), созданное из небольших левых партий и групп. Лидеры FA, среди которых много фигур молодежного студенческого движения, критикуя центристские ценности, заявляют о своей приверженности социалистическим идеалам социальной справедливости и равенства, о необходимости изменения неолиберального характера чилийской модели развития. Кандидатом на выборах со стороны «новых левых» стала известная журналистка Беатрис Санчес, которая в ходе первого тура набрала 20,3 % голосов, что стало безусловным успехом FA [7]. В Палате депутатов новое объединение получило 20 мест.

Что касается официального левоцентризма, то после поражения на выборах коалиция «Новое большинство» (Nueva Mayoría, NM) окончательно распалась, завершив цикл политической жизни исторического объединения социалистов и христианских демократов, беспрерывно (с 1990 по 2010 гг.) возглавлявших страну после перехода к демократии.

Таким образом, новые явления в различных частях политического спектра на всем протяжении 2018–2019 гг. свидетельствовали о стремительном процессе маргинализации центризма как идейного течения, о том, что значительная часть общества «устала» от него и тяготела к крайней политической идентичности — в первую очередь на левом фланге. Последствия этой опасной тенденции стали очевидны в октябре 2019 г., когда страна оказалась на грани настоящего гражданского конфликта.

6 октября 2019 г. правительство Пиньеры решает повысить проезд в метро с 800 до 830 песо (примерно с 1,12 до 1,17 USA долл., на три рубля). Несмотря на то, что система оплаты в чилийском метро очень дифференцирована, а студенты, школьники и пенсионеры имеют очень большие льготы, которые никто не собирался отменять, именно школьники старших классов, а потом уже студенты вышли на стихийный, организованный по социальным сетям массовый протест. Протесты начались 7 октября, не имели единого лидера, не были организованы каким-то политическим движением или партией. Первоначально правительство не обратило на них особого внимания, и к 17–19 октября в Сантьяго были полностью разгромлены около 80 станций метро. Ущерб составил более 700 млн долл., а восстановление некоторых станций может занять около года. Крупные города страны — Сантьяго, Вальпараисо, Консепсьон — были практически парализованы студенческими волнениями. В ответ в 11 из 16 регионов стра-

ны было введено чрезвычайное положение, на улицы для охраны порядка вышли не только полиция, но и армия, что стало очень опасным моментом. Беспорядки октября 2019 г. впервые за 30 лет вынудили правительство прибегнуть к помощи военных — то есть к силе, к которой демократическая власть должна обращаться только в самых крайних случаях.

В конце октября президент в срочном порядке объявил новый пакет социальных реформ и отправил в отставку ключевых министров правительства (в том числе — финансов, экономики, внутренних дел) [8]. Социальные меры включали: немедленный подъем базовой солидарной пенсии на 20 %, повышение минимальной заработной платы, понижение тарифов на электричество, повышение налогов до 40 % на наиболее богатые группы общества, перераспределение доходов между богатыми и бедными муниципалитетами с помощью специального фонда, расширение сферы бесплатных медицинских услуг и ряд других инициатив. Таким образом, правительство пошло на серьезные уступки, заявило о своей готовности к компромиссу, однако это не привело к ожидаемому социальному согласию: протесты с требованиями отставки самого Пиньеры продолжились и после 28 октября и официальной отмены чрезвычайного положения.

Таким образом, политический кризис обнажил глубокое разочарование значительной части чилийского общества достигнутыми результатами, растущую увлеченность крайними идеологическими настроениями, радикально-протестными, в том числе и вооруженными, акциями. В этих условиях политической власти придется формулировать новые ценности и новую идеологию. Сумеет ли центризм как идейное течение поколения, пережившего военный режим, удержаться в новых условиях, сформулировать свои ценности и получить общественную поддержку? На этот вопрос может ответить уже ближайшее будущее.

Литература / References

1. Chile vuelve liderar crecimiento económico regional [Electronic resource]. — Available at: <https://www.latercera.com/pulso/noticia/chile-vuelve-liderar-crecimiento-economico-regional-tras-siete-anos-espera/288888/> (accessed: 31.01.2019).
2. Gobierno asegura una nueva reforma tributaria: ¿Cuáles deberían ser los principales cambios? [Electronic resource]. — Available at: <https://www.emol.com/noticias/Economia/2018/03/13/898408/gobierno-asegura-una-nueva-reforma-tributaria-cuales-deberian-ser-los-principales-cambios.html> (accessed: 31.08.2018).
3. Reforma a pensiones: el rompecabezas de las jubilaciones en Chile [Electronic resource]. — Available at: <https://www.diarioconcepcion.cl/economia-y-negocios/2018/11/11/reforma-a-pensiones-el-rompecabezas-de-las-jubilaciones-en-chile.html> (accessed: 07.02.2019).
4. Mineduc da a conocer a los 40 nuevos Liceos Bicentenario 2019 [Electronic resource]. — Available at: <https://www.mineduc.cl/2018/12/27/mineduc-da-a-conocer-a-los-40-nuevos-liceos-bicentenario-2019/> (accessed: 27.01.2019).
5. Bachelet anuncia Nuevo ciclo en relación con pueblos indígenas de Chile [Electronic resource]. — Available at: <http://www.infolatam.com/2014/06/24/> (accessed: 27.09.2014).
6. Camilo Catrillanca: la muerte en Chile de un joven mapuche por disparos de la policía que causa controversia y protestas [Electronic Resource]. — Available at: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46231136> (accessed: 25.11.2018).
7. Дьякова Л. В. Чили: ревизия старых компромиссов // Латинская Америка. — 2018. — № — С. 5–15. [L.V. Diyakova. Chili: revisiya staryh kompromissov (Chile: Revision of old compromises). Latinskaya Amerika, 2018, № 2, pp. 5–15].
8. Nueva Agenda Social [Electronic resource]. — Available at: <https://www.gob.cl/agendasocial/> (accessed: 28.10.2019).