



Strashko Yana

DONALD TRUMP Y EL MUNDO LATINO UN AÑO DESPUÉS

Strashko Yana Igorevna

Vice directora del Centro de Formación Preuniversitaria de la MGIMO,
Doctoranda del Depto. De Historia y Política
de los países de Europa y América,
Vicedirectora del Centro de la Formación preuniversitaria
de la Universidad MGIMO, Rusia.
yana.strashko@gmail.com

Resumen. El artículo está dedicado a las transformaciones importantes en la política exterior de Estados Unidos y, en concreto, a los cambios del rumbo económico y político norteamericano que Estados Unidos aplica en América Latina un año después de que Donald Trump llegó a la presidencia. Se analiza la postura presidencial, tal y como la reflejan sus discursos programáticos, antes y después de las elecciones, dedicados a tales cuestiones, como cooperación con los países de América Latina, desarrollo de las relaciones bilaterales con Cuba, migración latinoamericana a Estados Unidos.

Palabras claves: América Latina, los Estados Unidos, política exterior, Cuba, México, Venezuela, China, MERCOSUR, la Alianza del Pacífico, NAFTA.

Donald Trump and the Latin world one year later

Abstract. The article is dedicated to the important transformations in the foreign policy of the United States and the economic and political course towards Latin America after Donald Trump's first year in White House. The position of D. Trump is shown at the moment of participation in the election campaign and after his victory. The author draws special attention to the cooperation of the USA with Latin American countries, the development of relations with Cuba and to the migration problem.

Keywords: Latin America, the United States, foreign policy, Cuba, Mexico, Venezuela, Southern Common Market, The Pacific Alliance, NAFTA.

Дональд Трамп и латиноамериканский мир год спустя

Аннотация. Статья посвящена важным изменениям, которые произошли во внешней политике США после прихода к власти Д. Трампа, и тому, как данный фактор отразился на экономической и политической ситуации в странах Латинской Америки. Показана позиция Д. Трампа на момент участия в предвыборной кампании и после его победы на выборах. Особое внимание автор обращает на внешнеполитические отношения с латиноамериканскими странами, развитие отношений с Кубой, миграционную проблему.

Ключевые слова: Латинская Америка, США, внешняя политика, Куба, Мексика, Венесуэла, Китай, МЕРКОСУР, Тихоокеанский альянс, NAFTA.

El primer año de la presidencia de Donald Trump, actual mandatario estadounidense, evidencia que América Latina no figura como prioridad en su agenda política. Para comparar, constatamos que su antecesor B.Obama en 2009, su primer año en la Casa Blanca, emprendió tres visitas a América Latina, mientras que Trump, ninguno.

Las elecciones norteamericanas de 2016 eran potencialmente importantes para América Latina. La economía de EE UU experimentaba dificultades y existía una gran necesidad de que ganara un candidato fuerte y de gran experiencia emprendedora que fuera capaz de resolver estos problemas de elevada importancia no solo para EE UU, sino también para América Latina y el resto del mundo. Además, para los habitantes de la mayoría de los países latinoamericanos – México, estados centroamericanos y los del Caribe, así como algunos países andinos – las remesas de sus compatriotas desde EE UU siempre constituían una importante fuente de ingresos de divisas, lo que a nivel de la región latinoamericana alcanza aproximadamente el importe de 40 mil millones de dólares estadounidenses. En este sentido, la declaración de Donald Trump sobre su intento de obligar al gobierno mexicano a no aceptar las transferencias de dinero desde Estados Unidos, causó profundo descontento tanto entre los migrantes mexicanos en Estados Unidos, como entre la población mexicana que reside en México.

El presidente mexicano Enrique Peña Nieto criticó muchas veces el programa electoral de Trump. Frente a la idea del futuro presidente norteamericano de separar México y EE UU, construyendo un muro en la frontera, declaró que México no financiaría aquel proyecto.

Otra afirmación de D. Trump-candidato de que México enviaba a EE.UU. mayoritariamente personas que se dedicaban a las actividades criminales [1], faltó gravemente al mandatario mexicano. Entre otras iniciativas electorales de D. Trump figuraban sus intenciones de salir del Acuerdo Transpacífico (TTP) y del TLCAN por ser dichos tratados, según él, poco favorables y hasta dañinos a los intereses nacionales de EE.UU.

En cuanto a Cuba, durante su campaña electoral Donald Trump inicialmente afirmaba que apoyaba la decisión del presidente Barack Obama de iniciar un diálogo constructivo con este país, aunque consideraba que los acuerdos bilaterales alcanzados no correspondían plenamente a los intereses de EE UU: “50 años son suficientes. Yo pienso que es bueno, pero nosotros deberíamos haber concluido un acuerdo más favorable” [2].

Moisés Naím, exministro de Fomento (Comercio e Industria) de Venezuela, exdirector del Banco Central de Venezuela y exdirector ejecutivo del Banco Mundial, que colabora actualmente como columnista de “EL PAÍS”, calificó el programa electoral de Trump como populista, dejando notar, sin embargo, que el populismo “nunca desaparecerá de América Latina” [3].

Ha pasado un año desde que Donald Trump fue elegido presidente de EE UU y tomó posesión del cargo presidencial. Analicemos de forma más detallada los pasos emprendidos por el presidente norteamericano en la esfera de la dirección latinoamericana de su política exterior.

“El desinterés por la región como región no tiene precedentes” (Michael Shifter)

México

En diciembre de 2016, a raíz de las elecciones presidenciales en EE UU, más del 70 % de los mexicanos calificaron como “muy mala” noticia el triunfo electoral de Donald Trump como presidente de EE UU, según el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados.

La idea de Trump de construir un muro antimigración en la frontera con México y cobrar su coste al vecino del sur, motivó al presidente mexicano, Enrique Peña Nieto, a que cancelara la visita que tenía programada emprender a Washington el 31 de enero de 2017.

A pesar de pasar un año de la presidencia de Trump, su discurso dirigido a México sigue igual y las amenazas preelectorales se repiten. En enero de 2018 tocando las relaciones bilaterales con México, Trump insistió que “sin muro no hay acuerdo” [4], afirmación hecha en referencia al Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) que se negociaba en Montreal, Canadá, hasta el 28 de enero.

En octubre de 2017 en EE UU se presentaron ocho proyectos análogos referentes a la construcción del muro fronterizo. El presidente norteamericano logró convertir la amenaza de su construcción en un factor de negociación en los temas migratorios con México. Sin embargo, aún no hay muro, mientras los expertos predicán que de ninguna manera su construcción sería una solución al problema de la migración ni el narcotráfico.

El presidente Enrique Peña Nieto ha asegurado la protección de los intereses del país frente a las amenazas estadounidenses, pero no ha ido más lejos.

Entre las posibles consecuencias del dicho escenario, se puede esperar, en primer lugar, un giro a la izquierda de la situación política en México ya en el 2018 entrante, año de elecciones presidenciales en este país. Por lo menos, actualmente, el líder de centroizquierda López Obrador se posiciona entre los favoritos de la carrera presidencial.

En segundo lugar, [...] los Estados Unidos son parte de los tratados de libre comercio con 14 estados latinoamericanos, incluyendo los de Centroamérica. El principio proteccionista que aplica D. Trump puede conllevar a la revisión de estos tratados y complicar significativamente las relaciones interamericanas [5, p. 54].

Hablando del estado actual de cosas, se puede constatar que ambos países han reaccionado mucho a nivel de declaraciones en los medios, pero EE UU y México siguen siendo socios comerciales fundamentales, conservan profundos vínculos, teniendo una extensa historia en común.

Cuba

Hasta el pasado 20 de enero, día de la toma de posesión de Trump, Cuba y EE.UU. alcanzaron 22 acuerdos bilaterales en diferentes áreas de interés común. Tras el restablecimiento oficial de las relaciones diplomáticas bilaterales y la reinauguración de las Embajadas de dos países, se desarrollan los intercambios en tales áreas, como cultura, educación, ciencia. Crece el número de visitantes estadounidenses a la Isla de la Libertad en el marco del intercambio turístico.

No obstante, el 3 de febrero de 2017 Trump, descontento por los logros de la administración anterior, ordenó revisar la política nacional respecto a Cuba. Lo que condujo a la congelación de la mayor parte de los intercambios oficiales y los mecanismos de cooperación establecidos.

A pesar de todo lo hecho por B. Obama y su equipo para normalizar las relaciones con Cuba, Trump firmó el Memorando Presidencial de Seguridad Nacional sobre el fortalecimiento de la política de los EE.UU. hacia Cuba. Este documento muestra futuras restricciones a los viajes de los norteamericanos a la Isla y más impedimentos para las transacciones financieras, comerciales e económicas entre los dos países. Estas limitaciones quedaron aclaradas el 9 de noviembre de 2017, cuando los Departamentos de Estado, Comercio y el Tesoro anunciaron que inician la aplicación de “acciones coordinadas” para limitar el comercio y los viajes entre EE UU y Cuba. Los viajes sólo están permitidos para 12 categorías determinadas en el documento, además se eliminan las visitas educativas individuales sin carácter académico. Nadie gana con esta nueva política restrictiva. “Daña a estadounidenses y cubanos por igual” [6], señaló en noviembre la congresista demócrata Bárbara Lee.

El gobierno cubano, por su parte, se niega a contribuir a la inestabilidad del clima bilateral y repitió su deseo de proseguir con el diálogo respetuoso.

Peru, Colombia, Argentina

Durante la campaña electoral estadounidense los presidentes de Colombia, Juan Manuel Santos, Argentina, Mauricio Macri, Perú, Pedro Pablo Kuczynski, expresaron su preferencia por la candidata demócrata Hillary Clinton. Pero después de triunfar electoralmente y llegar al poder el multimillonario republicano, dichos presidentes cambiaron de actitud y optaron por mantener relaciones cordiales con el último, unidos por la antipatía hacia el gobierno venezolano.

Venezuela

En lo que se refiere a Venezuela, D. Trump, hasta mediados de 2017 se limitaba a críticas duras del régimen de Nicolás Maduro, acusando al gobierno venezolano de violar los derechos humanos de los ciudadanos y socavar las garantías de la democracia en el país.

La postura parecida la ocupaba la administración de Barak Obama que prefería aplicar así llamado “poder blando” en la situación en que entonces permanecía Venezuela, pero nunca amenazaba con bloquear las compras del petróleo a este país.

El julio de 2017 Donald Trump hizo declaraciones más firmes, amenazando al régimen de Nicolás Maduro con suspender las importaciones de petróleo en caso de realizarse en el país el referéndum que desde Norteamérica calificaban como anticonstitucional, dirigido a reformar la constitución venezolana. De momento las amenazas no son más que amenazas, sin embargo, la situación interior en Venezuela y graves enfrentamientos con las fuerzas de oposición en víspera de elecciones presidenciales agudizan mucho el diálogo bilateral.

Cabe señalar que EE.UU. aplicó sanciones contra Venezuela y prohibió la entrada al país a decenas de funcionarios venezolanos culpados de corrupción y represión, también en esta lista figura el presidente

Nicolás Maduro, el líder más indeseable (junto con el presidente de Siria, Bachar el Assad y el líder norcoreano, Kim Jong-un).

A principios de agosto el presidente norteamericano avisó que su gobierno no descartaba la idea militar, en caso de necesidad, para restablecer el orden democrático en Venezuela. La amenaza de una intervención armada norteamericana a Venezuela hizo reaccionar a los aliados del país, tales como Cuba, Nicaragua, Bolivia y también a los gobiernos conservadores de Brasil, Colombia, Perú, Argentina y Paraguay.

“Es uno de nuestros grandes aportes al mundo. Prometer lo que sabe que no puede cumplir y distribuir lo que no tiene.” (Moisés Naím)

En cuanto a la política comercial aplicada por Donald Trump, uno de sus primeros pasos fue abandonar el Acuerdo Transpacífico de cooperación económica (TPP) con los países de América Latina y de Asia. “Se ha comentado que a Washington no le importa América Latina, y eso es cierto, pero ahora es dramáticamente peor” [7], sostiene Michael Shifter, presidente del Diálogo Interamericano, centro de análisis regional basado en Washington.

Las consecuencias de la política malpensada de EE UU en la región latinoamericana se hacen cada día más notables y se proyectan, en particular, en un desplome de la imagen de EE.UU. en América Latina y una creciente influencia de China en la región.

Por otro lado, hace falta tomar en cuenta los pasos que la administración norteamericana intenta dar para estrechar los lazos con América Latina. Como ejemplo puede servir la cena que Trump ofreció a los presidentes de Colombia, Panamá, Brasil y a la vicepresidenta de Argentina durante la Asamblea General de la ONU en Nueva York en septiembre 2017 y que evaluaron como gesto de acercamiento de Donald Trump hacia América Latina. Pero, desgraciadamente, el evento no tuvo gran efecto.

Según mencionamos arriba, D. Trump amplió las sanciones económicas y financieras contra los funcionarios de Venezuela. No obstante, EE UU no aplicó el embargo petrolero a Venezuela, como lo propuso el secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA), apoyado por el presidente argentino Mauricio Macri.

“El gobierno estadounidense no es visto como un socio confiable en Latinoamérica” [8], afirma Oliver Stuenkel, profesor de Relaciones Internacionales de la Fundación Getúlio Vargas, una universidad de élite en São Paulo, Brasil.

El vicepresidente de Estados Unidos Mike Pence visitó varios países de América Latina, por su parte, Donald Trump continúa sin hacerlo y, en opinión de expertos, podrá dar otro gesto de indiferencia, al faltar a la cumbre de las Américas que tendrá lugar en abril 2018 en Perú. Rex Tillerson, Secretario de Estado de EE UU hasta el 13 de marzo de 2018, no tomó parte en la Asamblea General de la OEA, celebrada en junio de 2017 en Cancún, México, cuyo tema principal era la crisis en Venezuela.

Por otro lado, China demuestra un creciente interés por esta región. Desde 2013 el presidente Xi Jinping efectuó tres visitas al continente latinoamericano. Ahora China se encuentra entre los primeros aliados comerciales de varias naciones latinoamericanas, su peso relativo en las importaciones creció muchísimo desde el año 2000, mientras que el comercio con Norteamérica va reduciéndose. Las inversiones y los préstamos chinos son una parte importante de la economía de los países de América Latina [9].

Es probable que las relaciones entre Estados Unidos y América Latina se congelen durante la presidencia de Donald Trump, tomando en cuenta el cambio de la postura del presidente norteamericano en relación a NAFTA y el comienzo de la deportación de cientos de miles de inmigrantes latinos en los últimos meses [9].

Por más paradójico que suene, pero la falta de atención al resto de la región puede tener también su lado positivo por “dejar en paz” en cierto sentido el desarrollo de los procesos integracionistas, los cuales fueron objeto de la intervención activa de B. Obama con su “poder blando” en aras de corregirlos y a veces simplemente destruirlos [5, p. 57].

Referencias

1. “Miss Universe turns ugly for Trump as US TV network cut ties with presidential candidate 30/06/15”. Disponible en: URL: <https://www.vidivodo.com/miss-universe-turns-for-trump-as-us-tv-network-cut-ties> (Consultado el 20.02.2018).
2. 2016 PBS Democratic primary debate in Miami, March 9, 2016. Disponible en: URL: http://www.ontheissues.org/2016_PBS_Dems_FL.htm (Consultado el 20.04.2018).

3. Лафунте Х. “ В Латинской Америке повеяло ветром перемен” 31.01.2016. [*Lafuente J.* “V Latinskoy Amerike poveyalo ветром перемен” [Aires de cambio para el fin de fiesta de América Latina] // Disponible en: URL: <http://inosmi.ru/politic/20160202/235245392.html> (Consultado el 10.02.2018).
4. “Trump acrecienta la presión sobre los demócratas en inmigración”. Disponible en: URL <https://www.pressreader.com/spain/la-vanguardia/20180207/281698320198706> (Consultado el 23.02.2018).
- 5.V. P. Sudarev. Nueva geopolítica en el hemisferio occidental. *Iberoaméric.* № 4, 2017, pp. 48–62.
6. “Rechazan en Cuba y Estados Unidos las nuevas limitaciones de Washington a los viajes y el comercio”. Disponible en: URL: <http://www.granma.cu/cuba/2017-11-10/rechazan-en-cuba-y-estados-unidos-las-nuevas-limitaciones-de-washington-a-los-viajes-y-el-comercio-10-11-2017-00-11-12> (Consultado el 19.02.2018).
7. “Rusia tiene tentáculos”: ¿Por qué Tillerson usa la “rusofobia” en su visita a México?” Disponible en: URL: <https://actualidad.rt.com/actualidad/261847-rusia-tiene-tentaculos-tillerson-eeuu-m%C3%A9xico> (Consultado el 10.03.2018).
8. ¿Quién gana y quién pierde con la reapertura del gobierno de EE.UU.? Disponible en: URL: <http://naij.info/cnns spanish/2018/01/page/24/> (Consultado el 01.03.2018).
9. Латинская Америка на переломе глобальных и региональных трендов. – М.; ИЛА РАН, 2017. – 208 с.