



Аникеева Н. Е.

АТЛАНТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НАРОДНОЙ ПАРТИИ (2011–2018 гг.)

Аникеева Наталья Евгеньевна, д-р ист. наук,
профессор. Кафедры истории и политики
стран Европы и Америки
МГИМО МИД России.
anikeevan@yandex.ru

Аннотация. В статье отмечается, что сотрудничество Испании с США в исследуемый период по-прежнему является одним из приоритетных направлений внешней политики Мадрида. Испанские аналитики считали, что двусторонние отношения развиваются в позитивном ключе, несмотря на то, что Испания, вопреки воле США, весной 2004 года приняла решение о выводе своих войск из Ирака. Особое место в двусторонних контактах отводится сотрудничеству в военно-политической сфере и в области экономики. Следует отметить, что после периода заметного спада в испано-американских отношениях, наметившегося в годы президентства Дж. Буша, при администрации Б. Обамы наметилась тенденция к полной нормализации двустороннего сотрудничества между Мадридом и Вашингтоном.

В Мадриде рассматривают НАТО в качестве базисного элемента в схеме евроатлантической безопасности. Испанские воинские контингенты неоднократно участвовали в наполовинки операциях. При этом Мадрид стремился оставаться одним из лояльных партнеров Североатлантического альянса. Испания присоединилась к системе противоракетной обороны (ПРО) в Европе. В то же время испанское руководство стремилось активно защищать собственные национальные интересы, а также иметь собственное видение вопросов европейской безопасности. Вместе с тем в Мадриде обращали особое внимание на вопросы сотрудничества НАТО со странами Средиземноморья, исходя из того, что основные угрозы для Европы и самой Испании исходят не с Востока, а с Юга (нелегальная миграция, терроризм).

Ключевые слова: США, Испания, Народная партия.

ATLANTIC DIRECTION OF THE EXTERNAL POLICY OF THE PEOPLE'S PARTY (2011-2018)

Abstract. The article notes that the cooperation of Spain with the United States during the study period, remains one of the priority directions of foreign policy of Madrid. Spanish analysts believe that bilateral relations are developing in a positive way, despite the fact that Spain, contrary to the will of the United States, in the spring of 2004 decided to withdraw their troops from Iraq. A special place in bilateral contacts is given to cooperation in the military-political sphere and in Economics. It should be noted that after a period of noticeable recession in the Spanish-American relations emerging in the years of the Bush presidency, when the Obama administration there has been a trend towards full normalization of the bilateral cooperation between Madrid and Washington

NATO is considered in the Madrid basic element in the scheme of Euro-Atlantic security. Spanish military contingents have participated in NATO operations. While

Madrid seeks to remain a loyal partner of the Alliance. Spain joined the anti-missile defence system (NMD) in Europe. At the same time, the Spanish administration has sought to actively defend its own national interests, and to have one's own vision of European security issues. However, Madrid insisted on special attention to the issues of cooperation of NATO with countries of the Mediterranean, on the assumption that the main threats for Europe and Spain do not come from the East and from the South (terrorism, illegal migration).

Keywords: USA, Spain, People's Party.

Испания и североатлантическое сотрудничество в период правления ИСРП: история вопроса

Испания активно принимала участие в деятельности НАТО в период правления ИСРП (2004–2011 гг.), в том числе в миротворческих операциях. При этом Мадрид стремился оставаться одним из лояльных партнеров Североатлантического альянса. Испания присоединилась к системе противоракетной обороны (ПРО) в Европе. В то же время испанское руководство стремилось защищать собственные национальные интересы, а также озвучивать собственное видение вопросов европейской безопасности.

Правительство социалистов во главе с Х. Л. Родригесом Сапатеро поддержало в 2010 г. принятие стратегической концепции НАТО. По мнению руководства ИСРП, этот документ стал сбалансированным отражением стремления адаптироваться к изменившимся глобальным реалиям, возникновению новых угроз и вызовов. В ноябре 2010 г. в результате принятых на саммите НАТО в Лиссабоне решений началась реформа командных структур альянса. К июню 2011 г. стороны согласовали новое расположение реформированных субъектов НАТО. В этой новой командной структуре, подчиненной командованию по проведению операций, был создан центр, который начал решать задачи ПВО на юге Европы. Что касается вооруженных сил Испании, то они в НАТО предоставлены двумя штабами: один размещен на корабле «Кастилья», базирующемся в Роте, а другой, наземный, в Бетере, в Валенсии. Наличие командных структур НАТО в Испании говорит о важности её геостратегического расположения, а также о доверии со стороны других членов военно-политического блока.

Вместе с тем в Мадриде обращали особое внимание на вопросы сотрудничества НАТО со странами Средиземноморья, исходя из того, что основные угрозы для Европы и самой Испании исходят не с Востока, а с Юга (терроризм, нелегальная миграция).

В связи с этим Испания принимала участие в операции НАТО в Средиземном море под названием «Активные усилия». В рамках поставленных задач испанцы борются с контрабандой различных материалов, используемых террористами, а также обеспечивают безопасность транзита энергоресурсов в этом регионе [1, с. 290].

Руководство ИСРП имело особую точку зрения в отношении планов США разместить противоракетную систему (ПРО) на территории Польши и Чехии. Эта идея первоначально вызывала сомнения у правительства Испании, поскольку это могло отразиться на отношениях ЕС с Россией и арабскими странами. Однако 5 октября 2011 г. Испания все же присоединилась к системе противоракетной обороны в Европе. Для этого в распоряжение США должна была быть предоставлена испанская военно-морская база в Роте, также речь шла о размещении четырех кораблей с противоракетами СМ-3 и системой управления ракетным оружием «Иджис». Испания, принимая решение о присоединении к ПРО, постаралась продемонстрировать свою значимость в плане обеспечения европейской безопасности в рамках НАТО и укрепить партнерские отношения с США [2, с. 26–23].

Что касается сотрудничества Испании с США в исследуемый период, то оно по-прежнему оставалось одним из приоритетных направлений внешней политики Мадрида. Испанские аналитики подчеркивали, что двусторонние отношения развиваются в позитивном ключе, несмотря на то что Испания, вопреки воле США, весной 2004 г. приняла решение о выводе своих войск из Ирака. Вместе с тем их позитивной динамике мешал ряд нюансов, связанных с политикой Испании в Латинской Америке. Особое отношение Мадрида к таким латиноамериканским странам, как Куба и Венесуэла, которое, как известно, основано на традиционных связях, общности языка и культуры.

Поддерживая политику США, Испания принимала участие в миротворческих операциях НАТО, в частности испанский контингент миротворцев присутствовал в Афганистане в первой половине 2007 г. и насчитывал 700 солдат и офицеров. Сапатеро подчеркивал, что испанские военнослужащие находятся в Афганистане исключительно с мирной миссией и в соответствии с мандатом ООН.

25 сентября 2007 г. в Нью-Йорке, в штаб-квартире ООН, состоялась встреча президента США Дж. Буша и премьер-министра Испании Сапатеро. Стороны отметили улучшение испано-американских отношений в политической и экономической областях.

Основой договорно-правовой базы современных двусторонних военно-политических отношений Мадрида и Вашингтона является протокол от 10 апреля 2002 г., который внес поправки в соглашение 1988 г. о сотрудничестве в области обороны и продлил срок использования США военно-воздушной базы в Мороне-де-ла-Фронтера и военно-морской базы в Роте. На 2011 г. Мадрид и Вашингтон запланировали проведение переговоров по продлению срока договора, определив статус американских баз на территории Испании. Испанское правительство было заинтересовано в том, чтобы новое соглашение было более сбалансированным, охватывало различные сферы двустороннего сотрудничества и устанавливало открытый доступ к военным базам для испанских наблюдателей.

Следует отметить, что после периода заметного спада в испано-американских отношениях, наметившегося в годы президентства Буша, при администрации Б. Обамы наметилась тенденция к полной нормализации двустороннего сотрудничества между Мадридом и Вашингтоном [3, с. 138–143].

Испано-американские отношения в период правления Народной партии М. Рахоя

В отношении Соединенных Штатов Америки политика правительства НП в начале правления Мариано Рахоя в 2012 г. была более сдержанная, нежели у его предшественника консерватора Х. М. Аснара [4, с. 237–238]. Это было связано с нежеланием нынешнего лидера Народной партии (НП) подвергаться критике в связи с чрезмерным следованием атлантизму.

Тем не менее продолжение военно-политического сотрудничества с США и НАТО – один из приоритетов внешней политики Испании, который единогласно поддерживают ведущие партии – ИСРП и НП. Как уже отмечалось ранее, согласие на размещение элементов ЕвроПРО в Испании было дано Вашингтону правительством Х. Л. Родригеса Сапатеро в октябре 2011 г. Придя к власти, М. Рахой начал реализовывать двусторонние испано-американские договоренности о военном сотрудничестве, подписанные в 2012 г.

В рамках саммита по ядерной безопасности в Сеуле, который проходил 26–27 марта 2012 г., состоялась встреча М. Рахоя и президента США Б. Обамы. В ходе встречи лидеры двух стран обсудили детали размещения американских противоракетных установок в испанском городе Рота, провинция Кадис [5, с. 112–116].

10 октября 2012 г. в Брюсселе министры обороны Испании и США Педро Моренес и Леон Панетта подписали протокол о внесении поправок в существующее испано-американское Соглашение о сотрудничестве в области обороны (1988 г.) в рамках заседания Совета НАТО в Брюсселе. Речь идет об участии испанской базы ВМФ в Роте (Кадис) в системе ЕвроПРО [6].

В январе 2014 г. Пентагон объявил о том, что на военно-морскую базу Роте в Испании направляется эсминец «Дональд Кук», оборудованный системой «Иджис», который прибыл к месту назначения 11 февраля 2014 г. Этот эсминец стал первым из четырех кораблей, который был дислоцирован в Роте в соответствии с испано-американскими договоренностями в контексте реализации выстраивания европейского сегмента глобальной ПРО.

Кроме того, в марте 2014 г. правительство «Народной партии» разрешило США продлить присутствие американских сил быстрого развертывания и увеличить численность воинского контингента с 500 до 1 100 человек на базе BBC в Морон-де-ла-Фронтера. Представители общественного мнения Испании в целом позитивно относятся к участию страны в системе ЕвроПРО, поскольку отмечают, что «вклад в систему ПРО» позволит приобщиться к передовым оборонным технологиям. В условиях экономического кризиса, сильно затронувшего юго-запад Испании, испанские эксперты положительно оценивали экономические выгоды, поскольку реализация программы ЕвроПРО должна обеспечить вложения американцев в инфраструктуру базы.

Что касается проблематики глобальной ПРО, то испанская сторона придерживалась аргументации о том, что против России она не направлена и что прийти к договоренности по этой теме можно лишь в диалоге по линии Москва – Вашингтон. Вместе с тем руководство Мадрида отмечало, что выступает за сохранение каналов диалога НАТО с Россией и после нормализации отношений РФ с Западом будет отстаивать возвращение к серьезному обсуждению всего комплекса вопросов совершенствования системы международной безопасности [7, р. 424].

В декабре 2014 г. Вашингтон обратился с просьбой к испанским властям об изменении статуса использования военно-воздушной базы в Мороне с временного на постоянный под предлогом роста исходящих из Северной Африки угроз. В рамках двусторонних испано-американских договоренностей военно-воздушная база в Мороне, где было расположено порядка 1 000 военнослужащих США (создавалась временно в 2013 г. для обеспечения эвакуации американцев из Ливии), использовалась и как перевалочный пункт для служащих Пентагона (до 3 000 человек), задействованных в борьбе с вирусом Эбола в Африке.

Участие Испании в военных операциях в рамках НАТО

В Мадриде рассматривают НАТО в качестве базисного элемента в схеме евроатлантической безопасности. Испанские воинские контингенты неоднократно участвовали в натовских операциях.

Вооруженные силы Испании приняли участие в операции под названием «Юнифайд Протектор» в Ливии в 2011 г. Правительство Народной партии М. Рахоя не раз высказывалось «о четкой приверженности Испании своим союзническим обязательствам в рамках блока, в первую очередь в смысле трансатлантической составляющей, и подтверждало готовность принимать участие в силовых операциях, как, например, в Ливии». Вместе с тем «в качестве обязательного условия, здесь называют наличие соответствующей резолюции СБ ООН».

Другой вехой в истории участия Испании в деятельности НАТО стала операция в Афганистане, начатая в январе 2002 г. С 2012 г. там началось постепенное сокращение числа испанских военнослужащих.

В МССБ (Международных силах содействия безопасности) в Афганистане было задействовано до 1 600 военнослужащих, а в рамках трансформированной с 1 января 2015 г. миссии осталось 485 человек. В декабре 2014 г. большинство НП в испанском парламенте одобрило участие этих солдат и офицеров в новой миссии НАТО в Афганистане под названием «Решительная поддержка». Таким образом, операция МССБ была завершена 28 декабря 2014 г.

Педро Моренес, глава оборонного ведомства Испании, на заседании Совета министров обороны альянса 5 февраля 2015 г. заявил, что на ротационный период 2016 г. Мадрид должен был возглавить Совместные силы повышенной готовности (ССПГ) НАТО, нацеленные на реагирование в отношении угроз с Востока, и предоставить 4-тысячный контингент.

Приверженность атлантической солидарности в рамках НАТО является основным положением внесенного на утверждение в испанский парламент в октябре 2014 г. проекта стратегии внешней политики Испании. Официальный Мадрид рассматривает свое членство в Североатлантическом альянсе как свидетельство привилегированного положения Испании, позволяющего ей пользоваться всеми выгодами союзнических отношений [8].

Испания является борцом с терроризмом в любых его проявлениях. Поэтому осенью 2014 г. она присоединилась к международной коалиции против «Исламского государства». В частности, по решению экс-министра обороны П. Моренеса было выделено 300 испанских военнослужащих для отправки в Ирак [9, с. 63–75].

Как уже отмечалось, испанская сторона предоставляет американцам располагающиеся на юге страны военные базы в Мороне и Роте, в рамках программы ЕвроПРО, что позволяет Вашингтону поддерживать присутствие ВМС США в Средиземном море, а также участвовать в крупномасштабных учениях стран – членов НАТО. Следование подобной линии неизбежно порождает противоречие: с одной стороны, Мадрид ратует за приоритет международного права в решении глобальных вопросов и последовательно отстаивает свою точку зрения, а с другой стороны, будучи членом Альянса, часто поддерживает субъективные решения НАТО и политику двойных стандартов. Оппозиционная партия левого толка «Подemos» во главе с П. Иглесиасом неоднократно осуждала вторжение натовских войск в Ливию. Наращивание американского военного присутствия в Испании по-разному воспринимается общественно-

стью страны. Ряд испанских аналитиков выражает сомнение в оправданности увеличения числа американских военных [10].

На саммите НАТО в Варшаве в 2016 г. Альянс решил разместить в странах Балтии и Польше многонациональные батальоны на основе ротации. Испания отправила в Латвию около 300 военнослужащих, которые должны были войти в состав батальона НАТО. Этой теме была посвящена встреча глав военных ведомств НАТО в Брюсселе в мае 2017 г., на которой присутствовала министр обороны Испании Мария Долорес де Коспедаль. Напомним, что касается совокупного оборонного бюджета НАТО в 2017 г., то Мадрид выделил на оборону 0,92 % от ВВП. Однако выполняя требования США, союзники на саммите в Брюсселе в мае 2017 г. решили составлять ежегодные национальные планы по увеличению вкладов в оборону. В них страны-члены будут указывать, как они намерены поднимать оборонные расходы до 2 % от ВВП, участвовать в операциях НАТО. Первая серия докладов по выполнению этих задач планируется быть изучена министрами обороны стран – членов Альянса в первой половине 2018 г. [11].

Испано-американские отношения в период правления Народной партии (2016–2018 гг.)

Следует напомнить, что длившийся более десяти месяцев политический кризис в Испании был преодолен 3 ноября 2016 г. Правительство Народной партии во главе с М. Рахоем было приведено к присяге. В стране могли быть назначены трети за год парламентские выборы на декабрь 2016 г. в связи с тем, что ранее, после проведения первых (9 декабря 2015 г.) и вторых (июнь 2016 г.), кандидатура Рахоя дважды не была одобрена в парламенте. Однако в итоге его кандидатура была утверждена и был сформирован новый состав правительства, поэтому необходимость проводить очередные выборы отпала [12, с. 269–270].

Следует отметить, что в 2017 г. одни из первых заявлений правительства НП были связаны с поддержкой позиции Мексики в ситуации обострения отношений этой страны с США после прихода к власти президента США Д. Трампа, в связи с его решением начать строительство стены на границе с Мексикой [13].

В 2017 г. произошло еще одно важное событие для испано-американских отношений. Речь идет о визите М. Рахоя в Вашингтон 26 сентября. В ходе двусторонней встречи главы государств обсудили такие вопросы международного сотрудничества, как борьба с терроризмом, проблемы Северной Кореи и ситуацию в Венесуэле. Сентябрьский визит Рахоя в Вашингтон в 2017 г. имеет большое значение. Как подчеркивают в испанском правительстве, руководители США и Испании, кроме того, несколько раз разговаривали по телефону и встречались на Саммите G 20 в Гамбурге в июле 2017 г. и на специальном саммите НАТО в Брюсселе в мае 2017 г. Напомним, что последняя встреча М. Рахоя с американским президентом Б. Обамой состоялась в 2014 г. [14]. Президент США Д. Трамп выразил поддержку правительству М. Рахоя в связи с каталонскими событиями, подчеркнув, что «выступает за единую и неделимую Испанию». Он также осудил террористические атаки в августе 2017 г. в Каталонии и поддержал решение испанского правительства о высылке посла Северной Кореи. Вместе с тем в связи с решением президента США Д. Трампа в декабре 2017 г. признать Иерусалим столицей Израиля, Испания присоединилась к позиции европейских лидеров. Эту общую точку зрения выразила премьер-министр Великобритании Тереза Мэй, заявив, что «решение Трампа не принесет пользы» [15, с. 48].

Таким образом, во внешней политике правительства Народной партии, как и в предыдущие периоды, важная роль отводится сотрудничеству Испании и США в военно-политической сфере и в области экономики.

Литература / References

1. Ермоленко И. А. Перипетии испано-американских отношений на современном этапе // Вестник МГИМО-Университета. – 2011. – № 3 (18). – С. 290.; Аникеева Н. Е. Испания в период правления Хосе Луиса Родригеса Сапатеро (2004–2011 гг.). – М.: МГИМО-Университет. – 2013. – С. 56–57.
2. Аникеева Н. Е. Проблемы безопасности в Европе // Обозреватель. – 2011. – № 8. – С. 26–33.
3. Актуальные проблемы Испании // Вестник МГИМО-Университета. – 2014. – № 6 (39). – С. 138–143.
4. Орлов А. А. Испания в системе военно-политических организаций и союзов Запада: обретение «нового лица». – М., 2000. С. 237–238.

5. Аникеева Н. Е. Новое во внешней и внутренней политике правительства Мариано Рахоя // Вестник МГИМО-Университета. – 2012. – № 6 (27). – С.112–116.
6. URL : <http://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2012/10/DGC-121010-convenio-cooperacion-espanaeeuu.html>.
7. *García-Margallo J.* Todos los cielos conducen a España. Cartas desde un avión. – Barcelona, 2015. P. 424.
8. Comparecencia del señor ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Dastis Quecedo, para informar sobre las líneas generales de la política de su departamento // Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados. Comisiones. Sesión no 8. 21.12.2016. Р. 3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.congreso.es/public_oficiales/L12/CONG/DS/CO/DSCD-12-CO-84.PDF. (дата обращения: 15.01.2017).
9. Аникеева Н. Е. Испания против терроризма // Современная Европа. – 2005. – № 3 (23). – С.63–75.
10. Mariano Rajoy asiste a la cumber de la OTAN los proximos dias 4 y 5 de septiembre. – URL: <http://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2014/020914-rajoypreviootan.aspx>
11. Военный бюджет НАТО в 2017 году составит \$ 946 млрд [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ria.ru. (дата обращения: 29.06.2017).
12. Аникеева Н. Е. Внешняя политика Испании в конце XX – начале XXI века. – М.: МГИМО-Университет, 2016. С. 269–270.
13. Испания поддержала Мексику в ситуации обострения отношений с США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ria.ru>. (дата обращения: 01.02.2017).
14. *Palomares C. C.* La alianza americana. La estrategia antiterrorista española y las relaciones hispano-norteamericanas (1996–2004). – Madrid, Catarata. 2016. 285 р.
15. Джанашия В. Начнут ли палестинцы третью интифаду // Эксперт. – 2018. – № 1–2 (1058). – С. 48.