



Раздел 1.

Ибероамерика в международном контексте: парадигмы истории и модернизации

Орлов А. А.

Дебаты в ЭТА о её будущем: последний шаг перед роспуском террористического синдиката

Александр Арсеньевич Орлов,
директор Института международных
исследований МГИМО МИД России,
профессор Кафедры дипломатии, канд. ист. наук.
ORLOV_A@mgimo.ru

Аннотация. После формального «разоружения» в апреле 2017 г. в баскской террористической организации ЭТА, которая исповедует радикально-националистическую идеологию и борется за независимость Страны Басков, начался процесс внутренних дебатов о её будущем. Члены ЭТА, большинство из которых отбывает длительные сроки заключения в испанских тюрьмах, а оставшиеся находятся на нелегальном положении за границами Испании, призваны в ходе голосования по итогам дебатов дать свое согласие на роспуск ЭТА. Тем не менее прекращение существования террористического синдиката не будет означать, что его члены разойдутся по домам. Руководство организации призывает их продолжить борьбу за свои идеалы политическими средствами в рядах легальных баскских левых националистов (т. н. izquierda abertzale). Хотя проблема баскского терроризма в последние годы потеряла былую остроту и не занимает сегодня первого места среди вопросов, волнующих испанское общество, сам по себе уход с политической арены ЭТА – реликта эпохи национально-освободительных движений середины прошлого века, по мнению автора, имеет не просто символическое, а и историческое значение.

Ключевые слова: Страна Басков, Испания, Франция, ЭТА, терроризм, разоружение, вооруженный конфликт, дебаты, голосование, роспуск.

Debate in ETA about its future: the last step before the dissolution of the terrorist syndicate

Abstract. After formal «disarmament» in April 2017, in the Basque terrorist organization ETA, which professes a radical nationalist ideology and fights for the

independence of the Basque Country, the process of internal debate about its future began. The members of the ETA, most of whom serve long prison sentences in Spanish prisons, are called upon to vote in favor of the dissolution of the ETA in a vote on the outcome of the debate. Nevertheless, the termination of the existence of a terrorist syndicate will not mean that its members will disperse to their homes. The leadership of the organization calls on them to continue fighting for their ideals with political means in the ranks of the legal Basque left nationalists (the so-called *izquierda abertzale*). Although the problem of Basque terrorism in recent years has lost its sharpness and does not occupy today the first place among the issues of concern to the Spanish society, the departure from the political arena of the ETA - a relic of the era of national liberation movements of the middle of the last century -, in the opinion of the author, has not only a symbolic, but also historical significance.

Keywords: Basque Country, Spain, France, ETA, terrorism, disarmament, debate, vote, dissolution.

Одной из острейших внутривнутриполитических проблем Испании во второй половине XX — начале XXI вв. был баскский терроризм, в основе которого лежало стремление части басков создать собственное национальное государство на территориях исторического проживания этого народа в Испании и во Франции. Наиболее радикальным выразителем этих идей выступала лево-экстремистская, националистическая организация ЭТА («Страна Басков и свобода»), созданная в 1959 г., без малого 60 лет назад.

За свою продолжительную историю ЭТА прошла в своей деятельности несколько этапов. В годы франкизма она воспринималась определёнными кругами общественности как в Испании, так и на международном уровне в качестве передового отряда борцов против ненавистной диктатуры генералиссимуса Франко и его приспешников. Именно в этот период времени ЭТА приобрела много почитателей, завоевала определённый авторитет и уважение.

Однако быстро ситуация кардинальным образом изменилась. Во второй половине 70-х гг. прошлого века Испания встала на демократические рельсы. Хрупкая и непрочная демократия нуждалась тогда в поддержке всех антифранкистских сил. Но в их рядах не оказалось ЭТА, которая объявила войну уже новой Испании. Акции ЭТА по расшатыванию молодой испанской демократии фактически смыкались с действиями профранкистского «бункера», объединившего самых твердокаменных приверженцев каудильо, ненавидевших демократию и готовых бороться с ней любыми способами [1]. Можно смело утверждать, что именно в этот момент началась идейно-политическая деградация ЭТА, которая постепенно превращалась в шайку убийц («*banda de pistoleros*», как их часто называли в Испании), по-прежнему прикрывавших свою преступную деятельность высокой фразеологией о социалистических ценностях и борьбе за независимость Страны Басков.

На всём протяжении своего существования ЭТА позиционировала себя как авангард левых баскских националистов (т. н. *izquierda abertzale*), соперничая за влияние на баскское общество с умеренной Баскской националистической партией (БНП), из которой она в свое время и выделилась [2; 3]. С наступлением XXI в., однако, стало очевидно, что ЭТА проиграла конкурентную борьбу за лидерство в «баскском мире» не только БНП, но и легальному сегменту баскских левых националистов, которые в разные годы были представлены в политическом пространстве такими партиями или блоками, как «Эрри Батасуна» (Народное единство, *баск. Herri Batasuna*), «Батасуна» (Единство), «Билду» (Единство Страны Басков, *баск. Euskal Herria Bildu*), «Сорту» (Создать, *баск. Sortu*) и т. д. И если прежде в тандеме «подпольная ЭТА/легальная левая националистическая партия» музыку заказывала ЭТА, которая генерировала идеи и фактически определяла политическую линию всего лево-националистического сегмента баскского общества, то в последние годы это соотношение коренным образом изменилось не в пользу террористической организации.

Методы ЭТА, связанные с убийствами, похищениями людей, вымогательством и иными крайними формами произвола, стали фактором дискредитации всех баскских лево-националистических сил, существенно сокращали их возможности по привлечению на свою сторону

баскского электората. Шаг за шагом ЭТА загоняла себя в глубочайшую изоляцию, даже среди своих идейных единомышленников, которые все решительнее отвергали насилие как средство политической борьбы.

В этих условиях историческая обречённость ЭТА стала неизбежной, однако сам процесс её исчезновения с политической арены, учитывая приверженность ЭТА к театральному обрамлению своих действий, растянулся почти на десятилетие.

В октябре 2011 г. ЭТА ширококестованно объявила о прекращении вооружённой борьбы. Для международного оформления этого события в Сан-Себастьяне была проведена международная антитеррористическая конференция с участием ряда «статусных» персоналий, включая бывшего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, бывших премьер-министров Ирландии и Норвегии, председателя ирландской партии Шинн Фейн — в прошлом политического крыла пресловутой Ирландской республиканской армии (ИРА) Джерри Адамса, который сыграл важную роль в мирном решении вооружённого конфликта в Северной Ирландии [4; 5].

В апреле 2017 г. состоялась весьма пафосная церемония разоружения ЭТА, в ходе которой представителям французских спецслужб через «гражданских посредников» были переданы координаты местоположения восьми тайников с оружием, расположенных в департаменте Атлантические Пиренеи (баскские земли во Франции), полученные от представителей ЭТА. Затем в Байонне (*фр.* Bayonne), одном из излюбленных этарровцами центров своей политической деятельности, был проведен митинг с участием баскских активистов из Испании и Франции, а также членов т. н. Международной комиссии по проверке — группы общественников, взявшихся содействовать баскскому примирению [6].

Вслед за этим ЭТА объявила себя разоружившейся или безоружной организацией (*organización desarmada*) и сообщила «баскской и международной» общественности, что вскоре начнутся внутренние дебаты, в ходе которых будет принято решение о том, каким путем двигаться дальше (*avanzar*).

После этого ЭТА выдержала «театральную паузу», которая затянулась на несколько месяцев, дав тем самым возможность наблюдателям высказать различные суждения о ее будущем. Затем в сентябре 2017 г. через обычный канал своей коммуникации с общественностью — газету «Gara» — ЭТА проинформировала, что внутренние дебаты начались и «идут полным ходом». В их процессе «организация посмотрит назад, проанализирует свою историю, оценит путь, пройденный с момента изменения стратегии по сегодняшний день». И, отталкиваясь от этого, ЭТА «взглянет в будущее, чтобы принять решение о функции (*función*) и цикле (*ciclo*) ЭТА». В качестве объяснения «отставания» процесса дебатов общественности были предложены две причины: необходимость выполнить работу, связанную с разоружением, и желание «не усложнять другие дебаты, которые ведутся в среде левых баскских националистов (*izquierda abertzale*)». Одновременно в заявлении весьма витиеватым образом подчеркивалось, что итогом дебатов должно стать понимание того, как «должна действовать ЭТА, дабы народный освободительный процесс ... развивался в наиболее благоприятных условиях, чтобы способствовать накоплению сил ради осуществления права на принятие решения (*derecho a decidir*)». То есть права на самоопределение баскского народа.

В целях придания исторического характера дебатам, ЭТА представила общественности новую эмблему своей организации (авторство которой принадлежит Феликсу Ликиниано [Felix Likiniano]), которая заменит обычный символ ЭТА на всех заявлениях и документах организации. (Изображение новой эмблемы ЭТА приводится ниже).

В то же время в заявлении ЭТА содержалось предупреждение о возможности оказания «политико-медийного давления (вероятно, со стороны недругов ЭТА — *прим. авт.*) с тем, чтобы поставить под сомнение последствия и достижения, связанные с развитием дебатов», и в качестве противоядия эвентуальным попыткам «интоксикации» процесса продвигалась мысль о том, что «теперь от членов организации (*militancia*) зависит принятие окончательного решения относительно предложения (сформулированного руководством ЭТА — *прим. авт.*), которое лежит на столе» [7].

Комментируя новое послание ЭТА, влиятельная «Эль Паис» писала, что «руководство банды признало, что находится в шаге от объявления о роспуске ЭТА как террористической организации с тем, чтобы затем стать еще одним звеном шестерёнки в т. н. «народно-освободительном процессе» (“*proceso independentista popular*”). При этом газета предположила, что ЭТА обсуждает формулу структурного преобразования вооружённой банды, что должно позволить ей продолжать играть свою роль в баскской политике [8].



В феврале 2018 г. — снова через газету «Gara» — ЭТА обнародовала своё очередное заявление, которое может стать одним из последних в истории этой террористической организации и которое призвано прекратить всякие спекуляции о будущем ЭТА. Хотя в заявлении не используются термины типа «ропуск», «исчезновение» или «демобилизация», характерные для газетных публикаций, в нем достаточно определённо говорится о намерении поставить последнюю точку (*“punto final”*) в истории ЭТА.

Общественность, наконец, узнала основные элементы трёх документов, составленных ещё в апреле 2017 г. (параллельно с разоружением ЭТА), которые подводят черту под деятельностью баскской террористической организации — одного из последних реликтов бурной эпохи национально-освободительных движений середины — второй половины прошлого века. Первый документ описывает исторический контекст существования ЭТА. Во втором подводится итог деятельности организации с 2009 г. по настоящее время. Но ключевое значение имеет третий документ, содержащий «политические предложения» о будущем ЭТА, который и был вынесен на обсуждение и голосование членов организации.

Составители третьего документа в характерном для ЭТА стиле с претензией на некие теоретические обобщения обосновывают необходимость поставить жирную точку в истории ЭТА тем, что «пришло время положить конец вооружённому конфликту ... ради того, чтобы направить все усилия на развитие политического процесса», подчёркивая при этом, что «единственной возможностью сделать это является взять на себя инициативу, не ожидая ничего и никого». При этом руководители ЭТА акцентируют, что это не предполагает перечеркнуть всю проделанную организацией работу, а ровно наоборот: «Это — предложение для движения вперёд, и в этой связи очень важно, чтобы все силы, созданные под влиянием ЭТА, и их окружение продолжили участие в рядах «левых националистов» (*izquierda abertzale*) в процессе достижения независимости, в народном движении. ... Сейчас не время расходиться по домам. Наоборот, нынешний политический этап нуждается, как никогда прежде, в участии и в порыве всех и каждого».

Голосование по третьему документу осуществляется не по частям, а в целом. Это делается для того, чтобы результаты голосования были недвусмысленными, окончательными и вступили в силу незамедлительно. В случае утверждения членами ЭТА предложенного им руководством организации документа, «об окончании цикла и миссии ЭТА будет сообщено официально». И таким образом организация прекратит свое существование *de facto*. После этого останется проделать определенную работу технического характера (например, предотвратить «возможное использование в злонамеренных целях аббревиатуры ЭТА»), которая уже проводится в последние месяцы [9].

В испанских политических и общественных кругах преобладает мнение, что ЭТА окончательно прекратит свое существование летом 2018 г. Об этом говорил лендакари (глава баскского автономного правительства) Иньиго Уркулья (Iñigo Urkullu), то же самое утверждали представители Социального форума (Foro Social), поддерживающие связь с международным посредником южноафриканским адвокатом Брайаном Каррином (Brian Currin), владеющим инфор-

мацией о настроениях среди членов ЭТА, а также руководители Sare — платформы поддержки этарровцев, отбывающих заключение в испанских тюрьмах.

О каком количестве членов ЭТА, которые должны определить будущее организации, может идти речь? Их сравнительно немного. Согласно опубликованной в прессе информации, на данный момент в испанских тюрьмах находится 302 этарровца, которые составляют большинство фактического членского состава ЭТА. Остальные члены организации — несколько десятков человек — находятся за пределами Испании на нелегальном положении. В их числе ряд лиц, которые прежде играли заметную роль в ЭТА.

Различные источники сообщают, что против роспуска ЭТА высказывается не более 10 % заключенных-этарровцев. Наблюдатели признают, что процесс внутренних дебатов протекает медленно. Однако здесь дело не столько в сопротивлении роспуску организации, сколько в том, что этарровцы разбросаны по разным тюрьмам. По словам создателя Sare Хосебы Аскарраги (Joseba Azkarraga), «заключенные — члены ЭТА распределены по 74 тюрьмам и в этих условиях с ними сложно поддерживать связь. Надо также учитывать, что 50 % заключенных находятся на расстоянии в 1 100 км от Страны Басков, а еще 45 % — в 600 км» [10].

Появление заявления ЭТА вызвало в Испании неоднозначную реакцию. Проанализировавшие его «под лупой» скептики отмечают, что в планы «террористической банды» не входит принести извинения родственникам жертв террора за совершенные преступления, что было бы необходимо сделать, если речь действительно идёт о желании ЭТА подвести черту под эпохой терроризма, которую в этой организации, правда, называют «вооружённой борьбой». Весьма цинично, по их мнению, выглядит то, что ЭТА не выразила желания принять участие в прояснении порядка 300 убийств, совершенных в период её террористической деятельности, авторство которых до сих пор не установлено. Критики подчёркивают, что из текста документа вытекает, что остающиеся на свободе боевики так и не понесут никакого наказания за свои деяния, поскольку им предписано продолжать активно участвовать в достижении независимости Страны Басков, что предполагает их нахождение на свободе. Непримиримые противники ЭТА не верят, что организация раскрыла в процессе разоружения все свои тайники с оружием и взрывчаткой. А с учётом того, что даже нынешнее руководство ЭТА признает возможность существования «диссидентов», которые не захотят признать роспуск организации, наличие потенциальная опасность того, что указанные не учтённые склады могут оказаться в руках тех, кто не намерен складывать оружие и жаждет продолжения «вооружённой борьбы» [11].

В целом новое послание ЭТА не вызвало в Испании особого интереса. На фоне сложных процессов, разворачивающихся в Каталонии, внутренние дебаты в рамках маргинальной баскской организации, пытающейся напомнить о себе и превратить свой роспуск в некое подобие театрального бенефиса, воспринимаются испанской общественностью как второстепенное событие. Тем не менее сам факт предстоящей самоликвидации последнего реликта доисламистской эпохи терроризма в Европе является по своей сути историческим событием.

Завершение «цикла» ЭТА, который затянулся почти на 60 лет, означает для Испании, что страна окончательно избавляется от кошмара (*pesadilla*) баскского «левацкого» терроризма, являвшегося на протяжении целого ряда десятилетий серьёзным внутривнутриполитическим раздражителем [12]. Тем не менее идеи уходящей с политической арены ЭТА не сдаются в архив. Борьба за независимость Страны Басков, которую по-прежнему поддерживает определённая часть баскского народа, продолжается, и бывшие этарровцы, судя по всему, намерены играть в этом процессе весьма активную роль.

Литература / References

1. *Tusell, Javier y Soto, Álvaro*. Historia de la transición (1975–1986). — Madrid, “Alianza Universidad”, 1996.
2. Орлов А. А. Проблема терроризма в Испании: ЭТА — «ударный отряд» баскского национализма. — М.: Русская панорама, 2009. [Orlov A. A. Problema terrorizma v Ispanii: ETA — “udarniy otriad” baskskogo natsionalisma. — М.: Russkaya panorama, 2009.]
3. *Morán, Sagrario*. PNV–ETA: Historia de una relación imposible. — Madrid, Tecnos, 2004.
4. Орлов А. А. Отказ ЭТА от «вооружённой борьбы»: конец терроризма в Испании или новая передышка? // Вестник МГИМО-Университета. — 2011. — № 6 (21). — С. 86–90. [Orlov A. A. Otkaz ETA ot “vooruzhonnoy borby”: koniets terrorizma v Ispanii ili novaya peredizka? // Vestnik MGIMO-Universiteta. — 2011. — № 6 (21). — С. 86–90].

5. Орлов А. А. Терроризм в Испании: международный аспект // Обозреватель-Observer. — 2009. — № 11 (238). — С. 65–73. [Orlov A. A. Terrorizm v Ispanii: mezhdunarodniy aspekt // Obozrevatel-Obresver. 2009. №11 (238). — S. 65–73].
6. Орлов А. А. Разоружение ЭТА: завершается эпоха баскского терроризма // Ибероамериканские тетради. — 2017. — № 2 (16). — С. 7– 14. [Orlov A. A. Razoruzhenie ETA: zavershaetsia epoja baskskogo terrorizma // Iberoamerikanskiye tetpadi. — 2017. — № 2 (16). — S. 7– 14].
7. ETA anuncia que ha iniciado su proceso de debate interno // URL: https://www.naiz.eus/eu/hemeroteca/gara/editions/2017-09-18/hemeroteca_articles/eta-anuncia-que-ha-iniciado-su-proceso-de-debate-interno
8. ETA abre un debate interno para decidir su “función” cuando de disuelva // URL: https://politica.elpais.com/politica/2017/09/18/actualidad/1505726489_462380.html
9. El debate y la votación para cerrar «el ciclo y la función de ETA», en su recta final // URL: https://www.naiz.eus/eu/hemeroteca/gara/editions/2018-02-22/hemeroteca_articles/el-debate-y-la-votacion-para-cerrar-el-ciclo-y-la-funcion-de-eta-en-su-recta-final
10. ¿Será 2018 el año de la disolución de ETA? // URL: https://politica.elpais.com/politica/2018/01/12/actualidad/1515788227_483550.html?rel=mas
11. ETA debate su disolución sin entregar las armas, pedir perdón a las víctimas y aclarar los crímenes // URL: <https://www.larazon.es/espana/eta-debate-su-disolucion-sin-entregar-las-armas-pedir-perdon-a-las-victimas-y-aclarar-los-crimes-FF17741242>
12. Хенкин С. М., Самсонкина Е. С. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы. — М.: МГИМО (У) МИД России, 2011. [Khenkin S. M.; Samsonkina E. S. Baskskiy konflikt: istoki, jaracter, metamorfosi. — М.: MGIMO (U) MID Rossii, 2011].