



Н. Е. Аникеева

ИБЕРО-АМЕРИКАНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НАРОДНОЙ ПАРТИИ (2011–2017 гг.)

Наталья Евгеньевна Аникеева, д-р истор. наук, профессор
Кафедры истории и политики стран Европы и Америки
МГИМО МИД России. anikeevan@yandex.ru

Аннотация. В статье отмечается, что основным вектором внешнеполитической деятельности правительства Народной партии по-прежнему являются отношения с Латинской Америкой. Несмотря на определенные трудности, которые возникают в отношениях Испании с некоторыми из стран региона в период правления Народной партии М. Рахоя, продолжается линия на укрепление двустороннего сотрудничества с государствами Латинской Америки.

Ключевые слова: Латинская Америка, Испания, Народная партия.

Natalya Anikeeva

IBERO-AMERICAN DIRECTION OF THE EXTERNAL POLICY OF THE PEOPLE'S PARTY (2011–2017)

Abstract. The article notes that the main vector of the foreign policy activity of the People's Party Government is still relations with Latin America. Despite certain difficulties that arise in Spain's relations with some of the countries of the region during the rule of the People's Party of M. Rajoy, the line continues to strengthen bilateral cooperation with Latin American countries.

Keywords: Latin America, Spain, People's Party.

Основным вектором внешнеполитической деятельности правительства «Народной партии» по-прежнему остаются отношения с Латинской Америкой. Несмотря на определенные трудности, которые возникают в отношениях Испании с некоторыми из стран региона, при М. Рахое (2011–2017 гг.) продолжается линия правительства «Народной партии» на укрепление двустороннего сотрудничества с государствами Латинской Америки.

Важную роль продолжают играть иберо-американские саммиты. Расширению сотрудничества в рамках Иберо-американского сообщества наций (ИСН) была посвящена беседа М. Рахоя 29 февраля 2012 г. с послами стран Латинской Америки, аккредитованными в Мадриде, в штаб-квартире Генерального иберо-американского секретариата (ГИС) [1].

Очередная XXII иберо-американская встреча состоялась 16–17 ноября 2012 г. в Кадисе. Она проходила под девизом «Обновлённые отношения в год двухсотлетия Кадисской конституции». Особенностью этой встречи стал тот факт, что на ней отсутствовали первые лица следующих латиноамериканских стран: Аргентины, Венесуэлы, Гватемалы, Кубы, Никарагуа, Парагвая, Уругвая.

На мероприятии присутствовал Король Испании Хуан Карлос I. Согласно его мнению, в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса Испания обратила свой взор на

Латинскую Америку, а М. Рахой призвал руководствоваться в рамках ИСН принципом «единства в многообразии» и отставить в сторону имеющиеся разногласия.

По традиции на саммите были приняты заключительные документы: «Декларация Кадиса», «Программа действий» и 16 специальных коммюнике по актуальным вопросам международной жизни (в том числе, о борьбе с терроризмом, ситуации на Ближнем Востоке, защите окружающей среды и т. д.). В отдельном коммюнике выражалась поддержка дипломатических усилий Испании, претендующей на пост непостоянного члена Совета Безопасности ООН.

В частности, в «Декларации Кадиса» указывается, что значительная часть государств Латинской Америки в условиях мирового кризиса «сумела поддержать экономический рост», и это открывает новые возможности для сотрудничества в целях развития на ибероамериканском пространстве. В «Программе действий», в свою очередь, в числе конкретных задач называется подготовка «дорожной карты» мер, направленных на повышение эффективности ибероамериканских организаций и усиление международных позиций ИСН.

Одним из практических решений стало образование рабочей группы, в задачу которой входила подготовка предложений по совершенствованию механизмов деятельности ИСН и обновлению его институтов. Эти рекомендации должны были быть рассмотрены на следующем, XXIII ибероамериканском саммите в октябре 2013 г. в Панаме [2].

Руководство Испании во главе с Мариано Рахоем принимало участие в саммите стран ЕС и Содружества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Celas), который начал свою работу 26 января 2013 г. в городе Сантьяго де Чили. Во встрече приняли участие 27 европейских и 33 латиноамериканских государства. Участники встречи единогласно приняли «декларацию Сантьяго» и «План действий на 2013–2015 гг.». В этих документах государства подтвердили необходимость создания прозрачного правового режима для инвесторов и заявили, что будут стараться избегать односторонних протекционистских мер в экономике, упомянули о неприемлемости экстерриториальных экономических ограничительных мер, в частности принятого в США закона Хелмса — Бертон о санкциях против иностранных компаний, торгующих с Кубой [3, С. 56–57].

Для Испании неизменным приоритетом остается укрепление связей между ЕС и Латинской Америкой. Второй саммит ЕС — СЕЛАК состоялся 11 июня 2015 г. в Брюсселе и обозначил новый этап в сотрудничестве. Испания дала старт процессу изучения и формулирования возможных предложений для интенсификации отношений, результаты которого были представлены на встрече министров иностранных дел ЕС и СЕЛАК 25–26 октября 2016 г. Испания внесла значимый вклад в этот процесс, выдвинув ряд предложений в сфере экономического и политического сотрудничества. Помимо развития этого формата сотрудничества между двумя регионами, в последние месяцы Испания активно работала над заключением Соглашения о политическом диалоге и сотрудничестве между ЕС и Кубой. ЕС и Куба подписали соглашение о нормализации отношений — Договор о политическом диалоге и сотрудничестве 12 декабря 2016 г. [4].

14 января 2012 г. наследный принц Испании Фелипе Астурийский посетил Никарагуа и Гватемалу. В январе 2012 г. в Мадриде побывал президент Перу О. Умала. Новый король Испании Филипп VI прибыл в Веракрус (Мексика) 9 декабря 2014 г. для участия в первом латиноамериканском саммите в качестве главы государства. Президент Эквадора Рафаэль Корреа 30 января 2017 г. побывал с визитом в Мадриде, в ходе которого встретился с королем Филиппом VI. В ходе двусторонней беседы глава Эквадора рассмотрел состояние отношений между странами, а также выразил признательность за поддержку в подписании торгового соглашения между Эквадором и ЕС 11 ноября 2016 г. [5, с. 267–270].

Кризис в испанской экономике снизил объёмы экспорта из Латинской Америки в Испанию. Испанские инвестиции в регион продолжали поступать, однако компании стремились найти наиболее привлекательные условия для вложения капитала. К примеру, в 2011 г. доля перуанского экспорта в Испанию составила 3,5 %, аргентинского — 2,9 %, чилийского — 1,9 %.

В 2011 г. М. Рахой сразу после вступления в должность своим приоритетом во внешней политике определил экономическую дипломатию [6]. Мадрид стал активно помогать своим компаниям, оказавшимся в сложнейшем положении в условиях кризиса.

Особо следует отметить непростые испано-аргентинские отношения. Президент Аргентины Кристина Фернандес де Киршнер в апреле 2012 г. внесла в национальный парламент законопроект о национализации нефтяной компании «Yacimientos Petroliferos Fiscales» («YPF»), которая является дочерней компанией испанской «Репсоль». Мадрид решил отстаивать свои наци-

ональные интересы. В Брюсселе позиции Испании была оказана поддержка. В итоге между сторонами возник острый экономический и дипломатический конфликт [7, с. 112–116]. Испанская сторона предлагала аргентинской решить спорные вопросы путем диалога. К президенту по этому поводу даже обращался король Испании Хуан Карлос I. Не помогло и оказанное на правительство давление Аргентины со стороны ЕС. Фернандес де Киршнер была непреклонна, заявив, что «продолжение политики затрат на нефтедобычу, а не на производство практически делает уровень экономического роста страны нежизнеспособным». Таким образом, власти Буэнос-Айреса в своем решении пошли до конца, что вызвало в испано-аргентинских отношениях политико-юридическое противостояние [8]. На данном этапе отношения Испании и Аргентины переживали серьезный кризис. Эти действия аргентинского правительства спровоцировали резкую негативную реакцию как Испании, так и всего ЕС. Решение Киршнер о национализации испанской компании было положительно воспринято аргентинскими соседями по региону, а многочисленные попытки Испании «наказать» Буэнос-Айрес международной экономической изоляцией не удались [9].

Председатель правительства Испании Мариано Рахой заявил, что «решение Аргентины об экспроприации “Репсол” заставляет усомниться относительно надежности этой страны как экономического партнера и создает опасный прецедент, тем не менее Испания продолжит инвестировать в экономику Латинской Америки». Глава внешнеполитического ведомства Хосе Мануэль Гарсия-Маргальо назвал шаг аргентинских властей «враждебным» и пообещал принять в ответ «жесткие и последовательные меры». А министр промышленности, энергетики и туризма Хосе Мануэль Сория заявил, что «каждый жест враждебности, направленный против испанской компании в любой части света, будет рассматриваться испанскими властями как враждебный жест против Испании и ее правительства».

На упомянутом XXII Иberoамериканском саммите тема национализации YPF практически не затрагивалась. На саммите отсутствовала президент Киршнер [10].

На данном этапе отношения с Аргентиной Государственный секретарь министерства Иностранных дел Испании Хесус Грасиа Альдас охарактеризовал как «трудные» [11]. Испанская сторона не может простить национализацию YPF. Однако Испанию и Аргентину связывают торгово-экономические обязательства друг перед другом, Испания продолжает быть крупнейшим инвестиционным партнером Аргентины.

У Мадрида и Буэнос-Айреса дипломатические отношения на исследуемом этапе находились в сильной зависимости от присутствия испанских ТНК в Аргентине и испанских прямых иностранных инвестиций. Начиная с правления Нестора Киршнера, принявшего за политику национализации, отношения претерпели заметное охлаждение, а в итоге произошла национализация администрацией президента Киршнер испанской нефтяной компании YPF. Принимая во внимание огромный экономический потенциал Аргентины, Испания старается сгладить углы. Однако стоит иметь в виду, что Буэнос-Айрес также сильно рискует, ведя агрессивную политику по национализации иностранных предприятий — это может негативно сказаться на его привлекательности для иностранных инвесторов, в которых растущая экономика Аргентины сильно нуждается.

После прихода к власти «Народной партии» внешнеполитический курс Испании в отношении Бразилии практически не изменился. На встрече с главой партии ИСРП А. Рубалькабой М. Рахой отметил, что на латиноамериканском направлении в целом он будет придерживаться консенсуса с социалистами [13]. Новое правительство сделало ставку на новую и прагматичную экономическую дипломатию [14]. В июне 2012 г. король Испании Хуан Карлос I посетил Бразилию для встречи с президентом Дилмой Руссефф. Визит проходил на фоне обострившегося кризиса с правительством Аргентины, поэтому Хуан Карлос I подчеркнул при разговоре с бразильским лидером желание испанских предпринимателей сотрудничать с Бразилией — страной, которая уважает принцип законной безопасности иностранной частной собственности [15]. Руссефф со своей стороны подчеркнула важность сотрудничества с Испанией для ее страны.

На Иberoамериканском саммите 2012 г. в Кадисе Рахой в своей речи подчеркнул привлекательность Испании и ЕС для Латинской Америки [16]. Президент Бразилии Руссефф принимала активное участие в саммите, после которого состоялись встречи с королем Хуаном Карлосом I и председателем испанского правительства М. Рахоем. На них обсуждались экономические аспекты сотрудничества.

Особая необходимость в налаживании и укреплении отношений с Бразилией возникла вследствие ухудшения отношений с Буэнос-Айресом после национализации контрольного пакета акций Репсол в компании YPF [18].

После проведения в 2013 г. в Венесуэле новых президентских выборов, победителем на них стал Николас Мадуро — сторонник курса У. Чавеса, бывший долгое время министром иностранных дел Венесуэлы. Минимальный отрыв в 200 тыс. голосов избирателей и высокая активность оппозиционного лидера Энрике Каприлеса привели к тому, что последний не признал результаты выборов, заявляя, что Венесуэла «расколота», и требовал пересчета голосов [19].

Таким образом, Венесуэла после окончания выборов находилась в политическом кризисе. Испания, наряду с ЕС и США, была не удовлетворена результатами выборов, поначалу потребовав пересчета голосов, чем спровоцировала дипломатический кризис между Мадридом и Каракасом. Для его улаживания министру иностранных дел Испании Маргальо пришлось лично выступить с опровержением информации о непризнании Мадуро новым лидером Венесуэлы. Президент Николас Мадуро подтвердил свою приверженность курсу Чавеса, пообещав продолжить дело Боливарианской революции.

В июле 2017 г. премьер-министр Мариано Рахой выступил с заявлением, в котором осудил нападение на венесуэльский парламент, совершенное сторонниками президента Николаса Мадуро.

Трудности экономического и политического характера привели к пересмотру модели отношений Испании с некоторыми странами Латинской Америки, особенно ввиду вышеописанных событий в Аргентине. По заявлениям Рахоя, он надеялся придать новый импульс отношениям Испании с Латинской Америкой, ведь на данный момент иберо-американские саммиты не выполняют всех поставленных задач. Процесс реформирования начался на саммите в Кадисе в 2012 г., а закончился на саммите в Веракрус в 2014 г. Результатом реформ стало решение проводить саммиты раз в два года, между которыми будет проходить саммит ЕС — СЕЛАК, расширить возможности неформального общения между главами государств и правительств, расширить полномочия Генерального ибероамериканского секретариата в сфере сотрудничества, стремиться к интеграции пяти ибероамериканских организаций (Генерального ибероамериканского секретариата, Иберо-американского бюро просвещения, Ибероамериканской организации социального обеспечения, Международной организации ибероамериканской молодежи и Конференции министров юстиции ибероамериканских стран) под эгидой Генерального ибероамериканского секретариата [20].

М. Рахой стремился усилить влияние Испании в латиноамериканском регионе. Сделать это становилось все сложнее из-за традиционно влияния США в Мексике, в государствах Центральной Америки и Карибского бассейна, из-за растущего лидерства Бразилии в делах Латинской Америки в целом, а также из-за такого стратегически важного актора, как Китай. Необходимо также учитывать сложный комплекс энергетических вопросов и особенности как экономического и политического развития каждой из стран, так и социально-культурного.

Следует напомнить, что длившийся более десяти месяцев политический кризис в Испании был преодолен 3 ноября 2016 г. Правительство «Народной партии» Испании во главе с Мариано Рахоем было приведено к присяге. В стране не были назначены третьи за год парламентские выборы на декабрь 2016 г. в связи с тем, что ранее, после проведения первых (декабрь 2015 г.) и вторых (июнь 2016 г.), кандидатура Рахоя дважды не была одобрена в парламенте. В итоге был сформирован новый состав правительства.

Новым главой МИД стал Альфонсо Дастис Кеседо. Выступая в декабре 2016 г. перед Комитетом по международным отношениям Конгресса депутатов, министр иностранных дел Испании правительства М. Рахоя вновь подтвердил, что испанская внешняя политика держится на трех основах: Европа, Ибероамерика и Средиземноморье [21].

В 2017 г. одни из первых заявлений правительства «Народной партии» в отношении стран Латинской Америки были связаны с поддержкой Мексики в ситуации обострения отношений с США после прихода к власти президента США Дональда Трампа, в связи с его решением начать строительство стены на границе с Мексикой. Рахой, в свою очередь, подчеркнул, что обе страны (Мексика и Испания) поддерживают очень прочные исторические и персональные связи [22].

Внешняя политика М. Рахоя подразумевает беспристрастное и прагматичное отношение с партнерами в латиноамериканском регионе во имя продвижения внешнеполитических интересов Мадрида. Таким образом, в будущем отношения между странами будут продолжать развиваться в позитивном ключе.

Литература /References

1. URL : <http://segib.org/news/2012/02>
2. Яковлев П. Ибероамериканский саммит-2012: неоднозначные результаты. — URL: [iberoamerikanskij_sammit-2012_neodnoznachnyje_rezultaty_2012-12-11.htm](http://iberoamerikanskij-sammit-2012_neodnoznachnyje_rezultaty_2012-12-11.htm)
3. Аникеева Н. Е. Испания в период правления Хосе Луиса Родригеса Сапатеро (2004–2011 гг.). — М.: МГИМО-Университет, 2013. С. 56–57.
4. ЕС и Куба подписали соглашение о нормализации отношений // ТАСС. 12.12.2016 [Электронный ресурс]. — URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3863866> (Дата обращения: 10.09.2017).
5. Аникеева Н. Е. Внешняя политика Испании в конце XX — начале XXI века. — М.: МГИМО-Университет, 2016. С. 269–270.
6. Яковлев П. П. Внешняя политика нового правительства Испании. 27.04.2012. — URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/europe/vneshnaja_politika_novogo_pravitelstva_ishpanii_2012-04-27.htm
7. Аникеева Н. Е. Новое во внешней и внутренней политике правительства Мариано Рахоя // Вестник МГИМО-Университета. — 2012. № 6 (27). — С.112–116.
8. Там же.
9. El pais. 2012. 10 de abril.
10. Intervención de los mandatarios iberoamericanos ante el plenario de la Cumbre. — URL: <http://www.cumbreiberoamericana.es/cumbreiberoamericana/es/content/intervención-de-los-mandatarios-iberoamericanos-ante-el-plenario-de-la-cumbre>
11. Guido Braslavsky. Por Repsol, España dice que la relación con Argentina es difícil. Clarín. — URL: http://www.clarin.com/politica/Repsol-Espana-relacion-Argentina-dificil_0_910708954.html
12. URL: <http://www.rbcdaily.ru/2012/05/03/world/562949983726710>
13. El presidente del Gobierno recibe al secretario general del PSOE. 15 de febrero de 2012. — URL: <http://www.lamoncloa.gob.es/>
14. Яковлев П. П. Внешняя политика нового правительства Испании // Портал «Перспективы», 27.04.2012. — URL: http://www.perspektivy.info/oykumena/europe/vneshnaja_politika_novogo_pravitelstva_ishpanii_2012-04-27.htm
15. Яковлев П. П. Испания в мировой политике. — М.: ИЛА РАН, 2011. — С. 214.
16. URL: <http://www.lamoncloa.gob.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/2012/prdi20120229.htm>
17. Яковлев П. П. Испания в мировой политике. — М.: ИЛА РАН, 2011. С. 214.
18. Там же.
19. Henrique Capriles no reconoce resultado electoral hasta que haya recuento voto a voto. Correo Confidencial.com. 14.04.2013. — URL: <http://correoconfidencial.com/archivos/43644>
20. García-Margallo J. Todos los cielos conducen a España. Cartas desde un avión. — Barcelona, 2015. — P. 424.
21. Comparecencia del señor ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Dastis Quecedo, para informar sobre las líneas generales de la política de su departamento // Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados. Comisiones. Sesión no 8. 21.12.2016. P. 3. [Электронный ресурс]. — URL: http://www.congreso.es/public_oficiales/L12/CONG/DS/CO/DSCD-12-CO-84.PDF (Дата обращения: 15.01.2017).
22. Испания поддержала Мексику в ситуации обострения отношений с США [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.ria.ru> (Дата обращения: 01.02.2017).