

Раздел II. Ибероамерика в международном контексте: парадигмы истории и модернизации

Section II. Latin America: modernization paradigms in the context of modern global challenges



АСТАХОВ Е. М.

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ ПРОЕКЦИЯ БРИКС

Астахов Евгений Михайлович, к. и. н.,
профессор кафедры дипломатии МГИМО МИД России,
Чрезвычайный и Полномочный Посол.

В статье рассматриваются современные тенденции во внешней политике латиноамериканских стран, в частности их подходы к сотрудничеству с БРИКС. Основное внимание уделяется анализу позиции Бразилии, единственному члену БРИКС, представляющему латиноамериканский континент. Подчеркивается, что Бразилия располагает всеми возможностями для присоединения к «клубу великих держав».

Ключевые слова: Латинская Америка, Бразилия, БРИКС, глобальное управление, США, Европейский Союз, политические и экономические приоритеты.

ASTAKHOV E. BRICS: LATINAMERICAN PROJECTION

The paper analyses recent trends in foreign policy of Latin-American countries, in particular their approaches to the cooperation with BRICS. The main attention is paid to the analysis of Brazilian policy towards BRICS. Brazil is the only country which represents Latin-American continent in BRICS and has excellent possibilities to enter “the club of the Great Powers”.

Keywords: Latin America, Brazil, BRICS, Global guidance, USA, European Union, political and economical priorities.

В Латинской Америке укрепляется тенденция к повышению самостоятельности в международных делах. В ее основе растущее понимание того, что однополярная модель не справляется с глобальным управлением. Постепенно теряют прежние позиции финансовые институты, которые фактически обслуживают только интересы развитых стран.

Самостоятельность Латинской Америки определяется многими факторами. Это — быстро растущий регион, обладающий практически всем необходимым для автономного развития. Это — емкий рынок, в котором успешно идут интеграционные процессы. Причем эти про-

цессы имеют чисто латиноамериканское измерение, без участия внерегиональных держав, в том числе и США.

Латиноамериканская цивилизация тесно интегрирована в остальной мир, но она не является частью глобального проекта. Принципиальное отличие Латинской Америки от европейских стран заключается в том, что она не связана блоковой дисциплиной. Не все знают, что многие латиноамериканские страны меньше зависят от США, чем даже лидеры «старой Европы», включая Германию и Францию.

США, разумеется, сохраняют в Латинской Америке сильные политические и экономические позиции. Однако элита ряда латиноамериканских «грандов», в частности Бразилии и Аргентины, уже не согласовывают с США свои внешнеполитические шаги. Это учитывается в Вашингтоне. Тональность его дипломатии явно меняется: от прежних силовых методов он переходит к риторике «стратегического партнерства». Однако Вашингтону не удалось навязать южным «стратегическим партнерам» свою модель экономической интеграции. Южная Америка пошла своим путем: североамериканский сосед не присутствует ни в Общем рынке южного конуса (МЕРКОСУР), ни в Союзе южноамериканских наций (УНАСУР). США удалось вовлечь в возглавляемую ими интеграционную группировку НАФТА лишь одну Мексику.

Снижение политического доминирования США не означает коренного ослабления их экономических позиций. Финансовое, инвестиционное, технологическое и торговое преобладание США в регионе остается очевидным, хотя американцев начинает «подпирать» в этих сферах Китай.

Сами латиноамериканцы, как и во времена блокового противостояния, остаются вполне прагматичными. Они не отказываются от сотрудничества с США во всех возможных областях, прежде всего в финансово-экономической. Но одновременно они развивают экономические связи с Европейским Союзом и азиатскими «восходящими» экономиками, особенно с Китаем.

Здесь следует подчеркнуть одно важное обстоятельство. В рамках глобальной экономики латиноамериканцы добиваются прежде всего обеспечения равных условий в международной торговле и доступа к ресурсам мировых финансовых институтов. Именно эти цели лежат в основе интересов БРИКС, где латиноамериканцев представляет Бразилия.

В философии БРИКС латиноамериканцев привлекают в первую очередь следующие тезисы:

1. БРИКС представляет развивающиеся страны, которые выдвигают новые подходы к реформированию системы международного регулирования. В этом контексте БРИКС предстает как союз реформаторов [1].
2. Страны БРИКС исходят из того, что мировая экономическая система переживает серьезный кризис. В его основе преобладание спекулятивного финансового капитала в ущерб реальному производству, резкое увеличение долларовой эмиссии и заливание кризиса деньгами.
3. БРИКС будет содействовать рождению новой экономической системы, основанной на равном доступе стран к источникам финансирования и рынкам сбыта, сочетании государственного планирования и рыночной экономики.
4. БРИКС выступает за сотрудничество всех стран при соблюдении их суверенитета и культурно-цивилизационной идентичности.
5. Международные экономические связи должны основываться на поливалютной финансовой системе. Этот последний тезис является не столько экономическим, сколько политическим, а возможно, и военно-политическим. История демонстрирует, что любые действия, направленные на подрыв мировой долларовой системы, жестко пресекаются США, вплоть до применения военной силы.
6. БРИКС — одна из площадок сетевой дипломатии для обсуждения мировых проблем. Пока не просматриваются перспективы превращения БРИКС ни в военно-политический союз, ни даже в экономическую интеграционную организацию. Сегодня БРИКС — только диалоговый формат. Такая форма сотрудничества, а не институциональное объединение с программой и уставом, имеет определенные преимущества. Диалоговый режим предполагает «свободу действий» и одновременно возможность сотрудничества в случае заинтересованности его участников [2].

7. БРИКС выгодно отличается от стран «семерки». БРИКС объединяет страны с различными культурно-цивилизационными, историческими, религиозными и этническими характеристиками. В этом плане БРИКС — качественно новая, уникальная модель полицентрического мира [3].
8. Страны БРИКС символично представляют все континенты, отражая интересы всего развивающегося мира, но все они расположены вне границ «золотого миллиарда». Однако БРИКС — не другой «лагерь». Это просто другая часть мира, не связанная евроатлантической блоковой дисциплиной. Вместе с тем нельзя не видеть, что БРИКС, как и ШОС, развивают интеграционные процессы, в которых США не присутствуют.
9. В стратегическом плане основной упор делается на реформирование глобальных центров управления, прежде всего мировой финансовой системы. Ставится задача усиления позиций БРИКС в МВФ, включения юаня, а возможно, других валют стран-членов в корзину основных мировых валют. В долгосрочном плане, возможно, будет взята линия на создание альтернативных мировых финансово-экономических институтов. Не исключено, что в этом контексте в качестве первых шагов можно рассматривать создание Нового банка развития и Пула резервных валют. Есть все основания предполагать, что БРИКС станет локомотивом усилий развивающихся стран с целью установления новых, более справедливых правил в международных политических и экономических отношениях [4].

Эти подходы латиноамериканских стран к БРИКС в целом характерны и для Бразилии.

Интерес Бразилии к БРИКС проявился еще до первой встречи министров иностранных дел стран — членов БРИКС в сентябре 2006 года в Нью-Йорке, давшей старт реальному функционированию этого объединения. Уже в конце 1990-х годов в официальном органе печати МИД Бразилии выдвигалась идея «преференциального сотрудничества стран-гигантов», среди которых упоминались Бразилия, Россия, Индия, Китай [5].

Тематика «преференциального сотрудничества» обсуждалась и в ходе визита в Бразилию министра иностранных дел России Е. М. Примакова в ноябре 1998 года. На «подготовленную почву» легла и инициатива о взаимодействии «большой четверки» — Бразилия, Россия, Индия и Китай, — которую озвучил президент Бразилии Л. Игнасио Лула да Силва в декабре 2002 года [6].

Логическим продолжением этой линии стало и оформление в 2003 году диалогового механизма ИБАС между Бразилией, Индией и ЮАР, который предусматривал и возможное обсуждение проблематики акваторий Южной Атлантики и Индийского океана.

В этом контексте подключение Бразилии к БРИКС стало одним из важных шагов по реализации выработанной ранее стратегии, направленной на превращение Бразилии в великую державу.

При анализе подходов Бразилии к БРИКС желательно иметь в виду следующие обстоятельства. При всех нынешних экономических трудностях Бразилия в последние годы переживала «пассионарный» период своей истории. В 2000–2012 годы экономика страны возрасла высокими темпами, что, по данным на 2012 год, вывело страну по объему ВВП на 7-е место в мире [7].

Особенно важно то, что этот рост основывался на реальном производстве и новых технологиях. Сегодня Бразилия располагает всеми отраслями промышленности, в том числе комплексом высоких технологических производств, а также развитым информационно-телекоммуникационным сектором. Одновременно Бразилия входит в число основных мировых производителей сельскохозяйственной продукции, опережая таких традиционных экспортеров продовольствия, как Канада и Австралия. Бразилия сегодня способна самостоятельно прокормить более 1 млрд человек [8].

Огромный природный и ресурсный потенциал и нынешний объем промышленного и сельскохозяйственного производства подкрепляют геополитические претензии Бразилии на выход в статус великих держав.

Решение этой стратегической задачи бразильская политическая элита видит в работе на разных направлениях. Политические и экономические приоритеты Бразилии сегодня представляются примерно следующими. Основное внимание уделяется интеграционным процессам в Южной Америке, где Бразилия является несомненным лидером. При этом в этих

процессах США не фигурируют, в том числе, из-за противодействия со стороны Бразилии, которой не нужен сильный конкурент ни в Южной Америке, ни в Южной Атлантике, которые входят в число первоочередных бразильских интересов. Это порождает определенные сложности в американо-бразильских отношениях. Вместе с тем США, разумеется, остаются важным политическим и экономическим партнером Бразилии. В бразильских элитах есть понимание, что именно от США во многом зависит реализация геополитических расчетов и экономических задач.

Примерно в таком же плане рассматривается Бразилией значимость Европейского Союза, в котором бразильцы видят существенный фактор мировой политики и традиционный рынок для своего экспорта.

Другой, не менее важный вектор бразильских интересов — азиатские страны и в первую очередь Китай.

В рамках этих приоритетов и следует оценивать подходы Бразилии к БРИКС. Бразилия воспринимает это формирование как полезный механизм для достижения своих политических и экономических целей. Однако не основной и не единственный. Именно поэтому Бразилия стремится не противопоставлять свое участие в БРИКС отношениям с США и Европейским Союзом. Но по старой латиноамериканской традиции Бразилия видит в БРИКС дополнительные возможности для политического и экономического торга как с США, так и с Евросоюзом.

Бразилия рассматривает БРИКС в качестве нового полюса мироустройства, который в перспективе может потеснить позиции США и их ближайших союзников по НАТО. Крупнейшая латиноамериканская страна стремится использовать БРИКС для избрания в качестве постоянного члена Совета Безопасности в ООН, закрепления участия в «двадцатке», расширения доступа к другим институтам глобального управления.

По существу в политической проекции Бразилия подходит и к решению экономических задач. Ее интересует в первую очередь доступ к источникам финансирования своего экспорта, обеспечение равных условий мировой торговли.

Заинтересованность Бразилии в БРИКС связана во многом именно с этими задачами. Ей импонирует сама философия БРИКС, где на первый план ставятся цели реформирования системы глобального управления прежде всего в интересах развивающихся стран. При этом учитывается и нарастание в бразильском гражданском обществе антиглобалистских настроений.

Все эти факторы и определяют активность Бразилии в практической деятельности БРИКС. Бразилия участвует практически во всех сферах взаимодействия «пятерки», выдвигая инициативы по развитию гуманитарных обменов, в том числе на уровне муниципалитетов.

Вместе с тем к оценкам дальнейших перспектив участия Бразилии в БРИКС следует подходить осторожно. В Бразилии прослеживаются разные подходы к БРИКС, что может сказаться на ее активности в случае изменения внутривнутриполитической конъюнктуры в стране.

В целом по итогам взаимодействия БРИКС с Латинской Америкой можно сделать следующие выводы:

1. Латиноамериканские страны имеют важное значение для БРИКС, и, разумеется, прежде всего для Бразилии, которая служит связующим звеном между двумя группами государств. Связи БРИКС с латиноамериканскими странами развиваются высокими темпами. Положительную роль сыграли успешное развитие политических отношений, а также активность частного сектора. Наиболее интенсивно развиваются торговые связи Латинской Америки с Китаем.
2. На латиноамериканском континенте преобладает позитивное отношение к БРИКС, это объединение рассматривается как фактор, способствующий наращиванию многостороннего экономического сотрудничества и его демократизации. Эксперты ЛАЭС отмечают необходимость сближения Латинской Америки и Карибского бассейна с экономической повесткой БРИКС [9].
3. По большинству вопросов, касающихся реформирования международной валютно-финансовой системы, позиции БРИКС и Латинской Америки совпадают или близки по своему содержанию. Это касается повышения роли развивающихся стран в принятии ключевых решений в МВФ и Всемирном банке и снижения зависимости от кредитно-финансовой политики коллективного Запада [10].

4. Перспективным представляется взаимодействие по проблемам безопасности. Многие из положений оборонных доктрин и доктрин безопасности латиноамериканских стран совпадают с программными установками БРИКС в сфере обеспечения международного мира и безопасности, укрепления авторитета ООН и международного права и решения наиболее актуальных глобальных проблем.
5. Существенное значение имеет как общая заинтересованность латиноамериканских государств, так и стран БРИКС в сохранении национально-культурной идентичности («цивилизационно-культурная безопасность»). Этот тезис рассматривается в качестве важного фактора укрепления национального суверенитета [11].

Перспективы подключения к участию в БРИКС других, помимо Бразилии, латиноамериканских стран маловероятны. Прежде всего, в этом не заинтересована сама Бразилия, которая не хотела бы усиления своих конкурентов, как в плане их выхода на лидирующие позиции в регионе, так и претензий на статус великой державы. Речь идет, в частности, об Аргентине, которая до последнего времени настойчиво проявляла готовность к сотрудничеству с БРИКС. После ухода с поста президента Кристины Киршнер активность Аргентины на этом направлении снизится.

Вероятным кандидатом на членство в БРИКС может расцениваться и Мексика, главным образом благодаря своему экономическому потенциалу. Однако ее экономическая привязка к США не позволяет обсуждать тему эвентуального подключения к БРИКС в реальном плане.

Среди самих членов БРИКС по вопросу о расширении формирования просматриваются разные точки зрения. Высказывается мнение, что подключение новых государств, в частности Мексики, Аргентины, Индонезии, возможно, даже Южной Кореи, усилит влияние БРИКС в мире, расширит масштабы взаимодействия в рамках «двадцатки» и ООН. Однако преобладает тезис, что расширение БРИКС приведет к размытию и без того неясных очертаний этого формирования, его философии и целей. При этом имеется негативный опыт Евросоюза, форсировавшего прием стран Восточной Европы из-за геополитических расчетов «освоения» постсоветского пространства. В целом складывается впечатление, что в ближайшие годы прием в БРИКС новых членов маловероятен.

ЛИТЕРАТУРА

1. Толорая Г. Э. Стратегия России. 2015. № 5. С. 8.
2. Вестник МГИМО Университета. 2010, № 1 (10). С. 42.
3. Виноградов А. В. Диалоговый формат БРИКС и его роль в становлении многополярного мира, стратегия России в БРИКС: цели и инструменты. Сборник статей / Под ред. В. А. Никонова, Г. Э. Толорая. — М.: РУДН, 2013. С. 8.
4. Давыдов В. М. Перспективы БРИКС и некоторые вопросы формирования многополярного мира. — М.: ИЛА РАН, 2008. С.18.
5. Мартынов Б. Ф., Ивановский З. В., Симонова Л. Н., Окунева Л. С. Ключевые интересы и целевые ориентиры Бразилии как участницы формата БРИКС / Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты. Сборник статей / Под ред. В. А. Никонова, Г. Э. Толорая. — М.: РУДН. С. 85.
6. Там же. С. 85.
7. Там же. С. 88.
8. Там же. С. 97.
9. БРИКС — Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие / Под общей ред. В. М. Давыдова. — М.: ИЛА РАН, 2014. С. 120.
10. Там же. С. 120.
11. Там же. С. 176.